

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

I ASPECTOS GENERALES

Durante el año 2008 el INE ha avanzado en las actividades previstas oportunamente. En tal sentido, se ha logrado la consolidación metodológica de varios productos en el área de las estadísticas económicas, se ha afirmado la cobertura tanto temática como geográfica de la Encuesta de Hogares, y con ella los diversos indicadores sociodemográficos, se continúa con los trabajos preparatorios de los Censos 2010 y sus funcionarios han tenido una activa participación en cursos, seminarios pasantías y reuniones, continuando con las actividades de capacitación definidas en años anteriores.

Con respecto a las Estadísticas Económicas, se han dado pasos importantes en la puesta a punto del Registro Permanente de Actividades Económicas (RPAE) y en la actualización metodológica de los nuevos cuestionarios de la Encuesta Anual de Actividad Económica (EAE). Se completó el Cambio de Base del Índice Medio de Salarios, habiéndose establecido su base en el mes de Julio de 2008, y se ha avanzado decisivamente en el establecimiento de la nueva base del IPC que pasará a tener cobertura nacional, previéndose la recolección de precios en Montevideo, Las Piedras, Ciudad de la Costa, Maldonado, Salto y Tacuarembó. Se fijó para el mes de abril de 2009 la fecha de cambio de base.

La División Sociodemográfica continuó con el relevamiento en todo el territorio nacional, proporcionando información periódica sobre los indicadores del mercado de trabajo para el conjunto del país, así como para las ciudades de más de 5000 habitantes, las localidades menores y las áreas rurales. Asimismo, se llevaron a cabo módulos sobre turismo interno a través de un convenio con el Ministerio de Turismo, que se repetirán periódicamente. A través de un convenio de trabajo con el Ministerio de Desarrollo Social, se procedió a relevar la II Encuesta Nacional de la Juventud y Adolescencia, cuyos resultados acaban de ser entregados al MIDES.

También se encuentra en etapa avanzada el cálculo de la nueva línea de pobreza basada en el Encuesta de Gastos e Ingresos de los Hogares que se pondrá en operación en el primer semestre de 2009.

Finalmente, cabe informar que luego de varias reuniones de coordinación y análisis con la Oficina de Planeamiento y Presupuesto y el Ministerio de Economía y Finanzas se ha obtenido la aprobación para la realización del Censo de Población y Vivienda que se realizará en el año 2010. El INE ya venía trabajando en su planificación y preparación al tiempo que sus funcionarios han asistido a varios cursos y seminarios en el exterior con vistas a coordinar las actividades con países de la región y extrarregionales.

Los funcionarios del INE han participado en diversos cursos y seminarios de capacitación y han realizado pasantías en Institutos de Estadística de la región. Asimismo, a través de sus cuadros de dirección el INE ha estado presente en

reuniones técnicas y de relevancia sustantiva para el relacionamiento del Instituto con organismos internacionales y regionales.

En tal sentido, debe mencionarse especialmente la concurrencia a las reuniones del Comité Directivo de la Conferencia Estadística de las Américas, a las reuniones de los grupos de trabajo en el ámbito del Convenio Unión Europea-MERCOSUR, la 18ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo y diversos eventos preparatorios de la Ronda de Censos de 2010.

II DIVISIÓN ESTADÍSTICAS ECONOMICAS

Las principales actividades desarrolladas durante 2008 comprendieron:

1. Registro Permanente de Actividades Económicas

El RPAE, que tiene como objetivo mantener actualizado un registro estadístico de empresas como marco de las encuestas económicas a partir de los registros administrativos de B.P.S y D.G.I. registró importantes avances en su rigurosidad y precisión en base a:

