

I. ASPECTOS GENERALES

Durante el año 2009 el INE ha procurado avanzar en las actividades previstas oportunamente. En tal sentido, se ha comenzado a instrumentar la reestructura aprobada en 2008 realizando los trámites necesarios para designar mediante concurso internos los cargos de jefatura previstos en la misma; se ha logrado la consolidación metodológica de varios productos en el área de las estadísticas económicas; se ha afirmado la cobertura tanto temática como geográfica de la Encuesta de Hogares, y con ella los diversos indicadores sociodemográficos; se continúa con los trabajos preparatorios de los Censos 2010 y sus funcionarios han tenido una activa participación en cursos, seminarios pasantías y reuniones, continuando con las actividades de capacitación definidas en años anteriores.

La puesta en marcha de la reestructura aprobada en octubre de 2008, por la cual se definieron tareas y funciones para las diversas Divisiones y Departamentos, varios de ellos inexistentes en el organigrama anterior, permitió nombrar para los cargos de Dirección (Directores y Subdirectores de División, Jefes de Departamento y Jefes de Sección) a funcionarios que demostraron su capacidad para desempeñarlos.

Este proceso, sumamente importante para la consolidación de una estructura funcional que otorgue a los jefes la seguridad laboral y la retribución económica necesaria para desarrollar una actividad estable y segura, ha significado sin embargo, dificultades serias en las actividades permanentes del Instituto puesto que los integrantes de los Tribunales de Concurso y de Promoción necesariamente tuvieron que cubrirse con el los funcionarios de mayor grado dentro del INE, lo cual implicó una dedicación horaria significativa que tuvo que ser retaceada de las actividades normales. El proceso representó no solamente un esfuerzo extra para los funcionarios sino también el retraso de algunas tareas previstas.

Por otra parte, la creación de algunas Divisiones y la transferencia de actividades entre las Divisiones existentes también generó un proceso de afirmación y reajuste

que aun no ha terminado y que, seguramente ocupará todavía un tiempo de estabilización.

En relación a las actividades desarrolladas por las distintas Divisiones, en forma de resumen puede destacarse que en Estadísticas Económicas, se han dado pasos importantes en la puesta a punto del Registro Permanente de Actividades Económicas (RPAE) que, por efecto de la Reestructura, ha quedado a cargo del Departamento de Infraestructura Geoestadística, y en la actualización metodológica de los nuevos cuestionarios de la Encuesta Anual de Actividad Económica (EAE). Se ha avanzado decisivamente en el establecimiento de la nueva base del IPC que pasará a tener cobertura nacional, previéndose la recolección de precios en Montevideo, Las Piedras, Ciudad de la Costa, Maldonado, Salto y Tacuarembó. Se estima para el mes de marzo de 2010 la fecha de cambio de base.

Se creó la sección Encuesta Coyuntural de Actividad Económica (ECAE) que integra las Encuesta Industrial Mensual (EIM), Índice de Precios Productores (IPPN), Encuesta de Expectativas Empresariales (EEE) y Encuesta de Utilización de la Capacidad Instalada (EUCI). la calidad de la misma.

La División Sociodemográfica continuó con el relevamiento en todo el territorio nacional, proporcionando información periódica sobre los indicadores del mercado de trabajo para el conjunto del país, así como para las ciudades de más de 5000 habitantes, las localidades menores y las áreas rurales. Asimismo, se llevaron a cabo módulos sobre turismo interno a través de un convenio con el Ministerio de Turismo, que se repetirán periódicamente.

Se llevaron a cabo diversas encuestas entre las cuales se encuentran:

- La “Clasificación étnico-racial, afrodescendientes y desigualdad en Uruguay: un estudio multidisciplinario”, investigación que se está ejecutando a través de un convenio con el Departamento de Economía de la Facultad de Ciencias Sociales y que tiene como objetivo ampliar el conocimiento sobre la desigualdad entre personas afro-descendientes y blancas en diversos aspectos del ámbito social y laboral.

- Encuesta Nacional de Actividades de Niñas, Niños y Adolescentes en base al marco conceptual de trabajo infantil establecido por la OIT.
- Encuesta Mundial de Tabaco en Adultos, en coordinación con el MSP, La Fundación CDC, la Oficina de Tabaquismo y Salud de los Centros para el Control y Prevención de Enfermedades - Agencia del Departamento de Salud y Servicios Humanos de los Estados Unidos (CDC) -, la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Facultad de Salud Pública Bloomberg de Johns Hopkins (JHSPH) y RTI internacional.

La División de Normalización, Investigación y Proyectos, de reciente creación en base a la reestructura organizativa aprobada en 2008, ha centralizado las actividades de diseño de muestras y documentación de datos, participando activamente en diversas investigaciones entre las que se encuentran la elaboración del documento metodológico con la propuesta de nuevas líneas de pobreza e indigencia (LP-2006) con la presentación de resultados comparados para el período 2001-2008 para las líneas vigentes (LP-1996 y LP-2002), en colaboración con la División Sociodemográfica, que será difundido en los primeros días del año 2010.

