



Informe sobre Desarrollo Humano 2009

Superando barreras

Movilidad y desarrollo humanos





Desplazamiento humano en un mundo desigual

- La distribución mundial de las oportunidades es extremadamente desigual.
 - Una persona que haya nacido en Tailandia puede esperar vivir siete años más, recibir al menos tres veces más años de educación y gastar y ahorrar ocho veces más que otra persona que haya nacido en Myanmar.
- Esta desigualdad es un motor fundamental del desplazamiento humano.
 - El IDH más bajo en un condado fronterizo de Estados Unidos es superior incluso al IDH más alto del lado mexicano.
 - Luego del levantamiento de las restricciones al desplazamiento humano en China, hubo flujos masivos hacia regiones donde el desarrollo humano es más alto.

Desplazamiento humano en un mundo desigual



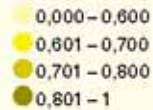
Desplazamiento humano en un mundo desigual

Mapa 1.2

Los migrantes viajan a lugares donde hay más oportunidades

Desarrollo humano y flujos migratorios interprovinciales en China, 1995-2000

IDH, 1995



Cantidad de migrantes, 1995-2000



Sin datos


Fuente: PNUD (2003a) y Ib (2004)





Superando barreras: una perspectiva del IDH

- Consideramos que ser capaz de elegir el lugar donde vivir es un elemento clave de la libertad humana.
- Analizamos los efectos del desplazamiento no sólo en los ingresos, sino en medidas más amplias del bienestar como educación, salud y empoderamiento.
- Proponemos reformas que son políticamente viables, orientadas a ayudar aquellos que están en mayor desventaja y tienen más que ganar.

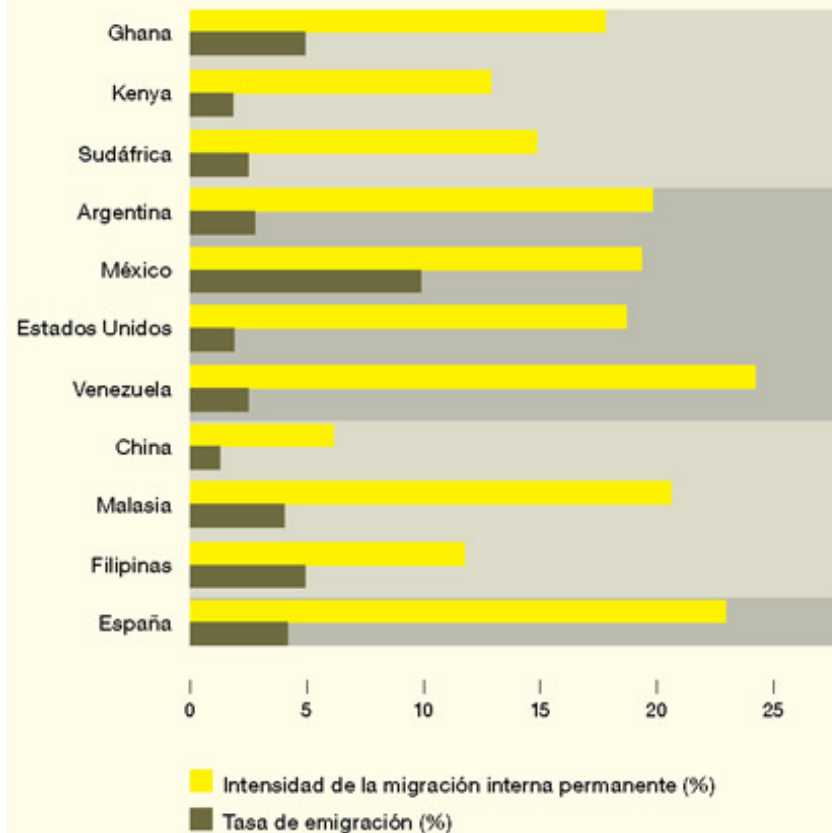


¿Quién se mueve, dónde, cuándo y por qué?