- Analizar y controlar la calidad de las variables incluidas en los datos recibidos correspondientes a los años 2006 y 2007.
- Recabar datos del año 2008 de la D.G.I., B.P.S., Caja Bancaria, Ministerio de Transporte y Obras Públicas, (Registro Nacional de Obras Públicas), Ministerio de Educación y Cultura (Dirección General de Registros), y empresas de Zona Franca al Ministerio de Economía y Finanzas (Dirección Nacional de Comercio).
- Depurar los datos de clase de actividad de acuerdo al codificador CIIU Rev. 4 adaptado a Uruguay. Se realizó un operativo que comprendió el análisis de la clase de actividad de más de 8.000 empresas mediante distintos tipos de operativo.
- Participar en la aprobación de la CIIU Rev. 4 adaptada a Uruguay y capacitar a funcionarios de Registros de Empresas de DGI y BPS para su aplicación a partir del 5 de diciembre de 2008.

2. Encuesta Anuales

2.1 Encuesta Anual de Actividad Económica (EAE)

Durante el año 2008 se completó la actualización metodológica y la puesta a punto de los nuevos cuestionarios de captura de datos vía web y los programas de crítica automática de los mismos. Se implantó en forma simultánea las encuestas correspondientes a 2006 y 2007, esperándose la difusión de los datos en el primer trimestre del año 2009. Asimismo, está programada para marzo de 2009 la implantación de la encuesta correspondiente al año 2008.

2.2 Encuesta Anual de Actividad Económica en Zona Franca

Se concluyó la implantación y análisis de la encuesta de Zonas Francas, presentándose los resultados en un documento que puede encontrarse en la siguiente dirección:

<http://www.ine.gub.uy/biblioteca/zonas%20francas/informe%20zona%20franca.pdf>

2.3 Encuestas sobre Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico.

Se completó la implantación, procesamiento y análisis de las encuestas sobre Recursos Humanos y Gastos dedicados a Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico a las Universidades y Organismos Públicos (años 2005 y 2006) y de Actividades de Innovación en Servicios y en Industria Manufacturera.

Ambas fueron realizadas a solicitud de la Dirección de Innovación, Ciencia y Tecnología para el Desarrollo (DICYT) del Ministerio de Educación y Cultura a través de un convenio de trabajo a estos efectos.

3. Índice de los Precios del Consumo (IPC)

Se avanzó en las tareas preparatorias para el cambio de base del IPC, cuyas ponderaciones surgen de la Encuesta de Gastos e Ingresos realizada en 2005-2006. Se completó la definición y programación de distintos módulos informáticos de recolección de datos. Se realizó la encuesta de especificaciones de los productos de la nueva canasta, la que a su vez se definió para dos áreas: Montevideo e Interior del país.

Se determinó que el IPC pasará a tener cobertura nacional a partir de este cambio de base, recogiéndose precios en Montevideo, Las Piedras, Ciudad de la Costa, Maldonado, Salto y Tacuarembó. Se fijó para el mes de abril de 2009 la fecha de cambio de base.

4. Índice Medio de Salarios (IMS)

Se ajustó el cálculo de acuerdo con las reformas realizadas en la aplicación del Impuesto a las Rentas de las Personas Físicas (IRPF). Asimismo, se realizaron los cambios derivados de la puesta en vigencia del Sistema Nacional Integrado de Salud y el Fondo de Cobertura del sector Construcción (FOCER).

. Se extendió la cobertura del Sector Público y del sector Privado incorporando unidades ejecutoras y clases de actividad que han ganado peso en términos de la masa salarial.

5. Encuesta Industrial Mensual (EIM)

En el presente año se continuó con la actualización metodológica de la EIM y con la difusión de los resultados. Asimismo, comenzaron los trabajos destinados a elaborar un Índice de Actividad del Sector Servicios a partir del año 2010.

6. Indicadores del Sector Construcción y Sector Inmobiliario

Se continuó con la divulgación mensual del índice de costo de construcción y de los índices del precio medio del metro cuadrado y de la cantidad de compraventas del sector inmobiliario. Se relanzó el trabajo de la comisión interinstitucional con el objetivo de la revisión del ICC.

Se concretó para el segundo semestre de 2008 la ampliación de su cobertura a nivel geográfico hacia los departamentos de Maldonado y Canelones. Esta ampliación implicara el punto de partida o encuesta "0" a partir de la cual se medirá la evolución de la producción de este sector en viviendas nuevas.

Se continuó la explotación estadística de los registros de alquileres, como forma de analizar la evolución de este mercado.

7. Índice de Precios al Productor de Productos Nacionales (IPPN)

Se continuó con el cálculo mensual y difusión del Índice de Precios al Productor de Productos Nacionales (IPPN) con base agosto de 2001=100. El objetivo del índice es estimar la evolución de los precios de bienes producidos en el país que tienen como destino el mercado interno, en el primer nivel de transacción.

Durante el año se siguió un proceso de revisión de la muestra en términos de empresas y cantidad de precios relevados por producto a efectos de mejorar la cobertura. Se encuentra en curso la revisión del marco conceptual, el diseño muestral y la estructura de ponderaciones del nuevo índice, que comenzaría a elaborarse a partir del año 2009.

III DIVISIÓN ESTADÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

1. Encuesta Continua de Hogares

Para el año 2008 se mantuvo la cobertura y tamaño muestral con que se operara con la Encuesta Nacional de Hogares Ampliada, lográndose representatividad para Montevideo, ciudades del Interior de más de 5000 habitantes, localidades pequeñas y zonas rurales. Con respecto al tamaño de su muestra, la misma alcanzó las 53.000 viviendas en todo el territorio nacional.

Asimismo, se reafirmaron las principales modificaciones que tuvo el cuestionario básico en el año 2006, tanto en lo que tiene que ver con la inclusión de nuevas preguntas, como con la reformulación de otras que permitieran obtener mayor y mejor información sobre diversos temas.

A los efectos de lograr una mejor estimación de los impactos de las políticas sociales implementadas durante el año 2008, se decidió incorporar un cuestionario anexo al de la ECH a partir del mes de setiembre.

Dicho cuestionario indagó en forma mas acabada sobre las políticas específicas que se implementaron en el correr del año 2008 y que dado el cronograma de diagramación del cuestionario no pudieron ser incorporadas en el cuestionario de la ECH a principios del año.

Por otra parte, en algunos meses de relevamiento de la ECH se anexó el módulo sobre Turismo Interno con las siguientes características:

- Esta investigación contó con el financiamiento y la colaboración del Ministerio de Turismo y Deporte y se relevó durante las dos últimas semanas de los meses de marzo, junio y setiembre.
- Los objetivos del módulo fueron:
 - Obtener una estimación de la cantidad de viajes realizados por las familias durante los tres meses anteriores a la encuesta.
 - Lograr información para caracterizar los mismos, brindando a los planificadores elementos básicos para su trabajo.
 - Obtener una estimación del gasto que realizan los hogares en viajes realizados dentro del territorio nacional pero fuera del entorno habitual.

2. Encuesta de Juventud y Adolescencia

Tal como había sido oportunamente convenido, en 2008 se desarrolló la II Encuesta Nacional de la Juventud en convenio con el Ministerio de Desarrollo Social.

Durante el primer semestre del año se trabajó en la planificación y definición de dicha actividad conjuntamente con técnicos del programa INFAMILIA.

La misma se relevó durante el periodo julio - octubre en localidades urbanas de 5000 habitantes del territorio nacional finalizándose todas las etapas de validación e ingreso de datos en la primera quincena de diciembre.

La investigación se dirigió a jóvenes entre 12 y 29 años de edad cuyos hogares formaron parte de la muestra seleccionada para la Encuesta Continua de Hogares, a partir del mes de febrero del mismo año 2008.