La División de Coordinación y Relaciones Internacionales, también creada en 2008, ha continuado con las actividades permanentes que en períodos anteriores se hallaban insertas en la División Servicios Técnicos, pero en su estructura se ha insertado el Proyecto del Censo de Población y Vivienda que se realizará en el año 2010. Este proyecto para el cual El INE ya venía trabajando en su planificación y preparación ha significado una importante transferencia de funcionarios e incluso de Departamentos, como el de Infraestructura Geoestadística que se encontrará en la órbita de dicho Proyecto durante su planificación y ejecución.

Finalmente, cabe informar que el Instituto ha desarrollado una intensa actividad de capacitación y de cooperación horizontal entre diversos Institutos de la región, en la que prácticamente han intervenido todas las Divisiones, tanto en la realización de cursos, asesoramientos y pasantías en otros países, como en la recepción de técnicos extranjeros que han pasado por el Instituto a los efectos de comparar experiencias y tecnología. Sin pretender ser exhaustivos, pueden mencionarse:

- Pasantía de una semana de cuatro técnicos de la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos de la República del Paraguay.
- Visita de funcionarios del Ministerio de Planificación y Cooperación MIDEPLAN de Chile, a los efectos de conocer la experiencia del INE en la encuesta de uso del tiempo.
- Cooperación horizontal INE - DIGESTYC San Salvador para la implementación de una segunda encuesta de Uso del tiempo que implicó la visita de un funcionario del INE a San Salvador.
- Asesoramiento de Técnicos del INE en el área de Estadísticas Económicas, Departamento de Geoestadística y Gestión de Calidad a la ONE de República Dominicana.
- Dentro de la planificación e instrumentación de los Censos 2010. Técnicos de las áreas de Geomática, Tecnología, Conceptual, Relevamiento, así como integrantes del equipo de Dirección, participaron de diversas pasantías (Capacitación, Cartografía e Infraestructura Tecnológica, Censo Experimental,) en el Instituto Brasileiro de Geografía y Estadística (IBGE). Asimismo la Unidad de Proyecto Censos recibió la visita de pasantes de la Oficina Nacional de Estadística (ONE) de República Dominicana.

Cabe indicar que ninguna de estas actividades significó erogaciones para el Instituto.

Funcionarios del INE tuvieron participación activa en Charlas, Cursos, Talleres y Seminarios, internos y externos al Instituto.

- Se dictaron charlas técnicas para el personal nuevo contratado en el año 2009.
- Varios funcionarios del INE participaron de las reuniones del Proyecto CE-MERCOSUR en Grupos de Trabajo sobre diversas áreas. Se

realizaron reuniones en Buenos Aires, Montevideo y Asunción en dos ocasiones.

- El Instituto organizó conjuntamente con CEPAL Santiago de Chile, en Montevideo, en el mes de setiembre, un Taller internacional sobre las Mejores Prácticas en la realización de Encuestas de Presupuestos Familiares, con la participación de representantes de 11 países invitados.
- Integrantes del Instituto participaron en Talleres organizados por Eurostat (dos en Luxemburgo sobre el Código de Buenas Prácticas y sobre Difusión Estadística) y en Washington organizado por el Banco Mundial para conocer las innovaciones en relación con la ronda de los censos en 2010.
- Seminario Internacional “Las bases invisibles del bienestar social. El trabajo no remunerado en Uruguay”. Montevideo, abril de 2009. Presentación del libro con trabajos de profundización a partir del Módulo de Uso del Tiempo y Trabajo no Remunerado aplicado a la ECH 2007.
- Presentación de la Encuesta sobre Uso del Tiempo y Trabajo no Remunerado en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York en el marco del 53° período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer
- Participación en el Seminario sobre Informaciones Desagregadas por Raza y Situación de la Población Afrodescendiente en América Latina y El Caribe y en la Conferencia Nacional de Promoción de la Igualdad Racial (CONAPIR II) Ronda de Censos de 2010. Brasilia, junio de 2009.
- Participación en la reunión del grupo de trabajo permanente Discriminación, Racismo y Xenofobia en el marco de la XVI Reunión de Altas Autoridades de Derechos Humanos y Cancillerías del MERCOSUR.

- Participación en la X Conferencia Internacional de Estadísticas de Género, Aguascalientes, México, octubre 2009.
- Participación en la VII Reunión Internacional de Expertas y Expertos en Encuestas sobre Uso del Tiempo, México. Ponencia sobre resultados y lecciones aprendidas.

Asimismo, a través de sus cuadros de dirección el INE ha estado presente en reuniones técnicas y de relevancia sustantiva para el relacionamiento del Instituto con organismos internacionales y regionales.

En tal sentido, debe mencionarse especialmente la concurrencia a las reuniones del Comité Directivo de la Conferencia Estadística de las Américas, a las reuniones de los grupos de trabajo en el ámbito del Convenio Unión Europea-MERCOSUR, la 18ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo y diversos eventos preparatorios de la Ronda de Censos de 2010.

II DIVISIÓN ESTADÍSTICAS ECONOMICAS

ASPECTOS GENERALES

Con respecto a las Estadísticas Económicas, se han dado pasos importantes en la puesta a punto del Registro Permanente de Actividades Económicas (RPAE), cuyas actividades fueron luego transferidas a la División Servicios Técnicos, y en la actualización metodológica de los nuevos cuestionarios de la Encuesta Anual de Actividad Económica (EAE). Se continuaron los trabajos para realizar el cambio de base del IPC que pasará a tener cobertura nacional.

1. Encuesta Anual de Actividad Económica (EAE)

Durante el año 2009 se completó la actualización metodológica y la puesta a punto de los nuevos cuestionarios de captura de datos vía web y los programas de crítica automática de los mismos. Se criticaron y analizaron en forma simultánea las

encuestas correspondientes a 2006 y 2007, se difundieron los resultados en el segundo semestre. Asimismo, está programada para finales de 2009 la implantación de la encuesta correspondiente al año 2008, cuyos resultados se conocerán en el primer semestre de 2010.

2 . Censo de Actividad Económica en Zonas Francas

Se concluyó la implantación y análisis del censo de Zonas Francas de los años 2007 y 2008. Se presentarán resultados en los primeros meses del año 2010.

3. Encuesta Coyuntural de Actividad Económica (ECAE)

En el presente año se creó la sección ECAE que integra las encuestas Encuesta Industrial Mensual (EIM), Índice de Precios Productores (IPPN), Encuesta de Expectativas Empresariales (EEE) y Encuesta de Utilización de la Capacidad Instalada (EUCI). Para eso se comenzó un proceso de integrar las encuestas en un sistema de índices de precios, volúmenes y valores.

En el 2009 se comenzó con la actualización metodológica de la EIM y con el proceso de mejora de la calidad de la misma. Asimismo, se evaluó la posibilidad de elaborar un Índice de Actividad del Sector Servicios a partir del año 2010 y un Índice de Precios de Importaciones de Bienes de Capital.

En lo referente al IPPN se actualiza también la metodología, la canasta de ponderadores, así como también se inicia el proceso de mejora en la calidad.

En este año se comenzó con la EUCI que ya publicó sus primeros resultados en la página web del Instituto y con la EEE a través de un convenio con el Banco Central, ambas encuestas destinadas a mejorar la eficiencia de las políticas inflacionarias.

4. Indicadores del Sector Construcción y Sector Inmobiliario

Se continuó con la divulgación mensual del índice de costo de construcción y de los índices del precio medio del metro cuadrado y de la cantidad de compraventas del

sector inmobiliario. También se continuó con el cálculo de los índices de volumen físico semestrales del sector construcción.

Se realizó durante el año 2009 una encuesta de obras con el marco del registro de obras del BPS, con el objetivo de establecer las nuevas ponderaciones que corresponderán al cambio de base del ICC. Dicha encuesta está en vías de procesamiento al cierre del año.

Se concretó para el primer semestre de 2009 la ampliación de su cobertura a nivel geográfico hacia el departamento de Canelones. Se continuó la explotación estadística de los registros de alquileres, como forma de analizar la evolución de este mercado.

5. Índice de los Precios del Consumo (IPC) y Unidad Indexada (UI)

Se avanzó en las tareas preparatorias para el cambio de base del IPC. Se trabajó en el control y ajuste de la programación de los distintos módulos informáticos. Se realizó el paralelo desde Agosto hasta Diciembre, actividad que implicó recolectar precios para la muestra definida en la nueva base, con el objetivo de controlar tanto el correcto funcionamiento del sistema informático como el operativo de campo y lograr una medición de los efectos que pueden tener los cambios metodológicos de la nueva base respecto al actual IPC. Se determinó que el IPC pasará a tener cobertura nacional a partir de este cambio de base, recogiendo precios en Montevideo, Las Piedras, Ciudad de la Costa, Maldonado, Salto y Tacuarembó. Se estima que el cambio de base se realizará en el primer semestre del 2010.

6. Índice Medio de Salarios (IMS) e Índice Medio de Salarios Nominal (IMSN)

En este año se trabajó en tener una correcta representatividad en la muestra de informantes tanto del Sector Público como del sector Privado, incorporando unidades informantes nuevas del Sector Privado en aquellas clases de actividad donde la cantidad de informantes era inferior al tamaño muestral óptimo y

recuperando informantes del Sector Público que por distintas razones no estaban enviando la información. Se está trabajando con la Unidad de Gestión de calidad en el análisis de los procesos de trabajo y la elaboración de metadatos.