- La mayor parte del desplazamiento en el mundo no es de países en desarrollo a países desarrollados; ni siquiera se produce entre países.
- La mayoría que se desplaza lo hace al interior de las fronteras de su propio país.
 - De las casi mil millones de personas que cambian su lugar de residencia en el mundo, 740 millones son migrantes internos.
- Entre los que se van a otros países, sólo 2/5 lo hacen de un país en desarrollo a otro desarrollado.

¿Quién se cambia, dónde, cuándo y por qué?

Figura 2.1 Muchas más personas se desplazan internamente que a otros países
Tasas de movimiento interno y de emigración, 2000-2002



Fuente: Bell y Muiders (2009) y cálculos del equipo a cargo del Informe sobre Desarrollo Humano con información de la base de datos de Migración DRC (2007).
Nota: Toda la información sobre emigración proviene de la base de datos de Migración DRC (2007) y cubre el período 2000-2002. Las tasas de migración interna se basan en datos de censos realizados de 2000 a 2002, excepto para Belarús (1999), Camboya (1998), Colombia (2005), Kenia (1999) y Filipinas (1990).



No todos ganan

- Hay una enorme variación en las circunstancias que rodean el desplazamiento humano.
 - Los más pobres en general no se pueden desplazar y cuando lo hacen, es en condiciones de incertidumbre y peligrosas.
- Quienes se desplazan pueden terminar peor de lo que estaban.
 - Este es un resultado habitual en la trata de personas.
 - Hay penurias en caso de conflictos, pero normalmente la situación es peor para quienes no se pueden ir.

Por último, el desplazamiento de los



Las barreras sí importan

- La proporción de la población mundial que se desplaza no ha aumentado desde 1960.
- No obstante, la dirección del movimiento ha cambiado: hoy más se dirigen hacia países desarrollados que antes.
- Este cambio refleja una creciente dispersión entre los países pobres y los ricos.
- Sin embargo, las barreras políticas al movimiento siguen siendo muy altas e incluso se han vuelto más restrictivas en muchos países de destino (tanto desarrollados como en desarrollo)

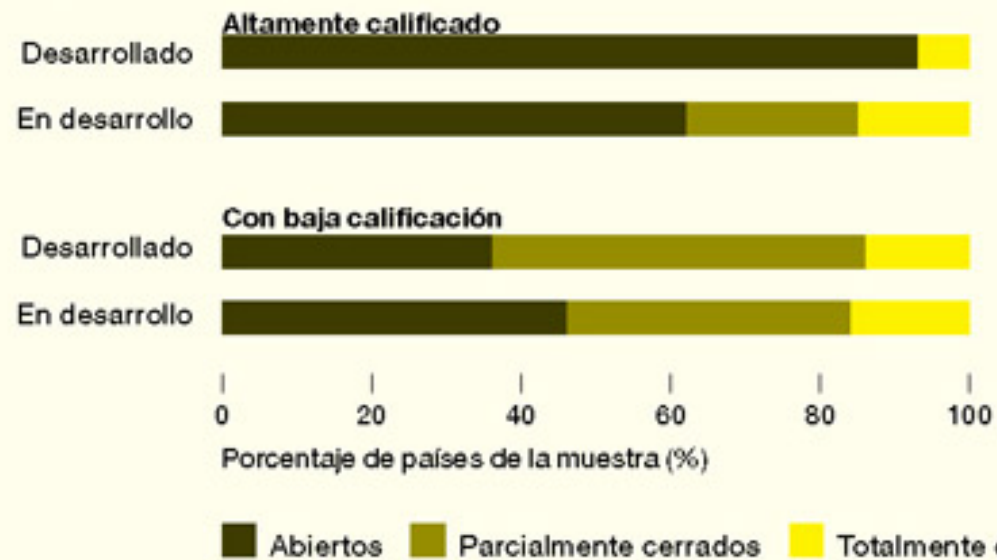
Las barreras sí importan

Figura 2.8

Bienvenidos los altamente calificados, rotar a los de baja calificación

Apertura a la inmigración regular en países desarrollados versus los en desarrollo, 2009

Inmigración permanente



Fuente: Klugman y Pereira (2009).

Las barreras sí importan


Cuadro 2.1

Cinco décadas de estabilidad global, con cambios regionales
Distribución regional de los migrantes internacionales, 1960-2010

	1960			2010		
	Total de migrantes (millones)	Porcentaje de migrantes del mundo	Porcentaje de la población	Total de migrantes (millones)	Porcentaje de migrantes del mundo	Porcentaje de la población
Total mundial (no incluye a la ex Unión Soviética y Checoslovaquia)	74,1		2,7%	188,0		2,8%
POR CATEGORÍA DE DESARROLLO HUMANO						
IDH muy alto	31,1	41,9%	4,6%	119,9	63,8%	12,1%
OCDE	27,4	37,0%	4,2%	104,6	55,6%	10,9%
IDH alto	10,6	14,2%	3,2%	23,2	12,3%	3,0%
IDH medio	28,2	38,1%	1,7%	35,9	19,1%	0,8%
IDH bajo	4,3	5,8%	3,8%	8,8	4,7%	2,1%

Fuente: Cálculos del equipo a cargo del Informe sobre Desarrollo Humano basados en ONU (2009d).

Nota: Los cálculos no incluyen a la ex Unión Soviética y Checoslovaquia



La mayoría de quienes se desplazan se beneficia considerablemente

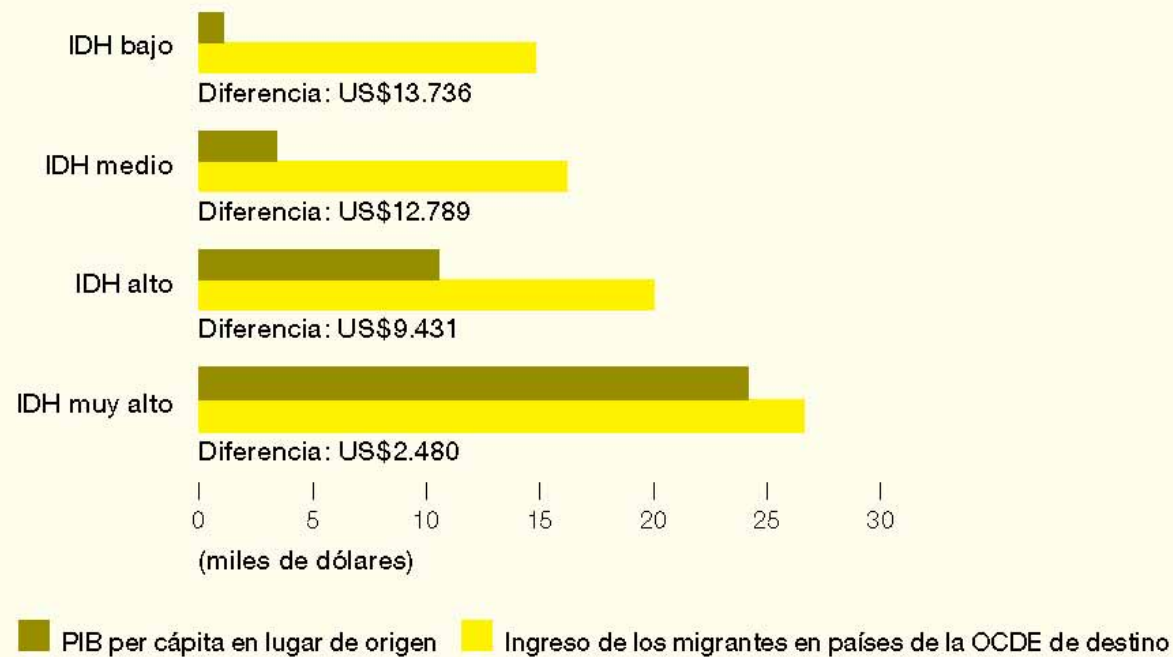
- Estudios minuciosos revelan que los trabajadores migrantes mejoran significativamente sus ingresos.
- Quienes vienen de los países más pobres se benefician más.
- Los migrantes internos también ganan considerablemente.
- No obstante, los costos financieros del desplazamiento suelen ser muy altos, especialmente cuando hay políticas restrictivas.
- Las políticas respecto a los migrantes en el lugar de destino también importan.

