

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

MEMORIA ANUAL 2005

I INTRODUCCIÓN

Durante el año 2005 se ha continuado con el ritmo de trabajo cumplido en años anteriores en lo que tiene que ver con la cantidad, calidad y oportunidad de entrega de los productos. Asimismo, se prosiguió con los cursos de capacitación que culminaron en el primer semestre de 2005, con 21 egresados pertenecientes a varias de las oficinas productoras del Sistema Estadístico Nacional que obtuvieron el Diploma en Técnicas Estadísticas.

Por otra parte, se destaca el comienzo de actividades que tienen que ver con aspectos sustanciales de la información estadística del país y que se espera, permitan registrar un salto cualitativo de importancia en los próximos años. En tal sentido, se distingue:

1) Planificación de Nuevos Productos

En noviembre del año 2005 se comenzó a ejecutar la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares cuya planificación se efectuó a partir de abril del mismo año. Esta encuesta se llevará a cabo en todo el país incluyendo pequeñas localidades y zonas rurales y permitirá obtener nuevas ponderaciones para el Índice de Precios al Consumo y Líneas de Pobreza por región.

Asimismo, durante el segundo semestre del año se realizó la planificación de la Encuesta de Hogares Ampliada a relevarse durante el año 2006 que quintuplica el tamaño de la muestra de la actual Encuesta Continua de Hogares y también llegará a todo el país. Para esta encuesta se renovó totalmente el cuestionario base a aplicar y se diseñaron módulos trimestrales que investigarán temáticas tales como trabajo, trabajo infantil, salud, educación, tecnologías de información, vivienda, migración y políticas sociales.

En ambos proyectos se contó con el apoyo de Naciones Unidas a través del PNUD y del UNFPA para la contratación de consultores que participaron en todo el proceso de planificación y diseño de los cuestionarios.

2) Difusión de microdatos y cartografía

Desde abril de 2005 se procedió a librar al uso público la disponibilidad de los microdatos de la ECH y los Censos de Población y Vivienda, así como la cartografía producida y actualizada por el INE.

Se colocaron en la página Web los microdatos de la ECH para los años 2001-2004 y de los Censos 1996 y 2004, así como los marcos censales para 1985,

1996 y 2004. Asimismo, se han proporcionado sin costo los microdatos correspondientes a otros años a solicitud de los usuarios.

3) Resultados del Censo Fase I 2004

Se elaboraron fascículos por Departamento y para el total del País conteniendo los resultados del Censo Fase I 2004 que comprende la distribución de la población por sexo y edad en el territorio nacional y su comparación con los Censos anteriores.

La información recabada permitió actualizar los marcos muestrales para la expansión de las encuestas a hogares que realiza el INE, la actualización cartográfica, el cálculo del saldo migratorio a partir de 1996 y las proyecciones de población por Departamento hasta el año 2025.

Los resultados fueron divulgados mediante presentaciones por Departamento en cada una de las Intendencias. Esta recorrida permitió fortalecer el relacionamiento con los gobiernos locales a los cuales el INE apuesta fuertemente a los efectos no solamente de mejorar la eficacia y eficiencia de sus encuestas a hogares, sino también ofrecer a las Intendencias el asesoramiento para instrumentar el cálculo de indicadores e investigaciones que consideren pertinentes.

4) Infraestructura Tecnológica y equipamiento.

Se concretaron en el año 2005 varias inversiones y actualizaciones tecnológicas incluyendo la extensión y reordenamiento del cableado de la red de datos, lo cual redundará en la mejora de la eficiencia de las comunicaciones entre los servidores y usuarios de la red.

Se encuentra asimismo, en proceso de licitación la adquisición de hardware y software para escanear la información de la Encuesta de Hogares Ampliada que permitirá reducir los tiempos de ingreso de los datos y su posterior procesamiento. Por otra parte, se ha decidido comenzar a utilizar equipos portátiles (palms) en dicha Encuesta para lo cual ya se ha procedido a implementar su programación. Puesto que la adquisición de las palms también se encuentra en proceso de licitación, este método de recolección de información se comenzará a utilizar en el segundo trimestre del año.

5) Actualización de las Estadísticas Económicas

Durante el año 2005 se ha realizado un importante esfuerzo en procura de poner al día la Encuesta de Actividad Económica, se terminaron de procesar los datos para los años 2002 y 2003 y se encuentra en fase de recolección el año 2004 a un ritmo superior al alcanzado en años anteriores por lo que se espera contar con los datos finales a mediados del año 2006.

Asimismo, se está revisando la metodología de cálculo del Índice Medio de Salarios tanto para el Sector Público como para el Sector Privado en función

de que los cambios derivados de la nueva modalidad de negociación salarial y la sanción del presupuesto 2006-2009, modifican fuertemente la dinámica en la fijación de salarios y se cree necesario contemplar estos cambios en la medición de la realidad salarial.

6) Organización de la VI Reunión del IASI

Se llevó a cabo en Montevideo durante el mes de setiembre la **VI Reunión del IASI** sobre Estadística Pública Taller Regional sobre Sistemas Estadísticos Nacionales, como parte del programa anual definido por el Comité Ejecutivo del IASI (Instituto Interamericano de Estadística).

El evento fue organizado enteramente por el INE de Uruguay y participaron los directores de los Institutos Estadísticos de la Región y el Comité Ejecutivo del IASI. Una nutrida delegación del INE asistió a las secciones, presentándose por intermedio de la misma los trabajos correspondientes a la temática planteada en la Reunión con referencia a Uruguay.

II DIVISIÓN ESTADÍSTICAS ECONÓMICAS

Una consideración general a tener en cuenta es que a partir del 2 de agosto de 2005 el departamento de Precios y Salarios que desde hace varios años había sido incorporado a la División Sociodemográfica, volvió a la División Estadísticas Económicas. Ello implicó el reordenamiento de tareas y funciones dentro de la División que aún continúan procesándose.