III DIVISIÓN ESTADÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

1. Encuesta Continua de Hogares

Para el año 2009 se mantuvo la cobertura y tamaño muestral de la Encuesta Continua de Hogares (ECH), lográndose representatividad para Montevideo, ciudades del Interior de más de 5000 habitantes, localidades de menos de 5000 habitantes y zonas rurales. La muestra alcanzó las 50.000 viviendas en todo el territorio nacional.

Esto permitió continuar presentando mensualmente indicadores del mercado laboral e ingresos familiares y personales para las áreas geográficas de interés y generar un cúmulo de información importante para el estudio de la realidad socioeconómica de la población y su evolución.

Al igual que para años anteriores, se seleccionó y capacitó un equipo de personas que permitió atender las distintas tareas. Se continuó trabajando con un número de entrevistadores cercano a las 200 personas, que actuaron en todo el territorio nacional. Esta circunstancia, obligó a conformar una estructura que asegurase tanto la supervisión de las entrevistas, como el control de la información que se ingresa, y por tanto, fue necesario mantener las áreas de Crítica - Digitación, Control de Calidad y Análisis de Información.

1.1 Análisis de información y generación de informes y documentos.

En otro orden es importante indicar que se afianzó el trabajo de Análisis, lográndose no solo el análisis primario de las informaciones obtenidas en las investigaciones descriptas anteriormente, sino también la generación de informes y documentos técnicos.

En este punto merece mencionar la publicación y difusión, además de los distintos informes de resultados tradicionales, de la Serie Documentos Temáticos, cuyo primer título es Condiciones de Vida en Montevideo, 2° semestre de 2008, en el que se realiza un análisis comparativo de las condiciones de vida de la población residente en asentamientos irregulares y el tejido residencial formal. El segundo título en proceso de elaboración, se refiere a las supuestas brechas de género en la propiedad de la vivienda y otros activos.

1.2 Módulo sobre Turismo Interno

Se continuó con la inclusión de un módulo de Turismo Interno con las mismas características que para el año 2008, cumpliéndose con las cuatro ondas programadas.

La investigación contó con el financiamiento y la colaboración del Banco Central del Uruguay y del Ministerio de Turismo y Deporte.

Los objetivos del módulo fueron: obtener una estimación de la cantidad de viajes realizados por las familias durante los tres meses anteriores a la encuesta; lograr información para caracterizar los mismos, brindando a los planificadores elementos básicos para su trabajo y obtener una estimación del gasto que realizan los hogares en viajes realizados dentro del territorio nacional pero fuera del entorno habitual.

1.3 Módulo Étnico - Racial

En convenio con el Departamento de Economía de la Facultad de Ciencias Sociales el INE está llevando adelante la investigación “Clasificación étnico-racial, afrodescendientes y desigualdad en Uruguay: un estudio multidisciplinario”. Este estudio tiene como objetivos ampliar el conocimiento sobre la desigualdad entre personas afro-descendientes y blancas en el mercado laboral, analizar cómo y cuánto varía la distribución racial de la población uruguaya según la metodología de clasificación utilizada y estudiar la relación entre la identidad étnico-racial y la movilidad social intergeneracional.

Se tomó como marco muestral los hogares levantados en la ECH entre enero y setiembre del corriente año. La población objetivo fueron las personas de entre 18 y 56 años de edad residentes en el departamento de Montevideo. En esta muestra se sobre-representó la población afro, de especial interés en este estudio.

Los temas investigados comprenden la clasificación étnico-racial, los antecedentes educativos y laborales de los padres y la percepción de las personas encuestadas sobre la discriminación racial, así como la composición de la familia en la infancia. Para la elaboración y diseño del cuestionario, el INE aportó el conocimiento técnico.

1.4 Encuesta de Movilidad Urbana

Con el objetivo de recopilar información sobre los hábitos (dónde y cómo viajan) de los habitantes de la zona metropolitana y su opinión respecto del Sistema Actual de Transporte Metropolitano a fin de identificar la necesidad de cambios y planificar el nuevo sistema de transporte público (rutas, horarios, capacidad y características de confort de los buses, entre otros), el INE en convenio con la Intendencia Municipal de Montevideo llevó adelante la Encuesta de Movilidad Urbana entre agosto y mediados de octubre.

El área de estudio comprendió el área metropolitana de Montevideo que incluye la capital y todas las localidades en su radio de 60 km tomados desde el Kilómetro Cero (quedan comprendidas localidades de Canelones y San José).

La población objetivo estuvo formada por las personas de 4 y más años de edad residentes en el área de referencia, atendiendo ese límite inferior a la obligatoriedad del sistema escolar vigente. Los entrevistados fueron seleccionados a partir de la ECH del presente año, y la información obtenida por ambas encuestas permitió la generación de una base de datos completa capaz de satisfacer los objetivos sin necesidad de duplicar preguntas.

Se entrevistaron 1781 hogares, 4269 personas y se registraron 9034 viajes.

2. Encuesta Mundial de Tabaco en Adultos

El Instituto Nacional de Estadística (INE) fue seleccionado por el Ministerio de Salud Pública para la aplicación de la Encuesta de Tabaco en Adultos en Uruguay. El INE acordó llevar a cabo esta tarea y entregó una carta formal de compromiso a la Oficina de la OMS del País.

La Fase Piloto de la encuesta se realizó en el mes de mayo del año en curso, mientras que la Fase final de la misma comenzó el 19 de octubre y finalizó en el mes de diciembre del corriente año. Se seleccionaron 6558 viviendas sin posibilidad de reemplazo (sustitución) para realizar un total máximo de 6000 casos.

Para la Fase final se seleccionaron 80 encuestadores y 15 supervisoras de campo, y se contó con un equipo en oficina de 6 personas dedicado en forma exclusiva al proyecto, incluida su coordinación técnica. La preselección de los encuestadores y la logística de transporte en campo estuvieron bajo la responsabilidad del Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH).

La EMTA se diseñó para ser una encuesta nacional (localidades urbanas y rurales) representativa de todos los hombres y las mujeres de 15 o más años de edad residentes en hogares particulares.

La Fundación CDC, la Oficina de Tabaquismo y Salud de los Centros para el Control y Prevención de Enfermedades - Agencia del Departamento de Salud y Servicios Humanos de los Estados Unidos (CDC) -, la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Facultad de Salud Pública Bloomberg de Johns Hopkins (JHSPH), RTI internacional, y países en todo el mundo están trabajando conjuntamente para diseñar y ejecutar la Encuesta Mundial de Tabaco en Adultos (EMTA). La EMTA recolecta datos sobre consumo de tabaco en los países de bajos y medianos ingresos con las tasas de tabaquismo más elevadas y realiza un seguimiento del progreso en el tiempo de estos países en la puesta en práctica de programas contra el tabaco.

En nuestro país se conformó un Comité Coordinador para seguir las distintas etapas de la implementación de esta investigación, liderado por el Ministerio de Salud Pública como agencia coordinadora e integrado por representantes de distintas instituciones que trabajan en el área de control del tabaco en Uruguay. El Comité Coordinador está compuesto por delegados del Instituto Nacional de Estadística, la Facultad de Medicina de la Universidad de la República, el Hospital de Clínicas (Hospital Universitario), la Comisión Honoraria de Lucha Contra el Cáncer, la Comisión Honoraria para la Salud Cardiovascular, la Junta Nacional de Drogas, el Centro de Investigación de la Epidemia de Tabaquismo y el representante Nacional de OPS.

La finalización de la tarea de recolección y consistenciación de información en el mes de noviembre permitió contar en el presente año con una base de datos suficiente para ejecutar los análisis planificados.

3. Encuesta Nacional de Actividades de Niñas, Niños y Adolescentes

En los últimos diez años el país sólo registra dos esfuerzos concretos para obtener información sobre el trabajo infantil. Los mismos corresponden al módulo incorporado en el año 1999 a la ECH, producto del trabajo conjunto entre el Instituto Nacional de Estadística, la Oficina Montevideo del Programa de las Naciones Unidas para la Infancia y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, y al módulo de Trabajo Infantil en el segundo trimestre de la Encuesta Nacional de Hogares Ampliada del año 2006.

Dichos módulos presentaron algunas limitaciones entre las que se destacan la falta de un marco conceptual exhaustivo de trabajo infantil ya que tanto las preguntas, como las categorías analíticas incluidas en ambos modelos (1999 y 2006) no responden al marco conceptual de trabajo infantil desarrollado por la OIT. Asimismo, los instrumentos de recolección de información no permitieron establecer un perfil completo sobre la extensión, características, causas y consecuencias del trabajo infantil en el Uruguay: debido a las limitaciones en el

número de preguntas introducidas en los módulos de trabajo infantil de 1999 y 2006,

En base a dichos antecedentes, era necesario profundizar en el conocimiento del Trabajo Infantil en el Uruguay, anexando una investigación específica sobre el tema al instrumento continuo de relevamiento con que cuenta el INE para conocer las características socioeconómicas de la población. A tales efectos se contó con el apoyo técnico y financiero del Programa de Erradicación del Trabajo Infantil, y la Oficina Regional de Lima de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

De modo que desde Octubre del corriente año se está llevando a cabo la ENTI por medio de una encuesta independiente que contempla aproximadamente 7004 viviendas seleccionadas de la Encuesta Continua de Hogares del 2009 y en base al marco conceptual de trabajo infantil establecido por la OIT. Específicamente se conformó una base con los datos de aquellos hogares que declararon tener integrantes de entre 5 y 17 años de edad.

IV DIVISIÓN SISTEMAS DE INFORMACIÓN

1. Sistemas

Se cumplió normalmente con el mantenimiento de los sistemas informáticos en operación y con la puesta en funcionamiento de los equipos incorporados.

Se realizó la instalación y puesta en funcionamiento de la nueva plataforma de servidores que habían sido adquiridos a fines del 2008. La configuración definitiva consiste en un cluster de dos servidores con procesadores Intel de 3 Ghz de 4 núcleos. La capacidad de memoria principal es de 8 Gb cada uno y en memoria secundaria 13 Tb. Contemporáneamente se actualizó el software de base a una versión de Windows 2008 Enterprise Servers (64 bits). Se renovó una parte importante de las estaciones de trabajo de la oficina e incluyendo las ampliaciones, se incorporaron 75 PCs.

Se finalizó el desarrollo de la programación necesaria para la Encuesta Anual de 2006 y 2007 y se están haciendo los ajustes necesarios para procesar la encuesta de 2008. Se está programando el sistema para la nueva base del IPC. Se están realizando las primeras definiciones para la creación de un sistema integrado de encuestas económicas.

Paralelamente se atendieron las modificaciones requeridas por el sistema de la Encuesta Continua de Hogares 2010, tanto en su versión PC como en su versión PDA. Se desarrollaron los sistemas necesarios para el procesamiento de las encuestas de tabaquismo y de trabajo infantil.

2. Infraestructura Geoestadística

Se culminaron las visitas y reuniones con las Intendencias Municipales, a fin de recabar el nomenclator oficial de calles y la distribución y organización de las localidades urbanas que manejan las comunas, de forma de ajustar la información censal. A partir de la información obtenida se está definiendo y actualizando la tabla correspondiente al nomenclator de calles a utilizarse en 2010.

Se finalizó con el relevamiento de campo para la actualización cartográfica en las localidades más grandes y capitales departamentales. Resta cubrir la zona balnearia, actividad que se retomará hacia el final del primer trimestre del próximo año.

En preparación de la cartografía a emplear por los Censos 2010, se trabajó en la incorporación de las pequeñas localidades detectadas en el operativo Censo 2004 - Fase I, actividad culminada a la fecha.

Hacia el final del ejercicio se comenzó a probar el sistema de rezonificación, con el que se realizarán los cambios detectados en terreno y que implican cambios en las unidades geoestadísticas. Este sistema permitirá mantener la historia de la zona y reprocesar la información al pasado.

La principal actividad se centra a partir de diciembre en la preparación de la cartografía a utilizar en el censo piloto de marzo 2010.

V COORDINACIÓN Y RELACIONES INTERNACIONALES

1. Coordinación

Las actividades de coordinación en el ámbito nacional durante el año se centraron en la recolección de la información estadística producida por las Unidades Sectoriales del Sistema Estadístico Nacional (SEN), para la elaboración de la publicación electrónica Anuario Estadístico Nacional 2009 y la edición digital de Uruguay en Cifras 2010.

En el ámbito internacional se brindó respuesta a las diversas solicitudes formuladas por los Organismos Internacionales, para la confección de sus propios anuarios. Por otro lado se destaca la permanente tarea de coordinación con los Institutos de Estadística de los países miembros del MERCOSUR, con la finalidad de dar continuidad a los acuerdos alcanzados en el marco de diversos Convenios.

2. Proyecto de Cooperación Unión Europea - MERCOSUR en Materia Estadística II

En el marco del Proyecto de referencia, tuvieron lugar en la ciudad de Montevideo varias reuniones de trabajo de los Grupos que integran el mismo, así como una serie de talleres y seminarios, recayendo la organización de estos eventos en el Instituto Nacional de Estadística. Participaron de estas actividades un importante número de funcionarios pertenecientes a las Oficinas Nacionales de Estadística de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, así como del Banco Central del Uruguay.

3. Proyecto Apoyo a las políticas públicas para la reducción de la inequidades de género y generaciones (Fondo Coherencia UNA ONU)

Durante el segundo semestre se ejecutaron las acciones de este Proyecto en conjunto con las Agencias UNFPA y UNIFEM. Las actividades propuestas para el período abordaron la capacitación de los recursos humanos, el apoyo a las actividades preparatorias de los Censos 2010 (formación y equipamiento) y la producción de información sobre trayectorias familiares y generacionales.

Importa resaltar la organización de los Talleres de Discusión Núcleos Temáticos de los Censos 2010, que tuvieron lugar en el mes de agosto, concentrando a un número importante de técnicos del Instituto, de otros organismos del Estado, de la Academia y usuarios calificados. En los mismos se trazaron las bases de contenidos de los cuestionarios censales a emplear en 2010.

4. Proyecto Integración y armonización de instrumentos para las estadísticas sociales (INAES)

Este Proyecto cuenta con el financiamiento del BID, se desarrolla en el marco de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL y es liderado por Colombia a través de su Oficina Nacional de Estadística (DANE). Se trabaja en tres sectores, Mercado Laboral, Salud y Educación, razón por la cual el Instituto mantiene una permanente coordinación con la Unidad Estadística de la Dirección Nacional de Educación del MEC y con el Área de Información Poblacional del MSP.

Al igual que en años anteriores, se ha remitido profusa información solicitada por el DANE para su compilación y estandarización y a partir de toda esa actividad se desarrollaron tres Talleres en la ciudad de Bogotá, en los que participaron los técnicos del organismo afectados a cada una de las áreas señaladas.

5. Coordinación Interinstitucional

A lo largo del año se establecieron múltiples contactos con diversas Intendencias Municipales, con la finalidad de mejorar la información en materia cartográfica, social y económica. En ese sentido se participó activamente en la organización y planificación de las giras realizadas con motivo de la preparación de los Censos 2010, que comprendió visitas a las diecinueve comunas en dos oportunidades.

6. Difusión de la información estadística

Se continuó con la estrategia de difusión basada en la potenciación de los procedimientos electrónicos y el acceso remoto a la información.

Se mantuvo sin contratiempos la actualización de las series cronológicas divulgadas a través del Banco de Datos, al tiempo que se trabaja para la incorporación de nuevas series que satisfagan la creciente demanda por estos productos.

7. Comunicaciones

El contacto con los medios de prensa fue permanente, tanto por la vía de los comunicados de prensa, como mediante consultas telefónicas. Se fortalecieron los espacios de comunicación interna con una serie de nuevos productos, que recogen el acontecer del INE, del país y del mundo.

Una de las principales acciones asumidas durante el 2009 fue la promoción de los Censos 2010, generando espacios con los medios de comunicación, haciendo llegar notas e informes y desarrollando diversos productos promocionales del Proyecto.

VI. PROYECTO CENSOS 2010

En el correr del año 2009 se conformaron las distintas áreas de trabajo dentro de la Unidad de Proyecto Censos 2010 (Planificación y Operaciones, Conceptual,

Tecnología, Infraestructura Geoestadística, Relevamiento, Comunicaciones, Administración y logística)

Los Grupos de Trabajo conformados en 2007 (Directorio de Domicilios – Glosario y Terminología – Clasificaciones – Tecnología – Comunicación y Difusión - Gestión de Calidad) continuaron trabajando asiduamente, obteniéndose gran parte de los productos esperados en los tiempos estimados.

En el mes de abril se dejó conformada la Comisión Nacional del Censo al tiempo que se realizaron dos giras por el Interior del país (mayo – septiembre/octubre) con el objetivo de inaugurar las Comisiones Departamentales y para trabajar conjuntamente sobre la instalación de las Bases Operativas y locales para la capacitación de los Censos 2010.

En el mes de mayo se lanzó la “Consulta abierta a Usuarios”, con el objetivo de convocar a organismos e instituciones, tanto del ámbito público como privado, a efectos de recibir sus sugerencias para la definición de contenidos de los cuestionarios censales 2010.

En el mes de agosto tuvieron lugar los “Talleres de Discusión: Núcleos Temáticos de los Censos 2010” referidos a los temas: Vivienda, Hogar y Familia, Fecundidad y Mortalidad, Migración, Salud, Educación y Actividad Laboral. Durante su desarrollo se evaluaron las preguntas a incorporar en los cuestionarios censales, con la participación de un número significativo de técnicos del Instituto, de las distintas organizaciones del Estado y la Academia y usuarios calificados.

Se diseñaron y realizaron diversos instrumentos para la difusión de los Censos 2010. En el mes de noviembre se definieron los contenidos de: cuestionarios censales, manuales, audiovisuales e instructivos de procedimiento, así como del resto de los impresos para el relevamiento.

Se elaboraron los Informes Finales de la “Prueba Piloto de Discapacidad y Residencia Habitual” realizada en 2008. Los mismos fueron importantes insumos para la definición conceptual y metodológica para los Censos 2010.

Se definieron las estrategias de reclutamiento, capacitación y relevamiento de los Censos 2010 de Locales, Viviendas, Hogares y Personas, así como del Precenso de Domicilios y Entorno Urbanístico. Paralelamente se planificó la operativa del Censo Piloto a realizarse en marzo de 2010.

Asimismo, durante todo el año 2009, se realizaron pruebas técnicas de hardware y software con las computadoras XO proporcionadas en préstamo por el LATU a los efectos de evaluar su capacidad tecnológica de programación y conectividad, analizando su posibilidad de utilización en el relevamiento de la información censal, tal como había sido acordado por el INE con el Ministerio de Economía y Finanzas y el Laboratorio Tecnológico del Uruguay. Finalizando el ejercicio esta actividad quedó desestimada al haberse recibido comunicación que para el relevamiento censal los equipos que aportaría el LATU serían de otras características.

En el ámbito internacional, técnicos de las áreas de Geomática, Tecnología, Conceptual, Relevamiento, así como integrantes del equipo de Dirección, participaron de diversas pasantías (Capacitación, Cartografía e Infraestructura Tecnológica, Censo Experimental,) en el Instituto Brasileiro de Geografía y Estadística (IBGE). Asimismo la Unidad de Proyecto Censos recibió la visita de pasantes de la Oficina Nacional de Estadística (ONE) de República Dominicana.

VII. DIVISIÓN NORMALIZACIÓN, INVESTIGACIÓN Y PROYECTOS

En marzo de 2009 comenzó a funcionar esta División, de acuerdo a lo previsto en la Reestructura aprobada en el año 2008. La nueva División asume una parte de las tareas que anteriormente se realizaban en el marco de la Asesoría Técnica.

En la segunda parte del año se llevó adelante, siempre en el marco de la Reestructura, el llamado para ocupar cargos de Jefatura de Departamento, habiéndose alcanzado este objetivo en el caso de los dos departamentos previstos.

1. Diseño de muestras y documentación de datos

Se trabajó en diversos diseños muestrales:

- Encuesta Continua de Hogares 2009: se dio seguimiento a los problemas de campo que pudieron surgir como consecuencia de los problemas que apareja un marco desactualizado. Se revisaron los coeficientes de expansión derivados de las dificultades con el marco.
- Encuesta Continua de Hogares 2010: se seleccionó la muestra para todo el año con una propuesta de modificaciones en el diseño muestral a iniciativa del área de muestreo del Departamento de Metodología. La propuesta implica una menor dispersión de la muestra y también un procedimiento para reducir la sustitución de viviendas en caso de no contacto.
- Encuesta de Tabaco: se realizó el sorteo de la muestra y en la etapa de ejecución de los trabajos de campo se dio seguimiento al mismo.
- Encuesta de Trabajo Infantil: diseño y sorteo de la muestra y seguimiento de los trabajos de campo.

2. Área de investigación

- En virtud de los problemas observados con el marco de muestro de la ECH, se procedió a revisar el documento Análisis de la Antigüedad en el Empleo 2008 (en elaboración).
- Informe de pobreza 2008. Colaboración con la División Sociodemográfica para la elaboración del informe anual.
- Colaboración con el Proyecto Censos 2010 en el diseño del cuestionario de Locales.
- Colaboración con el Departamento de Difusión en el diseño de una página web para niños (en proyecto).
- Asistencia al proyecto Censos 2010 para la revisión del presupuesto en virtud de las restricciones financieras impuestas por el Ministerio de Economía.
- Participación del Grupo de Trabajo, en el marco del Proyecto Censos 2010, con el objeto de elaborar un Glosario de términos estadísticos.

- Elaboración de documento metodológico con la propuesta de nuevas líneas de pobreza e indigencia (LP-2006) con la presentación de resultados comparados para el período 2001-2008 para las líneas vigentes (LP-1996 y LP-2002). El mismo será difundido en los primeros días de 2010.

- Documento de investigación sobre Género y Generaciones. Se elaboraron los TDR para la selección de consultor y se coordinó el trabajo hasta su publicación.

- Se estableció un grupo de trabajo para elaborar una propuesta y diseño muestral para una Encuesta de Migración.

3. Atención a usuarios.

- Se atendieron consultas externas en temas estadísticos, principalmente sobre metodologías, procedimientos, aplicación de indicadores y problemas de muestreo, provenientes de Intendencias Municipales, Ministerios, investigadores universitarios nacionales y extranjeros, de institutos especializados, periodistas y público en general.

- Se atendió la solicitud del Ministerio de Salud Pública para la realización de una Encuesta Nacional de Salud, demanda que se planifica podrá atenderse en el año siguiente para ser ejecutada en el 2011.

- Trabajo conjunto del INE y del BPS para el diseño de cuestionario y rediseño de la investigación para la Encuesta de Protección Social, proyecto que finalmente, en junio de 2009, se decidió postergar hasta el año 2011.

- Ejecución del Proyecto Censo de Cooperativas en conjunto con la Comisión Honoraria del Cooperativismo y CUDECOOP.

- Se atendió una demanda de la Facultad de Ciencias Sociales para organizar un ciclo de charlas en dicha Casa de Estudios dirigido a investigadores, profesores y estudiantes, para explicar la metodología de la ECH y los resguardos para el buen uso de los microdatos.

- Se atendió la solicitud del Ministerio de Industria y Energía para revisar los resultados de los trabajos relacionados con la matriz energética y realizar recomendaciones en relación con la difusión de estos datos.