La mayoría de quienes se desplazan se beneficia considerablemente

Figura 3.1

Quienes emigran reciben ingresos mucho más altos que quienes se quedan

Ingreso anual de migrantes en países de destino de la OCDE y PIB per cápita en países de origen, según categoría de IDH del país de origen



Fuente: Ortega (2009).

La mayoría de quienes se desplazan se beneficia considerablemente

Figura 3.3

Considerables beneficios en salarios para los migrantes internos en Bolivia, especialmente aquellos con menos educación

Relación entre salario en el destino versus el origen de migrantes internos en Bolivia, 2000



Fuente: Molina y Yañez (2009).

La mayoría de quienes se desplazan se beneficia considerablemente


Figura 3.6

El costo del traslado puede superar varias veces el ingreso mensual proyectado

El costo del traslado versus el ingreso mensual proyectado de trabajadores indonesios con baja calificación en algunos destinos, 2008



Fuente: The Institute for ECOSOC Rights (2008).



Más allá del ingreso, hay ganancias en múltiples dimensiones del desarrollo humano

- Las tasas de mortalidad infantil son 16 veces menores entre quienes se desplazan desde países con IDH bajo.
- Las familias que se desplazan entre países en desarrollo ven aumentar considerablemente los niveles de educación de sus hijos.
 - Por ejemplo, una familia que se cambia de Nicaragua a Costa Rica aumenta en 22% la probabilidad de que sus hijos ingresen a la escuela primaria.
- No obstante, a los migrantes normalmente les va bastante mal en salud y educación en comparación con sus pares nacidos en el país, hecho que normalmente se explica por

Más allá del ingreso, hay ganancias en múltiples dimensiones del desarrollo humano

Figura 3.7

Los hijos de quienes emigran tienen más posibilidades de sobrevivir

Mortalidad infantil en el lugar de origen versus el lugar de destino según categoría de IDH del país de origen, censo del año 2000 o última actualización



Fuente: Ortega (2009).

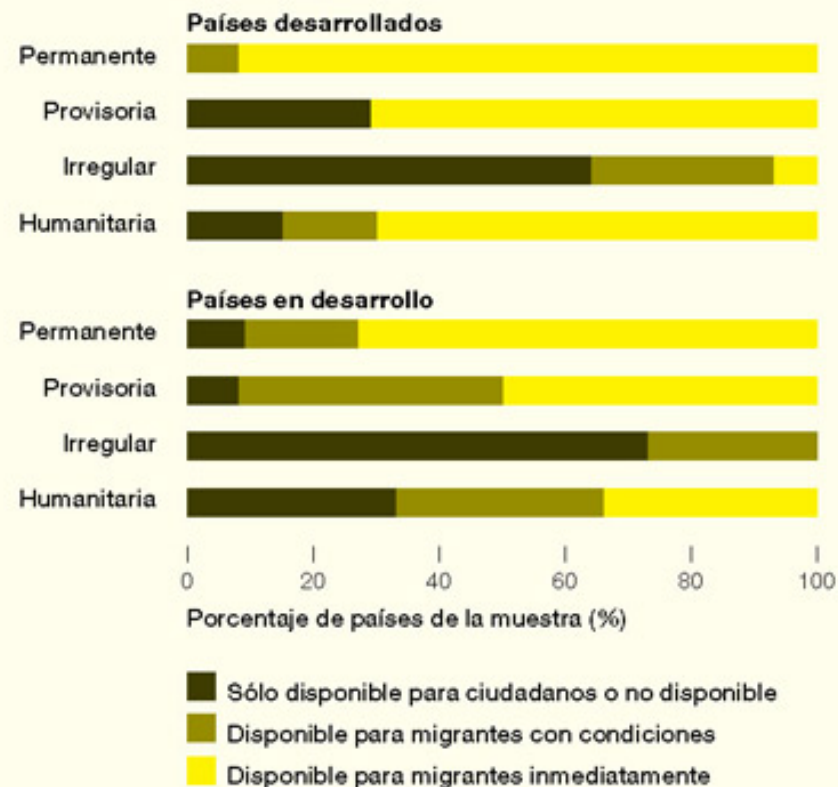
Más allá del ingreso, hay ganancias en múltiples dimensiones del desarrollo humano

Figura 3.8


Los migrantes provisorios e irregulares generalmente no tienen acceso a servicios de salud

Acceso a atención de salud según situación del migrante en países desarrollados versus países en desarrollo, 2009

Atención preventiva



Fuente: Kugnat y Pereira (2009).




La migración puede ayudar al desarrollo, pero no lo reemplaza

- Las remesas financieras aumentan los ingresos de la familia que no emigra y pueden ayudar a reducir la pobreza.
 - Sin embargo, su efecto neto se ve limitado por el hecho de que los más pobres no siempre se pueden desplazar.
- Las inquietudes sobre la migración de trabajadores calificados y otros efectos adversos en el desarrollo suelen exagerarse.
 - Cuando se justifiquen, existen soluciones más efectivas que restringir la emigración de las personas.



En el destino, los efectos suelen ser positivos

- Pese a las inquietudes de la opinión pública, la mayoría de los estudios encuentra efectos globales positivos.
 - Al realizar nuestra investigación, constatamos que los países de destino captan una quinta parte de las ganancias generadas por la migración.
 - En la OCDE, descubrimos que la inversión tiende a aumentar en respuesta a la migración, de manera que no hay pérdida de empleos.
- Algunos grupos, como los trabajadores poco calificados, pueden sufrir efectos negativos.
 - Éstos tienden a ser cuantitativamente pequeños y deben enfrentarse con esfuerzos redistributivos que formen parte de políticas nacionales coherentes.

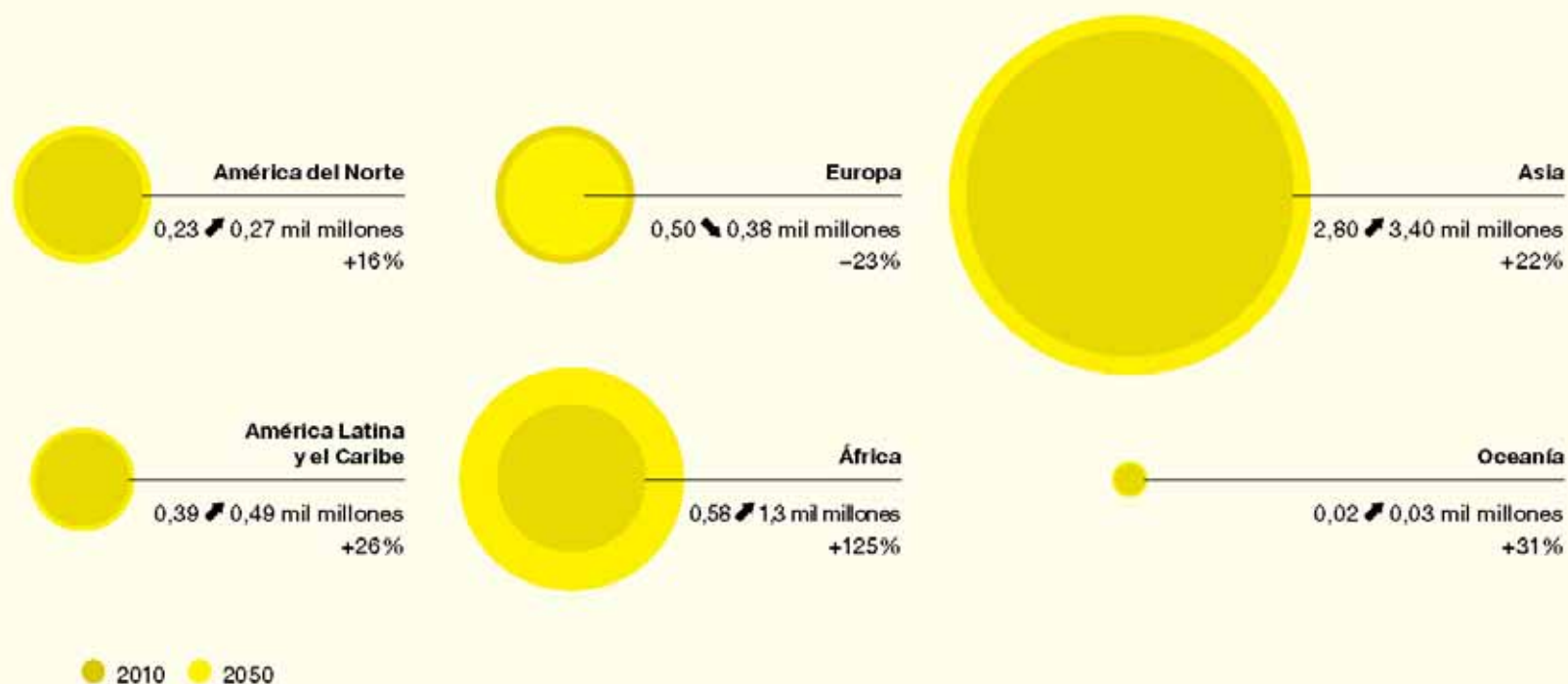


Más allá de la crisis – tendencias subyacentes claras

- La recesión ha disminuido la demanda de trabajadores migrantes y ha golpeado más fuerte a sectores y lugares de destino clave.
- No obstante, a medida que se recuperen las economías, predominarán las tendencias subyacentes a largo plazo.
 - Demográficas: envejecimiento y contracción demográfica en países desarrollados; más habitantes y más jóvenes en países en desarrollo.
- Estas tendencias implican presiones sostenidas para migrar internacionalmente y cosechar sus frutos.

Más allá de la crisis – tendencias subyacentes claras

Figura 2.13 La población en edad de trabajar aumentará en regiones en desarrollo
Proyección de la población en edad de trabajar por región, 2010-2050



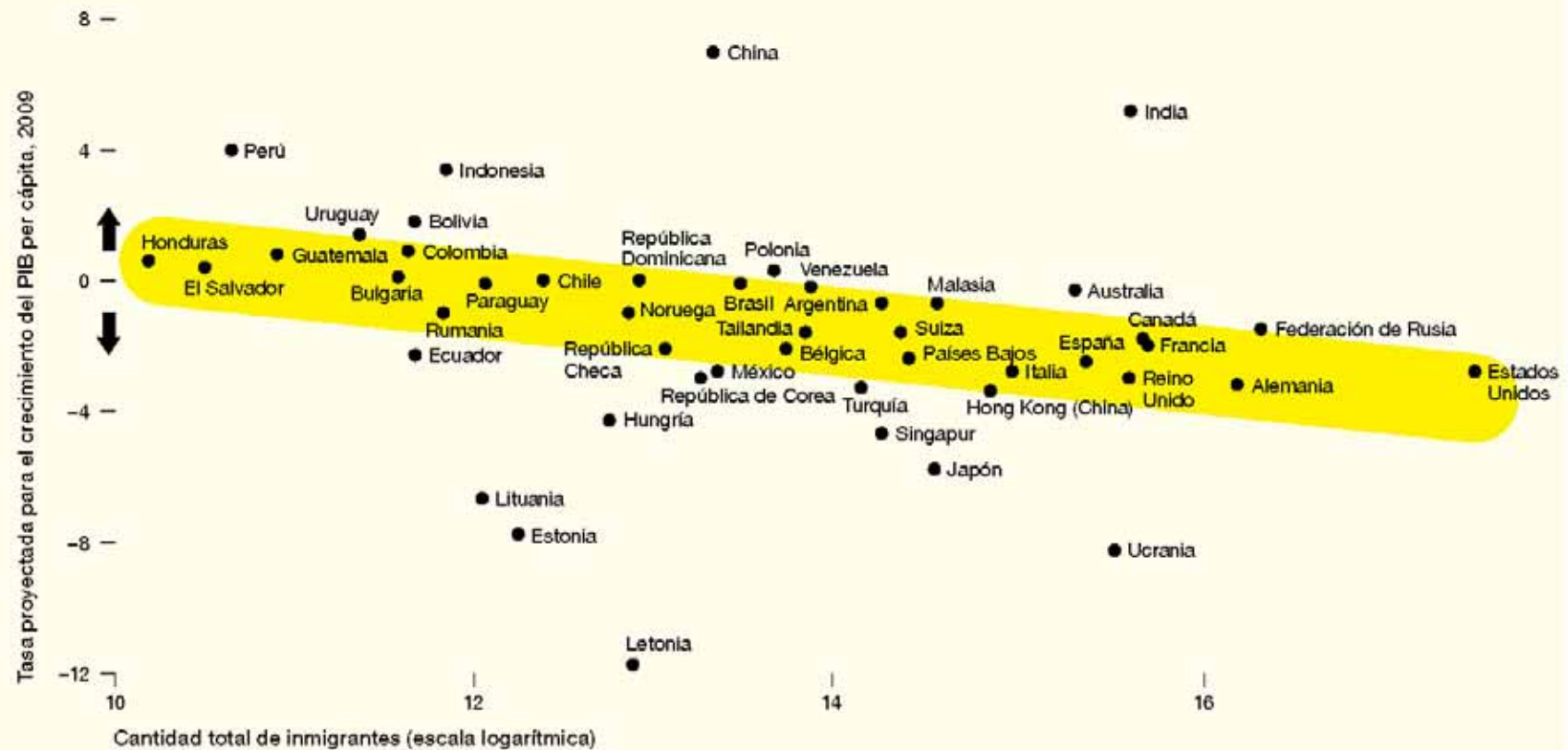
Fuente: Cálculos del equipo a cargo del Informe sobre Desarrollo Humano basados en ONU (2009a).