Las principales actividades desarrolladas comprenden:

1) Registro Permanente de Actividades Económicas

El RPAE tiene como objetivo mantener actualizado un registro estadístico de empresas del sector público y privado que sirve de marco para las encuestas económicas. Se actualizó el RPAE con información anual de D.G.I., B.P.S., Caja Bancaria y otros registros gubernamentales para el año 2004 y se realizaron los controles de calidad correspondientes.

Con la información actualizada se realizaron estudios demográficos de nacimientos, defunciones y cambios ocurridos con respecto al año anterior en las variables de ubicación geográfica, actividad económica y tamaño en términos de los puestos de trabajo ocupados para las unidades económicas que integran el registro. Asimismo se cumplieron diversos pedidos de usuarios como trabajos especiales.

2) Encuesta Anual de Actividad Económica (EAE)

A través de esta encuesta se investiga el nivel de la actividad económica para los sectores industria, comercio y servicios, mediante el cálculo de indicadores tales como el VBP, VAB y sus componentes, y el personal ocupado.

En el año 2005 culminó el procesamiento de las Encuestas Anuales correspondientes a los años 2002 (formato reducido) y 2003. En el mes de agosto se comenzó con el proceso de la encuesta anual del año 2004, la cual se espera difundir en el año 2006.

3) Encuesta Industrial Mensual (EIM)

A los efectos de brindar información de coyuntura sobre las principales variables que indican la evolución de la actividad de la industria manufacturera, el INE releva, procesa y publica una Encuesta Mensual, de la que se obtienen indicadores sobre el volumen físico de la producción, personal ocupado y horas trabajadas en dicha actividad.

Dentro de las tareas realizadas se destacan las siguientes:

- Revisión de las series de todos los indicadores desde enero de 2004
- A partir de una revisión del marco se aumentó la muestra de unidades económicas por lo que se procedió a implantar nuevas empresas.
- Se continuó difundiendo los resultados a los 42 días de cerrado el mes de referencia, cumpliendo así con un requerimiento establecido en las Normas Especiales de Divulgación de Datos (NEDD'S)

4) Indicadores del Sector Construcción y Sector Inmobiliario

El Índice de Costo de la Construcción se continuó calculando mensualmente de acuerdo a los cronogramas establecidos. El Índice de Volumen Físico de la Construcción se calculó normalmente para el segundo semestre de 2004 y primer semestre 2005.

Se continuó con la divulgación mensual de los índices del precio medio del m² y de la cantidad de compraventas. En los primeros meses del año 2005 se procesaron y divulgaron los datos del año 2004.

5) Encuesta Mensual del Sector Servicios (ISS)

A los efectos de brindar información de coyuntura sobre las principales variables que indican la evolución de la actividad del sector servicios, el INE releva, procesa y publica una encuesta mensual, de la que se obtienen indicadores sobre las ventas a precios constantes y el personal ocupado en el Comercio al por Menor y el resto del Sector Servicios. En el año 2005 se difundieron esos indicadores para los meses correspondientes a noviembre de 2004 hasta octubre de 2005.

En el segundo semestre del año, se comenzó con el análisis de ponderadores y expansores de acuerdo a la EAE, efectuando también un estudio para una

propuesta de deflatores más apropiados con vistas a un cambio de base para el año 2006.

6) Índice de Precios al Productor de Productos Nacionales IPPN)

Se continuó con el cálculo mensual y difusión del Índice de Precios al Productor de Productos Nacionales (IPPN) con base agosto de 2001=100. El objetivo del índice es estimar la evolución de los precios de bienes producidos en el país que tienen como destino el mercado interno, en el primer nivel de transacción.

En los últimos meses del año se comenzó un proceso de revisión de la muestra en términos de empresas y cantidad de precios relevados por producto a efectos de mejorar la cobertura.

7) Encuesta de Actividades de Innovación

En el convenio con la Dirección Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (DINACYT) del Ministerio de Educación y Cultura se entregaron los resultados de la encuesta sobre actividades de innovación con 2003 como año de referencia. Las unidades encuestadas correspondieron a la muestra de la EAE 2003 del sector Industria Manufacturera.

8) Índice de los Precios del Consumo (IPC)

Se continuó con el relevamiento y procesamiento mensual del Índice de Precios del Consumo con base Marzo 1997=100. El objetivo del Índice es proporcionar una estimación de las variaciones de los precios de bienes y servicios consumidos por los hogares.

Se realizó en Julio de 2005 la publicación del IPC Armonizado (IPCA) de los países del MERCOSUR y Chile que incluye un Informe Técnico y de Resultados con una serie del IPCA desde Enero de 1999 hasta Diciembre 2003.

En este año, en los meses de Marzo, Junio, Setiembre y Noviembre, se realizaron las cuatro encuestas a nivel nacional previstas por el Programa de Comparaciones Internacionales (PCI) para América Latina y el Caribe. El PCI es un programa mundial encaminado a producir estimaciones comparables entre países, en términos reales, respecto del Producto Bruto Interno y sus principales agregados.

Participan en el PCI de América Latina los organismos de estadística y bancos centrales de diez países: los países del MERCOSUR, Chile, Perú, Ecuador, Venezuela, Bolivia y Colombia. La coordinación de los trabajos está a cargo en forma conjunta de CEPAL y Estadísticas de Canadá (STC). En este año junto con la Dirección de la División se participó en las reuniones del PCI llevadas a cabo en Montevideo.

9) Índice Medio de Salarios (IMS)

Se continuó con el relevamiento y procesamiento mensual del Índice Medio de Salarios con base Diciembre 2002=100. Desde el mes de Enero de 2003, cumpliendo con lo dispuesto por la Ley N° 17.649 del 3 de junio de 2003, se difunde el Índice Medio de Salarios Nominales (IMSN) Base Diciembre 2002 = 100.

Desde Noviembre de 2003 se realiza la difusión del Índice Medio de Salario Nominal (IMSN) en forma simultánea a la del Índice Medio de Salarios (IMS). El cálculo del IMSN se basa en la misma metodología definida para el IMS. Para la construcción del IMSN no se consideran los descuentos legales a cargo del trabajador (contribución a la Seguridad Social, seguro de salud, fondo de reconversión laboral e Impuesto a las Retribuciones Personales).

