



MINISTERIO DEL INTERIOR
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY

Informe de gestión

2005 - 2009

Contexto social e institucional encontrado en 2005

■ ESTRUCTURA ORGANIZATIVA Y FUNCIONAL:

- Gestión humana irracional
- Clientelismo e inequidades internas
- Desactualización normativa
- Desactualización en la formación policial

■ POLÍTICAS DE SEGURIDAD:

- Labor policial por debajo de los estándares mínimos aceptables

■ SISTEMA PENITENCIARIO:

- Crisis humanitaria
- Hacinamiento
- Problemas de salud y de alimentación
- Escasez de funcionarios

Los lineamientos estratégicos trazados

- La promoción, desarrollo y coordinación de acciones para profundizar el respeto y fortalecimiento de los **Derechos Humanos** para todos los habitantes del país, y apoyar las iniciativas internacionales tendientes a afirmar su vigencia y defensa.
- La **seguridad pública**, con el fin de conseguir una mayor eficacia en las labores de prevención y represión del delito, perfeccionando el combate contra el crimen organizado y el narcotráfico.
- La **dignificación del Instituto Policial**, que supone la adecuación de las políticas de bienestar social y el respeto a las formas objetivas de ingreso y ascenso en la carrera funcional.

Principales acciones desarrolladas:

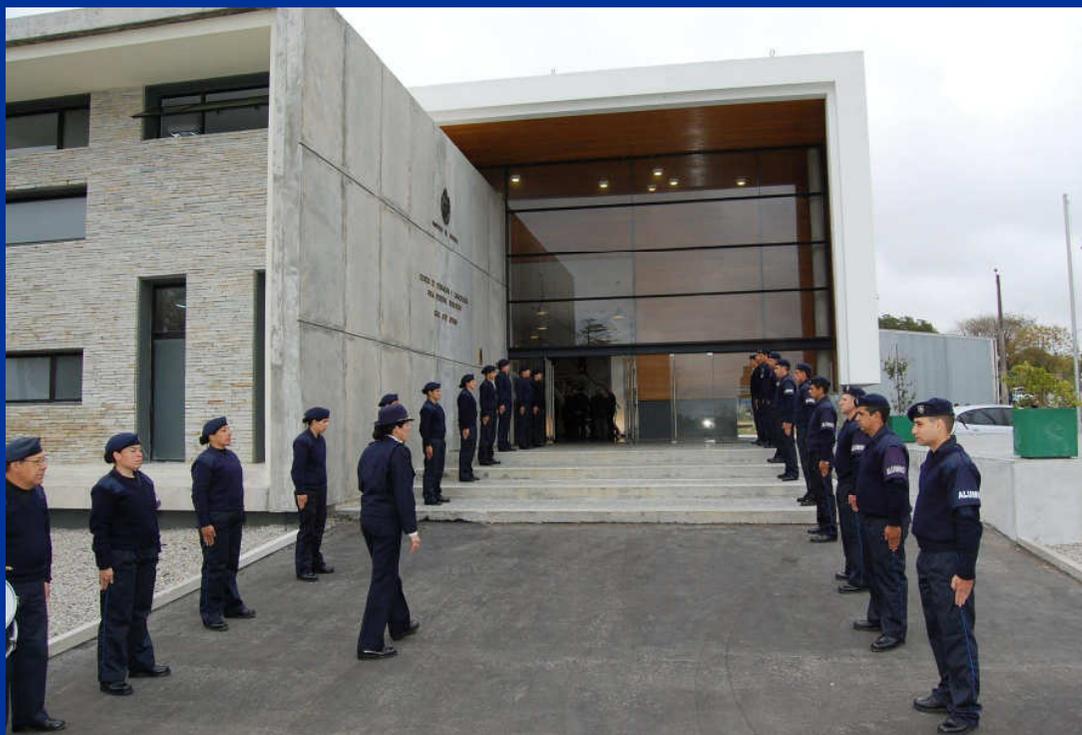
La reforma y fortalecimiento del Ministerio del Interior

- **Reestructura organizativa y funcional:**
 - Creación de áreas técnicas y técnico-políticas dependientes del Gabinete Ministerial.
 - Creación de escalafón civil
- **Dirección de Asuntos Internos**
- **Observatorio Nacional sobre Violencia y Criminalidad**
- **Mesas Locales para la Convivencia y la Seguridad Ciudadana**