La presente encuesta tiene como principales objetivos:

- Generar información actualizada sobre la situación estructural de los adolescentes y jóvenes uruguayos, en relación a los hallazgos de la encuesta de INE- CEPAL de comienzos de los 90.
- Evaluar el grado de protección social de los adolescentes y jóvenes en la arquitectura de bienestar del país.
- Disponer de insumos para el diseño de políticas públicas dirigidas a este segmento de la población.

3. Encuesta Continua de Hogares 2009

Se ha planificado una muestra de similar tamaño que la del año 2008 (53.000 entrevistas) la que permitirá continuar obteniendo información a nivel nacional y de grandes áreas geográficas mensualmente, y por departamento y área rural con periodicidad anual.

También se espera incorporar nuevas investigaciones durante el año 2009. Entre ellas se encuentra en etapa de planificación una Encuesta de Trabajo Infantil en convenio con la Organización Internacional del Trabajo y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

Asimismo se repetirán tres ondas del Módulo de Turismo Interno descrito anteriormente.

Además se estudia la posibilidad de incorporar investigaciones referentes a:

1. GTSS - (Global Tobacco Surveillance System) en convenio con la Organización Panamericana de la Salud, y conjuntamente con el Ministerio de Salud Pública
2. Consumo de productos del mar por parte de los hogares en convenio con DI.NA.RA. - M.G.A.P.
3. Movilidad urbana en convenio con la Intendencia Municipal de Montevideo

IV DIVISIÓN SERVICIOS TECNICOS

1. Sistemas

Se cumplió normalmente con el mantenimiento de los sistemas informáticos en operación y con la puesta en funcionamiento de los equipos incorporados.

Las crecientes demandas del Instituto y de los usuarios en las transacciones vía Internet llevaron a una ampliación de la conexión a 1 Mb por segundo. Corresponde mencionar que al presente la totalidad de las encuestas económicas utilizan este canal para recibir la información de las empresas y la difusión de resultados así como la atención de usuarios en forma mayoritaria se hacen por este medio.

Se acometió el desarrollo de los nuevos requerimientos planteados, trabajándose activamente en la programación de los sistemas para las Encuestas que son de la responsabilidad de la División Estadísticas Económicas, en razón de los cambios metodológicos practicados sobre las mismas.

Paralelamente se atendieron las modificaciones requeridas por el sistema de la Encuesta Continua de Hogares 2008, tanto en su versión PC como en su versión PDA, así como los propios al sistema de liquidación de haberes del personal y del Índice Medio de Salarios como consecuencia de la entrada en vigencia de la reforma tributaria.

A partir del segundo semestre se comenzó el proceso de implementación de los cambios estructurales que contemplan la incorporación de Genexus como herramienta de desarrollo, redefinición de la metodología de trabajo, nueva estructura de la base de datos que corre sobre Oracle y constitución de la base de conocimiento para una actividad corporativa.

2. Cartografía

Se ha finalizado con las tareas de recopilación y generación de la nueva versión de la Base Geográfica Digital (BDG) del Instituto. De las 543 Localidades Censales, 250 fueron realizadas en base al Convenio firmado con UTE, y las 293 restantes se realizaron mediante salidas de relevamiento en campo utilizando la tecnología GPS

(Global Position System) por lo que se cubrió la totalidad de las áreas amanzanadas.

En lo referente a la actualización de las áreas no amanzanadas o rurales, se destaca la posibilidad de contar con información muy valiosa de caminería e imágenes satelitales aportada a la IDE (Infraestructura de Datos Espaciales) por la Dirección Nacional de Topografía del Ministerio de Transporte y Obras Públicas. Este material permitirá abordar la actualización y readecuación de las unidades geoestadísticas en dichas áreas.

En materia de capacitación en el área de Sistemas y de Difusión, el objetivo es migrar toda la BGD a una nueva plataforma (ArcGIS), que permitirá integrar la información cartográfica y las bases de datos del Instituto. Ya se han comenzado las pruebas y prototipos que en breve determinarán la metodología de trabajo.