En este año se dio comienzo a la revisión de la metodología de cálculo del Índice Medio de Salarios tanto para el Sector Público como para el Sector Privado en función de los cambios derivados de la nueva modalidad de negociación salarial y la sanción del presupuesto 2006-2009.

10) Encuesta de Situación del Mercado de Títulos de Renta Fija

En convenio con Universidad ORT Uruguay y el Banco Interamericano de Desarrollo, se llevaron a cabo tareas de relevamiento, digitación y consistenciación de una nueva encuesta con el objetivo de conocer cuál es la situación actual de los mercados, cuáles son los obstáculos que aún existen para su crecimiento y cuáles son los riesgos sistemáticos que éstos sustentan.

11) Asesorías y asistencia a eventos

A través de esta área se efectúan tareas de apoyo a las distintas encuestas, sobre aspectos metodológicos y operativos. Se trabajó en la difusión de los indicadores de la EIM (índices de volumen y de precios) sin apertura por destino de ventas, se establecieron y realizaron controles de consistencia de los resultados de las distintas encuestas económicas entre sí y con la Encuesta Continua de Hogares. Asimismo, se atendieron diversas solicitudes del Ministerio de Agricultura y Pesca y de Relaciones Exteriores.

Por otra parte cabe mencionar la participación en los talleres y seminarios relativos a clasificaciones de actividad organizadas por Naciones Unidas y la Reunión del Instituto Interamericano de Estadística (IASI) llevados a cabo en Montevideo, así como la participación en un taller de trabajo sobre Instituciones Privadas sin Fines de Lucro organizadas por Universidad John Hopkins en la ciudad de Buenos Aires.

También se participó en las Jornadas de Economía del BCU con la presentación de un documento elaborado por personal de la División sobre "Un análisis de las exportaciones directas e indirectas de productos manufacturados".

III DIVISIÓN ESTADÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

1) Encuesta Continua de Hogares.

En el presente período se continuó con el relevamiento, compilación y difusión en forma permanente de las tasas de actividad, empleo y desempleo y la información referida a los ingresos de los hogares conjuntamente con otras variables relevantes.

Toda la operativa se completó en los plazos fijados al nivel de las distintas secciones; agregándose procesos de crítica-digitación, controles de calidad y la salida de cuadros con su correspondiente difusión.

En el segundo semestre del año se aplicaron algunos cambios en el informe mensual de la encuesta, donde se enriquece la información resultante. Resumidamente se indica que estos cambios apuntan a:

- obtener mejor información en los distintos ámbitos geográficos de aplicación de la encuesta, de las principales variables,
- complementar el informe con indicadores de subempleo y no registro a la Seguridad Social, para una mejor descripción de la población por condición de actividad,
- mejorar la información sobre ingresos, presentando promedios per cápita por quintiles y la evolución trimestral de la concentración del ingreso en el país urbano y las áreas de Montevideo e Interior urbanas.

2) Encuesta Nacional de Hogares Ampliada

En el segundo semestre del año, se realizó la planificación de la Encuesta Nacional de Hogares Ampliada; cuyo relevamiento se ejecutará durante todo el 2006, de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 218/005.

La Encuesta Nacional de Hogares Ampliada tiene, como principales objetivos, extender la cobertura geográfica de la actual encuesta continua al total del país incluyendo localidades urbanas pequeñas y el área rural, así como ampliar la temática investigada.

Esta Encuesta permitirá dar respuesta a la demanda de información con una mayor desagregación geográfica para la elaboración, implementación y evaluación de distintas política y planes de acción, en temas como el trabajo, la educación, la salud, las condiciones de vida, entre otros; la necesidad de asociar estos temas con el ingreso de las personas o los hogares, así como el conocimiento de la situación de la población residente en localidades pequeñas y en áreas rurales.

La temática consultada tendrá su centro en las condiciones de vida de la población, por lo que la encuesta incluirá preguntas sobre: Vivienda, Educación, Salud, Trabajo, Trabajo infantil, Familia, Condiciones de vida, Migración, Uso de tecnología y comunicación, Ingresos, Políticas sociales.

La planificación de esta actividad incluyó:

- Determinación de los temas a investigar sobre la base de las necesidades nacionales de información. Debido a la gran cantidad de variables necesaria se llegó a la confección de un cuestionario básico con la información más relevante y diferentes módulos, de duración trimestral, con preguntas que estudian temas específicos o profundizan algunos incluidos en el cuestionario básico.
- Ejecución de una prueba piloto, en el área rural de los departamentos de San José y Canelones y en las áreas urbanas del Departamento de Montevideo. Para este caso se seleccionó una muestra que cubriera un asentamiento irregular, los barrios de Carrasco y Pocitos y el Pueblo Santiago Vázquez a los efectos de lograr todos los escenarios socioeconómicos posibles.

Con los resultados de esa prueba piloto se ajustaron los cuestionarios elaborados y los procedimientos de captura de información originalmente planificados.

- Diseño de una muestra representativa de los distintos dominios de estudio planificados y con una precisión adecuada para la estimación de parámetros. Se visitarán 86.884 viviendas distribuidas en todo el territorio nacional (30.492 en Montevideo, 40.260 en el interior urbano y 16.132 en el interior rural).
- Diagramación, planificación y programación de las diferentes etapas que involucra este operativo, atendiendo a un camino crítico que permita brindar la información en los momentos precisos, atendiendo a los compromisos nacionales e internacionales asumidos.
- Selección del personal que participará en las distintas actividades. A tales efectos se hizo un llamado público para encuestadores en el ámbito nacional, al que se presentaron más de 1000 postulantes, de los cuales se seleccionaron a los equipos necesarios a través de entrevistas y pruebas de oposición y méritos.

Esta tarea implicó visitar todos los departamentos del país a los efectos de entrevistarse con los distintos postulantes y rescatar nuevos encuestadores en los departamentos donde el llamado no cubrió las necesidades.

- Capacitación de todas las personas que participarán en esta actividad. Se efectuó un primer curso de capacitación en profundidad de todo el personal del Departamento de Encuesta de Hogares a los efectos de seleccionar el cuerpo de instructores que tendría a su cargo la capacitación de los encuestadores.

Durante el mes de noviembre y primera quincena de diciembre, se llevaron adelante cursos de tres días de duración en cada uno de los departamentos del país.

- Programación de un sistema informático a medida para la administración, ingreso de información, consistenciación y generación de los principales resultados. Esta tarea estuvo a cargo del área informática del Instituto con las definiciones que se realizaron por parte del Equipo Técnico de planificación de la encuesta.

3) Participación en Eventos

Durante el año, personal de la División participó en:

- Taller Regional sobre Clasificadores Económicos y Sociales - Montevideo.
- Reunión en Naciones Unidas - (Nueva York) del Expert Group on Social and Economic Classifications.
- Reunión en O.I.T. (Ginebra) del Subgrupo técnico de Expertos en ISCO - (Clasificador Internacional de Ocupaciones).
- Seminario Regional "Modernización del estado y Equidad de Género"- 28 y 29 de julio- Montevideo- Uruguay
- Taller regional Sistemas Estadísticos Nacionales (VI Reunión del IASI sobre Estadísticas Públicas- 21 al 23 de setiembre - Montevideo- Uruguay
- Grupo Técnico de Ministerios de Desarrollo Social- 10 y 11 de noviembre - Montevideo -Uruguay.
- XIII Curso Regional del Programa Regional MECOVI- 9 al 19 de agosto - Arequipa- Perú.

IV AREA SERVICIOS TECNICOS

1) Cartografía

Se procedió a la verificación y actualización de los mapas contenidos en la Base de Datos Geográfica Digital (BDGD), en función de la información recopilada a partir del relevamiento de campo realizado en junio - julio de 2004, en el marco del Censo - Fase I.

Se desarrolló una fuerte coordinación con diversos organismos e instituciones con el fin de implementar acuerdos para el intercambio de información cartográfica, apuntando al objetivo final de generar una única base digital de uso público.

En ese sentido y aprovechando la gira por todo el país de presentación de resultados del Censo 2004 - Fase I, se reforzaron los vínculos establecidos con las Intendencias Municipales en el marco de aquel operativo, definiéndose procedimientos de coordinación y acciones a desarrollar a futuro, con la finalidad de lograr en forma permanente el mantenimiento y la actualización de la BDGD y las unidades geoestadísticas. Con esta acción se persiguen múltiples objetivos siendo los principales el que tanto el INE como las Comunas manejen la misma información cartográfica, la utilización de estándares similares, el manejo en todo momento de cartografía que refleje la realidad del terreno y el llegar al relevamiento del Censo en el año 2010 con mapas que permitan la mejor orientación al personal de campo.

Asimismo, se continuó con la formación y capacitación del personal de la Unidad, así como de usuarios externos, sobre Introducción a los Sistemas de Información Geográfica (SIG) aplicado a la utilización y explotación de la información estadística sobre la BDGD del INE.

2) Coordinación y Difusión

2.1) Coordinación

Las actividades de coordinación en el ámbito nacional durante el año se centraron en la recolección de la información estadística producida por las Unidades Sectoriales del Sistema Estadístico Nacional (SEN), para la elaboración de la publicación electrónica Anuario Estadístico Nacional 2005 y paralelamente se produjo Uruguay en Cifras 2005, publicación de edición papel y digital.

En el ámbito internacional se brindó respuesta a las diversas solicitudes formuladas por los Organismos Internacionales, para la confección de sus propios anuarios. Por otro lado se destaca la coordinación establecida con los Institutos de Estadística de los países miembros del MERCOSUR y de Chile, habiéndose cumplido con la actualización y envío al país responsable de su edición, del Compendio Estadístico del MERCOSUR y Chile.

El departamento realizó el apoyo logístico para la organización en Montevideo de la VI Reunión del IASI sobre Estadística Pública Taller Regional sobre Sistemas Estadísticos Nacionales, como parte del programa anual definido por el Comité Ejecutivo del IASI (Instituto Interamericano de Estadística),

2.2) Difusión de la información estadística

Se continuó con la estrategia de difusión basada en la potenciación de los procedimientos electrónicos y el acceso remoto a la información. En ese sentido es de destacar que más del noventa por ciento de las consultas recibidas fueron realizadas en forma remota.

Se prosiguió con la incorporación de nuevas series cronológicas en el sitio web del Instituto y se anexó un programa de Búsqueda para facilitar el acceso de

los usuarios a la temática de la página y a partir del mes de octubre contamos con el servicio del buscador Google. Debe resaltarse que desde el segundo trimestre del año los usuarios tienen disponible en el sitio las bases de microdatos procedentes de censos y encuestas a hogares, en cumplimiento de la nueva política institucional en materia de difusión.

Se incorporó a la Unidad el área de Diseño, la cual tiene como cometido no solo realizar las tareas propias de la Unidad sino también de todas aquellas que el INE considere que son de atención de dicha área.

2.3) Atención a los medios de comunicación

El contacto con los medios de comunicación fue permanente, tanto por la vía de los comunicados de prensa, como mediante consultas telefónicas, destacándose en forma particular lo que refiere a las coordinaciones para la presentación de Resultados del Censo 2004 - Fase I.

Se efectuaron contactos con la Asociación Uruguaya de Agencias de Publicidad y con los distintos medios de prensa para el lanzamiento de las Encuesta Nacional de Gastos e Ingresos a Hogares y la Encuesta de Hogares Ampliada y para la realización de la campaña publicitaria de las mismas. El material resultante de toda esta actividad fue recopilado y archivado como antecedente para futuros emprendimientos del Instituto.

3) Sistemas

3.1) Equipamiento

En el marco de la actualización tecnológica que en forma permanente lleva adelante el Instituto, se concretaron varias inversiones y actualizaciones.

Dicho equipamiento consistió en:

- 1 ESRI ArcInfo 9.0
- 1 ESRI ArcEditor 9.0
- 2 ESRI ArcView 9.0 Mono
- 1 ESRI ArcIMS 9.0 1 CPU
- 1 ESRI ArcSDE 9.0 2 CPU
- 1 Servidor de Red DELL PE 2800
- 1 Rack de Servidores marca DELL
- 3 Kit de rackeo de servidores (1 DELL y 2 COMPAQ)
- 3 PC con Win XP Pro
- 4 Impresoras láser B/N Kyocera FS-9120DN
- 1 Impresora color a inyección Canon IP 1500
- 1 Impresora laser Color Oki C9500dxn
- 5 Palm Zire 21
- 1 Palm ZIRE 31
- 1 upgrade appforge, 8 licencias Visual FoxPro 9
- 1 ISA Server
- 2 paquetes Corel Draw versión 12, 2 licencias Acrobat 7 std
- 15 Win XP Pro OEM y 15 DIMM 256 MB DDR 333 MHz

3.2) Soporte y Desarrollo de Sistemas

Se cumplió normalmente con el mantenimiento de los sistemas informáticos del Instituto y se atendió el desarrollo de los nuevos requerimientos planteados en esa materia. En particular se trabajó activamente durante el primer trimestre en la programación de los sistemas para la emisión de resultados del Censo 2004, en tanto durante el segundo semestre del año los recursos humanos de la Unidad fueron aplicados en su casi totalidad al desarrollo de los sistemas para la Encuesta Nacional de Gastos e Ingresos de los Hogares y la Encuesta Continua de Hogares Ampliada.

Otras actividades a resaltar fueron las reprogramaciones de los sistemas informáticos del Índice de Volumen Físico y de la Encuesta de Actividad Económica, en razón de cambios introducidos en los formularios de las encuestas. Paralelamente se trabajó en el mantenimiento y nuevos desarrollos en apoyo a los procesos del área administrativa (Inventario, Proveeduría, Personal, Liquidación de Haberes).

No de menor importancia fueron las tareas emprendidas en el reprocesamiento de las bases de microdatos y marcos censales, al igual que de las encuestas a hogares, a fin de permitir su difusión a través del sitio WEB del INE.

4) CENSO 2004 - FASE I

Tal como estaba previsto en el primer trimestre del año se finalizó el procesamiento de datos, procediéndose en forma inmediata a la divulgación de los principales resultados de la Fase I del Censo de Población, Hogares y Viviendas realizado en el 2004.

A esta actividad inicial la sucedieron otras en la medida que se fue incorporando más información y análisis a los datos preliminares oportunamente difundidos. En particular se destacan las Proyecciones de Población hasta el año 2025, la generación del Marco Geoestadístico y las Bases de Microdatos, productos todos disponibles en el sitio WEB del organismo.

Entre Octubre y Noviembre, una delegación del Instituto visitó las diecinueve Intendencias Municipales con el motivo de agradecer el apoyo recibido de las mismas al momento de levantar el Censo, presentar los resultados departamentales del mismo así como el análisis y las conclusiones que surgen de esa información y paralelamente definir procedimientos que permitan a futuro fortalecer las acciones de cooperación interinstitucional generadas a partir de las actividades censales.

5) Capacitación

El área de Capacitación tiene como cometido cumplir con el Capítulo II, Art. 7° de la Ley 16.616 del 11 de octubre de 1994, donde se especifica que el

Instituto Nacional de Estadística deberá: “*Brindar cursos de capacitación al personal de las Oficinas de Estadística*” del Sistema Estadístico Nacional (SEN), teniendo la responsabilidad total de las actividades del proceso docente y administrativo.

El Programa de Capacitación en curso consta de 4 Módulos. Durante 2005 se dictaron el Módulo IV correspondiente a la generación 2003 y los Módulos I y II pertenecientes a la segunda generación de funcionarios del Sistema Estadístico Nacional (2005-2006).

Como corolario del primer Programa de Capacitación puede mencionarse que 21 participantes lo finalizaron con aprobación, perteneciendo 6 a los cuadros funcionales del Instituto y los restantes a otras oficinas integrantes del Sistema Estadístico Nacional.

V ENCUESTA DE GASTOS E INGRESOS DE LOS HOGARES 2005-2006

El Proyecto de Encuesta de Gastos e Ingresos inició sus actividades en el mes de abril de 2005, con un cronograma que incluye:

- Actividades de planificación: abril – octubre de 2005
- Actividades de ejecución: noviembre de 2005 – diciembre de 2006
- Actividades de análisis y divulgación: nov. de 2006 – junio de 2007

La Encuesta tiene como principales **objetivos**:

- Elaborar una nueva base del IPC, con una cobertura geográfica ampliada.
- Obtener estimaciones directas del Consumo de los Hogares para el Sistema de Cuentas Nacionales.
- Identificar las fuentes de aprovisionamiento de los hogares de los diferentes tipos de bienes y servicios (canales de comercialización).
- Estimación de los ingresos, para contrastar con la estimación de la EHA.
- Elaboración de Canastas Básicas Alimentarias para la determinación de las líneas de indigencia y de pobreza.
- Estimación de los patrones de consumo por tipo de producto para diferentes clasificaciones de hogares (nivel socioeconómico, cantidad de integrantes, presencia de niños, presencia de adultos mayores, tramo de edad del Jefe, etc.).

El universo a investigar es el conjunto de todos los hogares particulares residentes en el país, clasificados en cuatro grandes dominios geográficos de estudio: Montevideo, Localidades grandes y medianas del Interior, Localidades pequeñas del Interior e Interior Rural.

Unidad de análisis: hogar particular.

Unidad de observación: vivienda particular.

Unidad de muestreo: vivienda particular principal del hogar.

Variables a Investigar

Ingresos de los hogares

- Ingresos provenientes del trabajo (en efectivo y en especie)
- Ingresos provenientes del capital
- Ingresos por la producción del hogar
- Transferencias del Estado
- Transferencias recibidas de otros hogares o instituciones
- Transferencias del exterior

Gastos de consumo

- Gastos por compra de bienes y servicios, detallando a nivel de producto
- Autoconsumo y autosuministro, con detalle por producto
- Remuneraciones en especie, con detalle por producto recibido
- Valor locativo de la vivienda ocupada por el propietario

Cantidades de bienes y servicios adquiridos

Variables relacionadas con la vivienda y el hogar

- Características constructivas
- Servicios disponibles (agua, energía eléctrica, etc.)
- Equipamiento del hogar

Variables relacionadas con los miembros del hogar

- Status en el hogar (jefe o no, tiempo de residencia, permanencia en el hogar)
- Variables demográficas
- Variables sobre alimentación
- Variables educativas
- Variables sobre cuidado de la salud
- Situación ocupacional

Instrumentos de la investigación

Cuestionarios para uso del encuestador y del hogar

- Datos de los miembros del hogar, la vivienda y los ingresos
- Gastos diarios
- Libreta para gastos diarios de los miembros del hogar
- Gastos mensuales y con periodicidad superior al mes

Cuestionarios para la supervisión

- Para la supervisión del trabajo de campo
- Para el control administrativo de la encuesta

Hojas de control y análisis

- Formatos para el control de la ruta de los cuestionarios
- Hoja de balance del hogar
- Otros formatos

Diseño Muestral

Características del diseño

- Aleatorio
- Estratificado
- De conglomerados
- En dos o tres etapas de selección

Marco de muestreo

El listado de viviendas a utilizar como marco de muestreo corresponde al Censo de Población Fase 1 realizado en el año 2004.

Tamaño de muestra

El tamaño de muestra de toda la Encuesta, así como los tamaños por estrato, se determina de manera de conseguir una cierta precisión y seguridad en la estimación de ciertos parámetros a nivel de los dominios de estudio.

Subuniverso	Tamaño de muestra (número de viviendas)	Precisión relativa esperada en la estimación del "promedio"
Montevideo	2.256	3%
Interior loc. mayores	2.064	3,6%
Interior loc. pequeñas	1.260	4%
Área rural	1.216	7%

Procedimiento de recolección

El procedimiento de recolección de la Encuesta es el Muestreo Aleatorio. Este procedimiento garantiza, con un tamaño de muestra apropiado, la confiabilidad y la precisión necesarias en la estimación de los parámetros objeto de investigación. La información a recabar no se puede obtener a partir de la explotación de registros administrativos, y un censo no resultaría eficiente por varios motivos. El censo debe descartarse como procedimiento de la Encuesta por el costo que representa, pero también por la cantidad de información a recabar, lo que exige varias visitas del Encuestador al hogar, así como un importante esfuerzo de registración y recordación de los miembros del hogar y también del encuestador.

Método de recolección

El método de recolección en la Encuesta es la *entrevista personal en varias etapas* con uno o más informantes del hogar. Dado el tipo y cantidad de información a recabar, este es el único método aplicable. No se podría obtener una respuesta completa si el método fuera el correo, el teléfono o el correo electrónico.

Dominios de estudio

Los dominios de estudio son, en principio, los cuatro subuniversos antes definidos. Sin embargo, es posible reagrupar estratos para definir nuevos dominios de estudio. Ejemplos de ello son:

- a) Zonas rurales de todo el país: resulta de considerar el subuniverso de zonas rurales del Interior con los tres estratos rurales de Montevideo.
- b) Localidades urbanas mayores del Interior: resulta de considerar todas las localidades con población mayor que 20.000 en el marco de muestreo.
- c) Montevideo Metropolitano: incluye los 7 estratos de Montevideo, los estratos de Canelones de Ciudad de la Costa y Periferia Canelones y Periferia San José.

En todos estos casos los tamaños de muestra son suficientes para proporcionar estimaciones confiables de los principales parámetros de la investigación (ingreso medio de los hogares, ingreso per cápita, gastos de consumo promedio por rubros y subrubros).

Organización de la Encuesta

Unidad responsable

La Encuesta está a cargo de una Unidad Coordinadora creada dentro del INE, que trabaja bajo la modalidad de proyecto, con fondos y refuerzos presupuestales y el apoyo financiero de organismos internacionales.

Selección y capacitación del personal

A los efectos de la planificación, ejecución y divulgación de los resultados de la Encuesta se definieron funciones, cantidad de cargos, se elaboraron manuales de procedimientos y se procedió a seleccionar el personal atendiendo a la disponibilidad en el INE y mediante la modalidad de contratación de trabajadores eventuales por concursos de oposición.

Actividades Cumplidas en 2005

En la etapa de Planificación:

- Definición de los Objetivos de la investigación
- Definición del Universo, unidad a investigar y unidad de observación
- Análisis de antecedentes (experiencias en investigaciones similares)
- Análisis del marco legal aplicable
- Definición de los procedimientos de recolección
- Selección del método de recolección
- Definición de los Instrumentos de captura
- Documentación del marco conceptual y variables a investigar
- Definición del calendario de operaciones
- Elaboración del presupuesto
- Definición de los dominios de estudio
- Selección del marco de muestreo
- Acondicionamiento del marco para el sorteo
- Definición del diseño muestral
- Definición operativa de las variables de relevamiento
- Elaboración de cuestionarios y otros formatos
- Circulación de los cuestionarios y ajustes
- Elaboración de manuales (del encuestador, del supervisor)
- Selección de codificadores y elaboración del respectivo manual

- Análisis del sistema informático a utilizar
- Programación para la entrada de datos
- Elaboración del plan de inconsistencias
- Programación para el control de inconsistencias
- Determinación del tamaño de la muestra
- Sorteo e identificación de las unidades de la muestra
- Planificación y ejecución de una prueba piloto
- Evaluación de la prueba piloto
- Rediseño de cuestionarios y manuales
- Ajuste del presupuesto y del calendario de operaciones
- Impresión de cuestionarios y manuales
- Armado de las hojas de ruta y las cargas de trabajo de campo
- Reclutamiento y selección del personal
- Elaboración del programa de capacitación
- Capacitación del personal
- Definición del plan de promoción de la encuesta
- Programa del control administrativo del trabajo de campo
- Evaluación de los programas con información de la prueba piloto

En la etapa de Ejecución:

- Definición de los equipos de encuestadores y supervisores
- Asignación de cargas de trabajo y distribución del material (primeros 2 meses)
- Ejecución del plan de promoción (parcial)
- Realización de las encuestas y supervisión de campo (primeros 2 meses)
- Ajuste de los programas de ingreso de datos y control de consistencia
- Control administrativo de los trabajos de campo
- Crítica y codificación (primeras semanas de encuesta)
- Ingreso de datos (primeras semanas de encuesta)

VI ASESORIA TECNICA

La Dirección Técnica del Instituto ha promovido, a partir del mes de diciembre de 2005, una reorganización de la Asesoría Técnica (Estadística) para favorecer el cumplimiento de las metas establecidas para esta Unidad:

Meta 1: Mejora permanente -en tiempo y forma- en la respuesta a los requerimientos de información y asesoramientos brindados en las áreas de Demografía, Informática, Muestreo e Indicadores, Normativa, definiciones y clasificaciones.

Meta 2: Elaboración de documentos relativos a metodologías y análisis de resultados.

Para el cumplimiento de estas metas se ha integrado la Asesoría Técnica con personal idóneo, un responsable a cargo y se le han asignado los siguientes cometidos:

- a) Asesorar a la Dirección Técnica y a las Direcciones de División en la propuesta y revisión de: planes estratégicos, elaboración de proyectos, metodología estadística, definición de indicadores, manuales de codificación, capacitación y difusión.
- b) Apoyar a las Unidades Productoras y las Unidades Coordinadoras Sectoriales del Sistema Estadístico Nacional en aspectos metodológicos, diseño de cuestionarios, diseños muestrales, codificadores, software estadístico y capacitación.
- c) Asesorar en la elaboración de documentos metodológicos y producir informes sobre los resultados de las investigaciones que realiza el INE.
- d) Contribuir al control de la calidad de los indicadores elaborados en el INE mediante el análisis de consistencia de las diferentes fuentes de datos.
- e) Dar respuesta oportuna a las consultas de usuarios especializados tales como investigadores universitarios, periodistas y analistas de organismos nacionales e internacionales.

Durante el año 2005 los integrantes de la Asesoría han desarrollado las siguientes tareas:

1) Asesoría Estadística

1.1) Diseño de muestras y documentación de datos

Se trabajó activamente en el diseño, selección y depuración de marco para:

1. La Encuesta de Gastos e Ingresos de los Hogares (ENGIH) 2005 - 2006.
2. La Encuesta de Hogares Ampliada (EHA) 2006.
3. La Encuesta de Cruceros para el Ministerio de Turismo y Deporte.

1.2) Documentos elaborados.

Se elaboró el informe: *“Evolución de la Pobreza por el Método del Ingreso. Uruguay. 2000-2004”*, basado en el documento metodológico *“Evolución de la Pobreza por el Método del Ingreso. Uruguay. 1986-2001”* publicado durante 2002. Este trabajo contiene la actualización de los precios de las canastas básicas de alimentos para establecer las líneas de indigencia y de pobreza para el Uruguay. En el trabajo se evalúan las incidencias de indigencia y de pobreza para el Uruguay urbano en 2004, continuando la serie con información proveniente de la Encuesta Continua de Hogares. Asimismo se describen las características más sobresalientes de los hogares indigentes y pobres, y se estima el volumen de personas afectadas por esos fenómenos.

Se dio forma final a la *“Metodología aplicada para la estratificación de Montevideo y del Interior urbano”* sobre la cual se basa el diseño vigente de la Encuesta Continua de Hogares.

En el marco del diseño muestral para las encuestas antedichas, se dio forma operativa a la definición INE de “continuos urbanos” (conurbanos) de las localidades con información actualizada por el Censo Fase 1 de 2004. El documento metodológico se encuentra a disposición de los técnicos de las unidades sustantivas para su consideración.

En el Control de Calidad del Censo Fase 1 se procesaron los datos y calcularon las tasas de omisión de viviendas y personas de la Encuesta de Cobertura levantada a finales de 2004.

1.3) Participación en Programa de Capacitación Estadística.

En el curso del primer semestre de 2004, se participó en el apoyo y guía del Trabajo Aplicado en el Módulo IV del Programa de Capacitación Estadística dirigido a funcionarios públicos del Sistema Estadístico Nacional. Se desarrollaron todas las etapas del trabajo de investigación elegido por cada uno de los dos grupos formados por los participantes.

1.4) Atención de consultas de usuarios.

Se atendieron múltiples consultas externas en temas estadísticos, principalmente metodologías, estimaciones, aplicación de indicadores y problemas de muestreo, provenientes de intendencias municipales, ministerios, investigadores universitarios nacionales y extranjeros o de institutos especializados y de público en general. Con la participación de los profesionales de la dirección de la División Socio-Demográfica se desarrolló una presentación técnica sobre los aspectos fundamentales en el manejo de los microdatos de la Encuesta Continua de Hogares, la precisión en las estimaciones de diversos indicadores y los límites de desagregación de los datos para objetivos de estudios específicos. Esta presentación se hizo a pedido del Decanato de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República atendiendo demandas de su personal docente y de investigación. Participaron además funcionarios de otras Facultades de la Universidad de la República (Ingeniería, Ciencias Económicas) y otros organismos públicos (por ejemplo, Ministerio de Salud Pública).

1.5) Programación

- a) Programa de numeración de los ejes de calles de las zonas urbanas.
Este programa, identifica cada uno de los bordes de las zonas de las áreas urbanas que son calles y les asigna un número que fue utilizado para ingresar sobre él los datos de las hojas de recorrido de la Fase I del Censo.
- b) Programa para codificación semiautomática de las clases de actividad de los locales relevados en la Fase I del Censo.
- c) Programa para análisis de los barrios relevados en la Fase I del Censo.
- d) Programa de imputación de los datos de la Fase I del Censo 2004.
Este programa, asignó en forma aleatoria, los datos faltantes de sexo y edad sobre los archivos digitados del censo.

- e) Programa para el cálculo del índice de Gini.
- f) Plan de tabulados para los datos de los pasivos de las diferentes cajas.

2) Asesoría Técnica Demográfica

2.1) Análisis demográfico

Se procedió al análisis de los resultados del Censo Fase I, que comprendió las siguientes actividades:

- Presentación a la prensa de la situación demográfica del país en base a los primeros resultados obtenidos.
- Elaboración de los fascículos departamentales para ser publicados. La estructura de los mismos se divide en dos partes. La primera contiene un análisis demográfico de los datos censales y la segunda los cuadros de resultados elaborados según el plan de tabulados presentado en la memoria anterior.
- Preparación de un comunicado de prensa conteniendo una estimación de la emigración internacional.
- Elaboración de las tablas completas y abreviadas de mortalidad por sexo para el total del país.
- Revisión de las proyecciones anteriores en base a los nuevos datos censales y de estadísticas vitales y elaboración de las nuevas con las siguientes desagregaciones para el período 1996-2025:
 - o Total país por sexo, grupos quinquenales de edades y edades simples.
 - o País Urbano por sexo, grupos quinquenales de edades y edades simples.
 - o País Rural por sexo, grupos quinquenales de edades y edades simples.
- Proyección de la población en localidades de 5000 o más habitantes por sexo y grupos quinquenales de edades.
- Proyección de la población total de cada departamento por sexo, grupos quinquenales de edades y edades simples.
- Proyección de la población urbana de cada departamento por sexo, grupos quinquenales de edades y edades simples.
- Proyección de la población rural de cada departamento por sexo, grupos quinquenales de edades y edades simples.

- Proyección de la población en localidades de 5000 o más habitantes de cada departamento por sexo y grupos quinquenales de edades.

2.2) Estadísticas Vitales

Se retomó el contacto con los organismos responsables de este sistema de estadísticas: Ministerio de Salud Pública y Dirección Nacional del Registro de Estado Civil. El objetivo fue establecer las bases de una estrategia para el mejoramiento de la calidad y oportunidad de estas estadísticas.

En este sentido, diversos intercambios con el director del Registro del Estado Civil permitieron la rápida resolución de problemas que –originados en los procedimientos burocráticos del Registro– afectaron por muchos años la calidad de los datos relativos a Nacidos Vivos. Por otra parte, también se acordó proyectar futuros sub-sistemas estadísticos complementarios de los Registros de Matrimonios y de Divorcios cuyas estadísticas presentan importantes carencias. El diseño de los mismos se encuentra en curso.

Asimismo, se intensificó el contacto con los responsables de los Sistemas estadísticos de Nacimientos y Defunciones en el MSP para actualizar los datos acerca del estado de situación de estos sistemas. Entretanto, se proyecta continuar con la extracción de información de las Actas del Registro de Matrimonios y de los expedientes de Divorcios radicados en la Dirección Nacional del Registro del Estado Civil con el fin de poner al día las series estadísticas correspondientes. Para ello se requiere de personal que aún no se ha podido proveer.

2.3) Participación en eventos y reuniones

- Comité de seguimiento del proyecto interinstitucional de investigación auspiciado y coordinado por la representación nacional del Fondo para Actividades de Población de las Naciones Unidas: **Estudio de la reproducción biológica y social de la población uruguaya, en una perspectiva de género y generaciones.**
- Seminario “**Estadísticas socio-demográficas en el Uruguay: diagnóstico y propuestas**”, Equipo ad-hoc Facultad de Ciencias Sociales, Montevideo, martes 10 de mayo de 2005.
- Jornada “**Demandas de capacitación en el sector financiero. Sesgos de género y evaluación de competencias**”, Banco Central – CEPAL, Montevideo, setiembre de 2005.
- Seminario “**Instituciones Nacionales de Derechos Humanos, Un desafío estatal para la promoción y protección de los derechos humanos**”. Parlamento del Uruguay, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Oficina de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos y la Unión Interparlamentaria. Montevideo, 5-6 octubre de 2005.

- **Primera Reunión de Directores Nacionales de Estadística y Directores de Estadísticas de Salud de los Países de las Américas (RD-2005)**, Buenos Aires, Argentina, 21 - 22 de noviembre 2005. Se realizó una exhaustiva tarea de recolección de información sobre Estadísticas Vitales y evaluación promovida por la Organización Panamericana de la Salud en la preparación del taller.

En esta Reunión se acordaron las bases para la futura acción de la OPS en los distintos países de la región en función de las necesidades y requerimientos propios de cada uno de ellos, para el mejoramiento de las estadísticas vitales y de salud nacionales.

La misma permitió también estrechar los lazos con los funcionarios nacionales responsables de las estadísticas de referencia así como de la OPS con los que el INE habrá de interactuar en sus funciones de coordinador del sistema en el programa que se podrá desarrollar con el apoyo de este organismo internacional.

- Asistencia al Primer Encuentro Latinoamericano: **Una Mirada a la Medición de la Discapacidad en los Censos De Población y Otros Instrumentos de Recoleccion de Información**, Bogotá, D. C., Noviembre 01- 03 de 2005.

En este encuentro, organizado y financiado por la Organización Panamericana de la Salud, se integró una delegación del país compartida con la Comisión Nacional Honoraria del Discapacitado. Con este motivo se elaboró una nueva presentación acerca de la Encuesta Nacional de Personas con Discapacidad relevada y analizada por el INE.

En dicha reunión se analizaron distintas experiencias nacionales para la cuantificación de la prevalencia de discapacidades en las poblaciones y se elaboraron recomendaciones privilegiando un enfoque sistémico de las mediciones. El encuentro permitió también retomar contacto con esta Comisión Nacional y proyectar actividades futuras de coordinación por parte del INE.