Principales acciones desarrolladas

La dignificación y profesionalización de la Policía Nacional

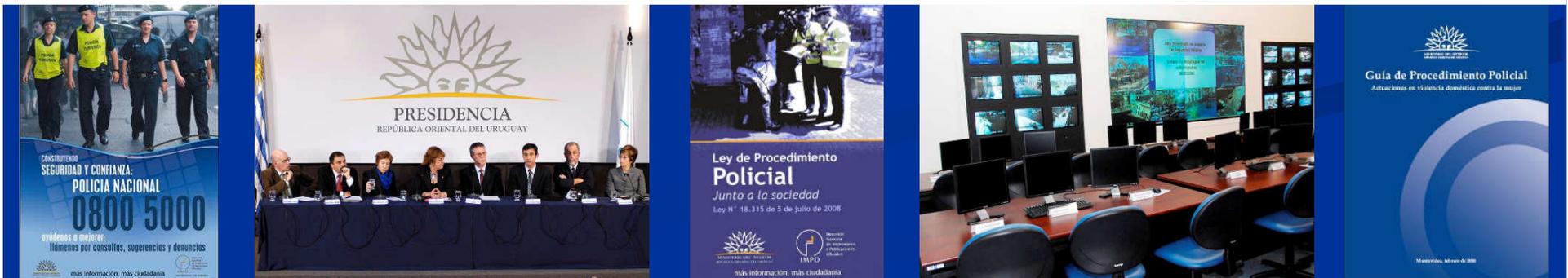
- **Ingresos**: estrictos mecanismos de concurso, eliminación de la cuotificación de las vacantes en función del género.
- Protocolo de relacionamiento con los **gremios policiales**.
- Convenio por **línea de crédito** especial para funcionarios endeudados.
- Centro de Formación y Capacitación para el Personal Subalterno (**CEFOCAPS**).
- **Reforma curricular**, flexibilización en el régimen de estudio internado.



Principales acciones desarrolladas

Las políticas de seguridad

- Esquema Integral de Seguridad Ciudadana
- Ley de Procedimiento Policial
- Lucha contra el crimen organizado
- Violencia doméstica: protocolos de actuación
- Proyectos de desarrollo tecnológico: Sistema de Alta Tecnología en Seguridad Pública, AFIS (DNIC, DNPT).