Más allá de la crisis – tendencias subyacentes claras

Figura 2.12

Los migrantes se encuentran en los lugares más golpeados por la recesión

Ubicación de los inmigrantes y tasas proyectadas para el crecimiento del PIB, 2009





Paquete esencial de reformas que proponemos

- Liberalizar y simplificar los canales regulares que permitan a las personas con pocas calificaciones buscar trabajo en el extranjero.
- Asegurar derechos básicos para los migrantes.
- Reducir los costos de transacción asociados con la migración.
- Mejorar los resultados para los migrantes y comunidades de destino.
- Propiciar los beneficios a partir de la movilidad interna.
- Integrar la movilidad a las estrategias de nacionales de desarrollo.



Acceso para trabajadores con poca calificación

– Dos mecanismos:

- Ampliar esquemas para el trabajo estacional (Nueva Zelanda)
- Ampliar el sistema de visas condicionadas a la demanda laboral (Suecia)

– El proceso debe considerar la opinión de empleadores, sindicatos y asesoría técnica.

– Es vital contar con procedimientos para conseguir la permanencia y disposiciones que faciliten la migración circular.

– “Vías para ganarse la regularización” son



Garantizar derechos básicos

- Pocos Estados han ratificado las convenciones que buscan velar por los derechos de los migrantes.
- Los protocolos existentes incluyen cláusulas anti discriminación claras que se pueden aplicar a los migrantes.
 - El cumplimiento de los tratados fundamentales sobre derechos humanos otorgaría mayor protección a los migrantes.

Garantizar derechos básicos

Figura 5.1

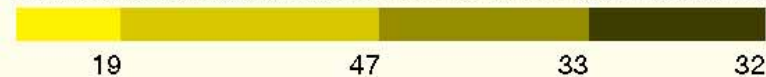
La ratificación de la Convención sobre los derechos de los migrantes ha sido limitada

Ratificación de algunos acuerdos según categoría de IDH, a partir de 2009

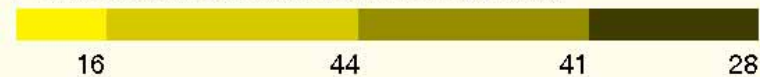
Convención sobre el Estatuto de los Refugiados (1951)



Los seis tratados sobre derechos humanos más importantes (1965-1989)



Protocolo sobre la trata de personas (2000)



Convención sobre los derechos de los trabajadores migratorios y de sus familiares (1990)



0 20 40 60 80 100 120 140 160

Cantidad de países que ratifican

IDH bajo IDH medio IDH alto IDH muy alto



¿Se puede hacer?

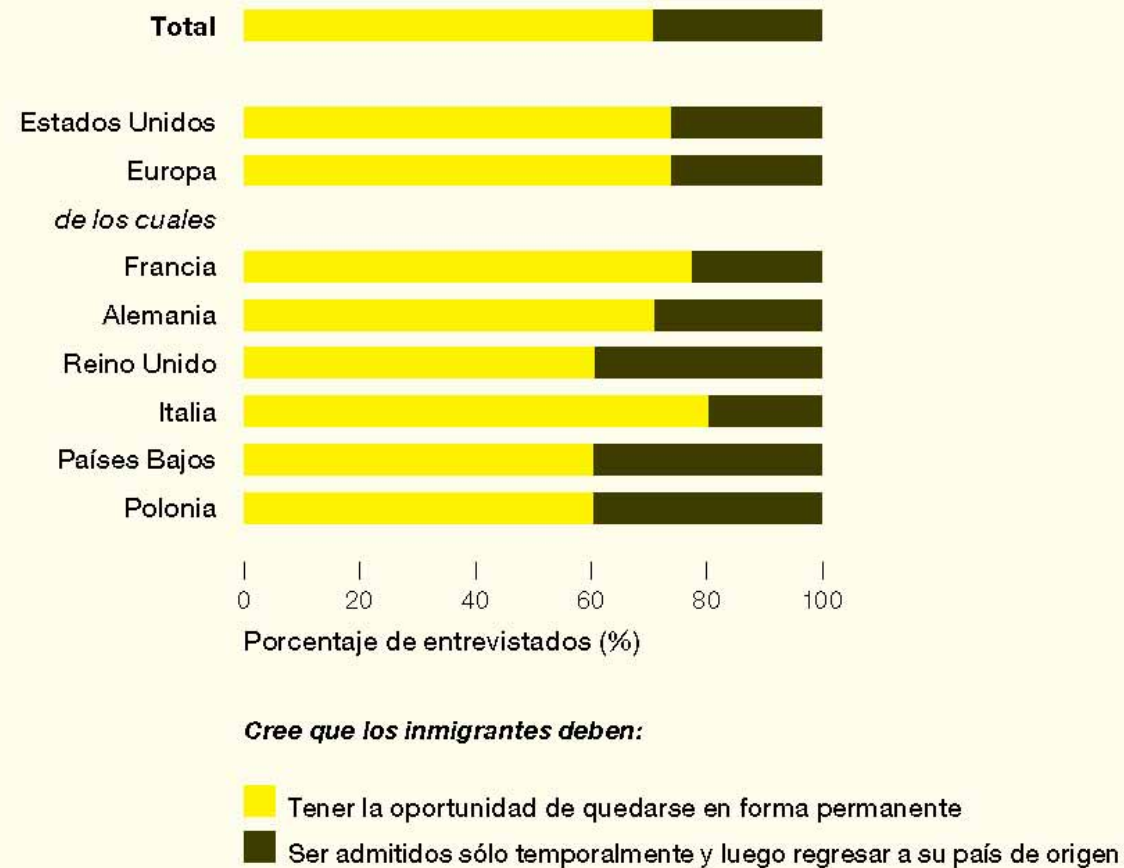
- Al trascender de la oposición a la migración, surgen hechos importantes.
 - La mayoría de la gente está a favor de la inmigración cuando hay empleos disponibles.
 - La mayoría apoya la permanencia definitiva de los migrantes, más que la estadía transitoria.
 - La oposición a la migración a menudo se debe a percepciones erradas sobre sus consecuencias.
- El diseño de nuestro paquete esencial aborda estos temas clave:
 - Cantidad de entradas en función de la demanda laboral; necesidad de cumplir las normas laborales nacionales y locales; y énfasis en mejorar el trato y respetar los derechos humanos.

¿Se puede hacer?

Figura 5.2

Apoyo para la oportunidad de quedarse en forma permanente

Preferencias de migración transitoria versus permanente, 2008



Fuente: Transatlantic Trends (2008).



En conclusión,

- La movilidad tiene el potencial de mejorar el desarrollo humano de quienes migran, de los que se quedan y de la mayoría de los habitantes de los lugares de destino.
- No obstante, los procesos y resultados pueden ser adversos y hay espacio para mejorar considerablemente las políticas y las instituciones.
- Presentamos un ambicioso programa de largo plazo para concretar estos enormes beneficios aún no conseguidos.
- Un liderazgo audaz y comprometido hoy puede marcar una enorme diferencia para la