3. Coordinación y Difusión

3.1 *Coordinación*

Las actividades de coordinación en el ámbito nacional durante el año se centraron en la recolección de la información estadística producida por las Unidades Sectoriales del Sistema Estadístico Nacional (SEN), para la elaboración de la publicación electrónica Anuario Estadístico Nacional 2007 y la edición digital de Uruguay en Cifras 2007.

En el ámbito internacional se brindó respuesta a las diversas solicitudes formuladas por los Organismos Internacionales, para la confección de sus propios anuarios. Por otro lado se destaca la permanente tarea de coordinación con los Institutos de Estadística de los países miembros del MERCOSUR, con la finalidad de dar continuidad a los acuerdos alcanzados en el marco de diversos Convenios.

3.1.1 Proyecto de Cooperación Unión Europea - MERCOSUR en Materia Estadística II

En el marco del Proyecto de referencia, tuvieron lugar en la ciudad de Montevideo las terceras reuniones de trabajo de varios de los Grupos que integran el mismo, recayendo la organización del evento en el Instituto Nacional de Estadística. Participaron de las mismas cincuenta funcionarios pertenecientes a las Oficinas Nacionales de Estadística de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

3.1.2 Proyecto Apoyo a las políticas públicas para la reducción de la inequidades de género y generaciones (Fondo Coherencia UNA ONU)

Durante el segundo semestre se ejecutaron las acciones de este Proyecto en conjunto con las Agencias UNFPA y UNIFEM. Las actividades propuestas para el período abordaron la capacitación de los recursos humanos, el apoyo a las actividades preparatorias de los Censos 2010 (formación y equipamiento) y la producción de información sobre trayectorias familiares y generacionales.

3.1.3 Proyecto Integración y armonización de instrumentos para las estadísticas sociales (INAES)

Este Proyecto cuenta con el financiamiento del BID, se desarrolla en el marco de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL y es liderado por Colombia a

través de su Oficina Nacional de Estadística (DANE). Se trabaja en tres sectores, Mercado Laboral, Salud y Educación, razón por la cual el Instituto mantiene una permanente coordinación con la Unidad Estadística de la Dirección Nacional de Educación del MEC y con el Área de Información Poblacional del MSP.

Se ha remitido profusa información solicitada por el DANE para su compilación y estandarización y a partir de toda esa actividad se desarrollaron tres Talleres en la ciudad de Bogotá, en los que participaron los técnicos del organismo afectados a cada una de las áreas señaladas.

3.1.4 Coordinación Interinstitucional

A lo largo del año se establecieron múltiples contactos con diversas Intendencias Municipales, con la finalidad de mejorar la información en materia cartográfica, social y económica. En particular se destaca que el Municipio Maldonado desde el mes de agosto coparticipa en las tareas de relevamiento de la Encuesta Continua de Hogares, en razón del mayor número de entrevistas mensuales definidas con la finalidad de obtener información más frecuente y con mayor desagregación territorial para el Departamento. Asimismo, la Comuna se apronta a brindar un área locativa al INE para constituir una oficina departamental, la que se constituiría en el primer escalón de la descentralización regional.

3.2 Difusión de la información estadística

Se continuó con la estrategia de difusión basada en la potenciación de los procedimientos electrónicos y el acceso remoto a la información.

Se mantuvo sin contratiempos la actualización de las series cronológicas divulgadas a través del Banco de Datos, al tiempo que se trabaja para la incorporación de nuevas series que satisfagan la creciente demanda por estos productos.

3.3 Comunicaciones

El contacto con los medios de prensa fue permanente, tanto por la vía de los comunicados de prensa, como mediante consultas telefónicas. Se fortalecieron los espacios de comunicación interna con una serie de nuevos productos, que recogen el acontecer del INE, del país y del mundo.

V. CENSOS 2010

En el correr del año la Comisión de Planificación mantuvo el régimen de trabajo acordado en 2007, consistente en reuniones plenarias con una frecuencia quincenal y reuniones extraordinarias con los especialistas temáticos cada vez que fueron requeridas. Con igual característica mantuvieron su operativa los Grupos de Trabajo conformados (Directorio de domicilios - Glosario y Terminología - Clasificaciones - Tecnología - Gestión de Calidad). Paralelamente se definieron los núcleos temáticos del cuestionario censal y la forma de abordar su discusión así como la consulta a usuarios para considerar sus demandas.

Una actividad de significación fue la **Prueba Piloto para la Medición de la Discapacidad y la Residencia Habitual**, que además de formar parte de las tareas preparatorias de los Censos 2010, se enmarca en el Proyecto de Cooperación del BID "Difusión y evaluación de estadísticas censales armonizadas para programas

sociales de desarrollo sostenible en el MERCOSUR, Bolivia y Chile". Los objetivos de la Prueba fueron evaluar el conjunto de preguntas propuesto por el Grupo de Washington para la captación de las discapacidades en la ronda censal 2010, avanzar en torno a la armonización conceptual y operacional de la medición de la discapacidad y efectuar una primera aproximación para esclarecer el contenido y alcance del concepto residencia habitual.

Conjuntamente con el enfoque conceptual, la prueba permitió evaluar distintas alternativas tecnológicas -equipos portátiles para el relevamiento, software, procedimientos de transferencia de datos, validación de la información-, modalidades de entrenamiento del personal y planes de comunicación y sensibilización de la población.

VI ASESORIA TECNICA

Durante el año 2008 los integrantes de la Asesoría han desarrollado las siguientes tareas:

1. Diseño de muestras y documentación de datos

Se trabajó en el diseño, selección y depuración de marco para:

- Encuesta de Hogares: dar seguimiento a los problemas de campo
- Encuesta Continua de Hogares 2009: se elaboraron los instructivos metodológicos para incorporar la selección de la muestra ECH al sistema integrado de la Encuesta Continua de Hogares.
- Encuesta de Juventud: se realizó el análisis de la muestra para proceder a calcular los factores de expansión.

2. Documentos elaborados

- Análisis de la Antigüedad en el Empleo 2008 (en elaboración).
- Informe de pobreza 2007 y primer semestre 2008.
- Cálculo del ingreso de las personas y de los hogares en las encuestas de 2006 y 2007. Incluye diccionario paralelo de las dos encuestas y sintaxis aplicadas con el sistema SPSS ©.
- Estado de situación de los datos de la Prueba Piloto sobre Discapacidad y Residencia Habitual (PPDR) en el marco de los trabajos preparatorios para los Censos 2010.

3. Atención a usuarios.

- Se atendieron múltiples consultas externas en temas estadísticos, principalmente metodologías, estimaciones, aplicación de indicadores y problemas de muestreo, provenientes de intendencias municipales, ministerios, investigadores universitarios nacionales y extranjeros, de institutos especializados, periodistas y público en general.
- Trabajo conjunto del INE y del BPS para el diseño de cuestionario y rediseño de la investigación para la Encuesta de Protección Social.
- Coordinación con Comisión Honoraria del Cooperativismo y CUDECOOP para la realización de Censo de Cooperativas.

4. Charlas y Cursos

Se dictaron diversas charlas técnicas y cursos entre los que se destacan: Módulo III y Módulo IV del programa de Técnico en Procedimientos Estadísticos, presentación de un Proyecto de Código de Buenas Prácticas en la elaboración y difusión de estadísticas oficiales, presentación de indicadores de pobreza subjetiva y no monetaria, presentación de la PHD Alicia Carriquiry (Iowa State University) sobre el análisis de las Encuestas de Consumo de Alimentos, presentación del nuevo clasificador de actividades económicas, CIIU-4, presentación de los aspectos técnicos más salientes de las resoluciones de la 18ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo en diciembre de 2008.