Principales acciones desarrolladas

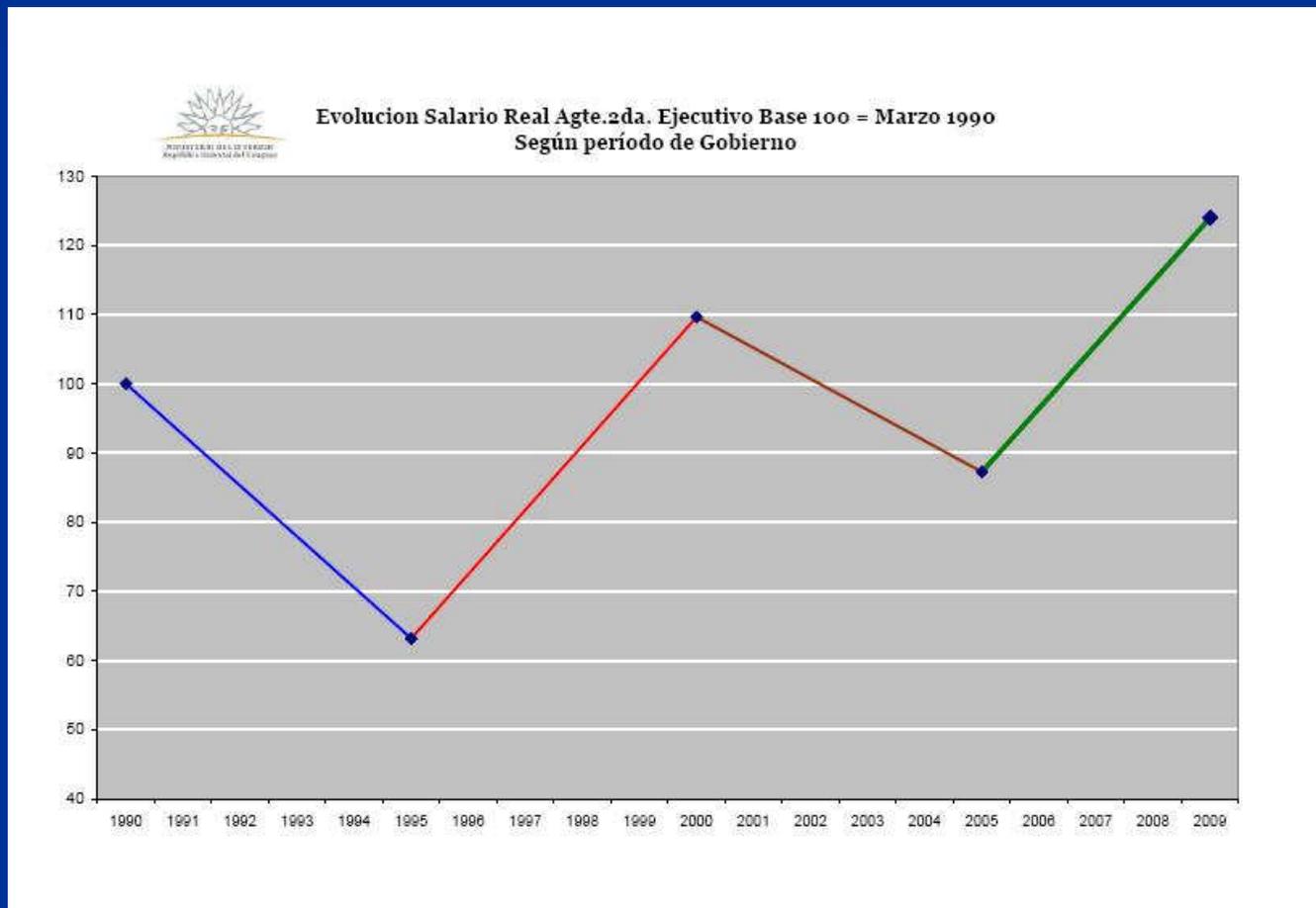
Iniciativas para el sistema penitenciario

- Ley de Humanización y Modernización del Sistema Carcelario.
- Transparencia y apertura a controles y monitoreos externos.
- Aprobación de diversos reglamentos y procedimientos penitenciarios acordes con la normativa internacional en materia de DDHH
- Apuesta a la formación del personal penitenciario.



Resultados obtenidos:

- Aumento de salario real
- Gravamen de servicios 222



Resultados obtenidos: *nuevos ingresos*

- Creación de cargos: más de **2.200** nuevos cargos.

Jerarquía	Períodos				
	1985-1989*	1990-1994	1995-1999	2000-2004	2005-2009
Escalafón Policial					
Agte. 2ª.	430			1.300	1.615
Agte. 1ª.					232
Cabo	19	58			93
Sargento	2	15			53
Sgto. 1º.	13	6			26
Sub Oficial	2				12
Of. Subyte.		21			83
Of. Ayte.	20				26
Of. Ppal.	2	24			15
Subcrio.	2	1			25
Comisario		1			25
Crio. Insp.	1		1		12
Insp. Mayor	1				6
Insp. Ppal.					2
Insp. Gral.	7				-1
Total Escalafón Policial	499	126	1	1.300	2.224
Escalafón Civil					
Particular confianza	3		1		5
G14 PC					7
G15 CO					3
G16 CO					6
G17 CO					11
Total Escalafón Civil	3	0	1	0	32
TOTAL	502	126	2	1.300	2.256

Resultados obtenidos: *combate al narcotráfico*

- Narcotráfico: procedimientos e incautaciones en volúmenes históricos que han dejado al descubierto la eficacia en términos de coordinaciones, inteligencia y resoluciones operativas.
- Se han cerrado más de 900 bocas de venta y se desarticularon más de 30 grandes organizaciones criminales. Se han procesado a 2978 personas por tráfico de drogas, sobre un total de 8226 detenidos por misma causa.
- Durante el presente año se han incautado 570 kilos de marihuana y cocaína, 196 kilos de pasta base.

Sustancia	en Tráfico Internacional					en Mercado Interno				
	2.005	2.006	2.007	2.008	TOTAL	2.005	2.006	2.007	2.008	TOTAL
expresada en kilogramos										
Marihuana	-	-	-	-	-	958	433	1.817	963	4.171
Cocaína	14	434	608	604	1.660	39	29	90	199	358
Pasta Base	-	-	-	-	-	34	93	69	97	293
Hojas de Coca	-	-	-	-	-	-	-	1.917	-	1.917
Heroína	16	-	-	-	16	-	-	-	-	-
expresadas en unidades										
Sicofármacos	-	-	-	-	-	31	192	509	4.928	5.660
MDMA-Extasis	-	-	-	-	-	857	-	23.485	539	24.881
Cannabis Sativa	-	-	-	-	-	399	99	100	152	750

Resultados obtenidos: *políticas penitenciarias*

- Aumento de la capacidad locativa: actualmente el sistema se compone de 6398 plazas (tasa de densidad penitenciaria: 130/100). En marzo de 2005, la densidad penitenciaria llegó a alcanzar 181/100.
- Tasa de prisionización: 255 por cada 1000 habitantes, lo que lo posiciona como el tercer país con mayor porcentaje de personas detenidas en América Latina.
- Plazas laborales y educativas: 2252 personas ocupaban plazas laborales y 1141 plazas educativas, lo que implicó un incremento constante a partir de 2005, habiéndose duplicado el número de personas que trabajan y triplicado las que estudian en relación al 2004.



Resultados obtenidos: *políticas penitenciarias*

- Las obras de infraestructura en el sistema penitenciario ascenderán al final de este período (2005 - 2010) a \$ 907.665.827.
- Con estas importantes inversiones se obtendrán al final del período:
 - Quince nuevas camas de internación.
 - Más de 2000 plazas habilitadas.
 - Treinta y tres alojamientos para personal policial.
 - Al final del período se habrán recuperado 128 alojamientos para personal policial en el establecimiento de reclusión de Libertad.
 - Se habilitarán aproximadamente 1600 plazas adicionales.

Gasto ejecutado por obras en centros penitenciarios de la Dirección Nacional de Cárceles, Penitenciarías y Centros de Reclusión

Período de Gobierno	Importe (Pesos Corrientes)
1990-1994	4.002.011
1995-1999	1.349.671
2000-2004	192.787.277
2005-2008	252.416.499

Resultados obtenidos: *políticas penitenciarias*

- Patronato Nacional de Encarcelados y Liberados (**PNEL**):
 - Asistencia a 39788 personas.
 - Construcción de 24 viviendas.
 - Apoyo psicológico a 224 hijas e hijos menores de personas privadas de libertad y personas liberadas.
 - Bolsa Laboral del Patronato: 968 personas.
 - Albergue Punto de Partida: mujeres víctimas de violencia con hijos menores a cargo
 - Apoyo para el cumplimiento de penas alternativas: 1371 personas.

AÑO	Casos	Reincidentes	Tasa de reincidencia
2005	252	21	8,32%
2006	255	42	16,00%
2007	306	14	5,00%
2008	355	26	7,00%

Resultados obtenidos

- Centro Nacional de Rehabilitación (CNR):
 - 192 internos, con tasa de reincidencia se mantiene en un promedio menor al 10 % del total de egresos.
 - Ejecución de medidas sustitutivas a la privación de libertad, en conjunto con el Centro de Estudios Judiciales del Uruguay (CEJU) y PNEL: más de 40 procesados.
 - Seguimiento de 60 pasantías laborales en organismos del Estado.
 - Transferencia de metodología de trabajo para ejecutar planes en las respectivas cárceles departamentales.



Desafíos para una política pública de seguridad en Uruguay

- Mejora en los niveles de confianza institucional.
- Modernización, profesionalización y dignificación de la Policía.
- Estímulo a la participación ciudadana.
- Atención a las víctimas de la violencia y el delito.
- Desarrollo de programas de inclusión social y de políticas focalizadas sobre los factores de riesgo.
- Transformación del Ministerio del Interior con el enfoque de la gestión para resultados:
 - sólida institucionalidad
 - planificación estratégica integral
 - abordar fenómenos como el servicio 222
 - nuevos modelos de policiamiento
 - coordinaciones interinstitucionales
 - sistemas de rehabilitación
 - políticas de acercamiento a la comunidad



MINISTERIO DEL INTERIOR
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY