



C.E. Nº 162131

MINISTERIO DE
RELACIONES EXTERIORES

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS
MINISTERIO DE EDUCACION Y CULTURA

Montevideo, 27 AGO. 2007

Señor Presidente de la Asamblea General:

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a ese Cuerpo a fin de someter a su consideración, de conformidad con lo dispuesto por el Artículo 168 numeral 20 y el Artículo 85 numeral 7 de la Constitución Nacional, el adjunto proyecto de Ley por el cual se aprueban las Decisiones emanadas del 23º Congreso de la Unión Postal Universal, adoptadas en la ciudad de Bucarest, Rumania, el 5 de octubre de 2004.

Estas Decisiones comprenden las siguientes Actas: Convenio Postal Universal y su Protocolo Final, Séptimo Protocolo Adicional a la Constitución de la Unión Postal Universal, Reglamento General de la Unión Postal Universal y Acuerdo relativo a los Servicios de Pago de Correos.

I. ANTECEDENTES.

La Unión Postal Universal (UPU) se estableció en 1874 en la ciudad de Berna (Suiza), en virtud del Tratado de Berna y pasó a ser un organismo especializado de la Organización de las Naciones Unidas desde el 1º de julio de 1948. Esta Organización forma un solo territorio postal de países para el intercambio de correspondencia y su objetivo es incrementar las comunicaciones entre los pueblos, por medio de un eficaz funcionamiento de los servicios postales. En esa medida, favorece el desarrollo de la colaboración internacional en la consecución de tal fin.

La Unión está conformada por el Congreso Universal Postal, el Consejo de Administración, el Consejo Postal de Operaciones, el Comité Consultivo y la Oficina Internacional.



La UPU ha asumido el compromiso de participar, en la medida de sus posibilidades, en la asistencia técnica postal solicitada por los países miembros, lo que facilita la unificación de las técnicas entre la comunidad internacional en beneficio de la comunicación.

Los objetivos de la UPU son, entre otros, mejorar y actualizar los servicios postales, a fin de acompañar los cambios que se manifiestan en este ámbito debido al desarrollo de nuevas tecnologías; brindar un servicio eficaz y accesible; participar en la asistencia técnica postal que soliciten los países miembros y fomentar la colaboración internacional en materia postal.

La Organización establece las tarifas, límites máximos y mínimos de peso y tamaño, las condiciones de aceptación y los reglamentos aplicables a la correspondencia, así como la determinación de los objetos cuyo transporte requiera precaución especial.

El sector postal se encuentra inmerso en un profundo proceso de reforma impulsado por la privatización emprendida en muchos países, lo que ha obligado a la Organización a adaptarse a los nuevos tiempos. Por ello, en el Congreso de Bucarest, se aprobó la creación de un Comité Consultivo que representa los intereses de todos los agentes implicados en el sector postal, en un sentido amplio: Gobiernos, operadores privados, organizaciones de consumidores, usuarios y organizaciones de trabajadores.

Como es tradicional, los documentos que hoy se remiten para su aprobación, tienden a profundizar y mejorar los instrumentos adoptados en anteriores Congresos, ajustando así su actividad a los cambios económicos y tecnológicos que pautan el campo de acción alcanzado por la Unión Postal Universal.

II. DECISIONES DEL 23º CONGRESO DE LA UPU.

II.1. Convenio Postal Universal y su Protocolo Final.

Durante el Congreso de Bucarest, se introdujeron importantes modificaciones al Convenio.



C.E. N° 162132

**MINISTERIO DE
RELACIONES EXTERIORES**

En particular, en el artículo 1 se incorporaron definiciones sobre términos básicos, tales como servicio postal universal, envío postal, gastos de tránsito, gastos terminales, tendiendo a eliminar las dificultades en la aplicación del instrumento, mediante una interpretación unívoca.

Asimismo, el artículo 2 designa la entidad o las entidades responsables de cumplir las obligaciones derivadas de la adhesión al Convenio.

El artículo 7 contiene modificaciones relativas a la exoneración del pago de tasas postales y el artículo 10 incluye una recomendación para que los Estados miembros adopten estrategias dinámicas en materia de medio ambiente.

La disposición incluida en el artículo 8 es una novedad y establece el régimen que rige para los sellos postales. Entre otros aspectos se destaca:

a) la protección de la denominación "sello de Correos", que queda reservada exclusivamente para los sellos que cumplan las condiciones establecidas en el numeral 2 del mismo artículo y en los Reglamentos correspondientes. En particular, interesa señalar la definición del sello de Correos como un acto de soberanía que constituye una prueba del pago del franqueo correspondiente a su valor intrínseco y una fuente de ingresos complementarios para las administraciones postales, en su calidad de artículo filatélico (artículo 8, numerales 2.2 y 2.3); y

b) la protección de los emblemas del Estado, los signos oficiales de control y los emblemas de organizaciones intergubernamentales incluidos en los sellos de Correos, por el Convenio de París para la Protección de la Propiedad Intelectual (artículo 8, numerales 4 y 6).

El artículo 11 constituye una norma programática por medio de la cual, los países miembros se comprometen a adoptar medidas para prevenir las acciones, así como para perseguir y castigar a los autores de infracciones vinculadas a los envíos postales (por ejemplo, inclusión de estupefacientes, sustancias psicotrópicas, materias explosivas, inflamables, objetos relacionados con la pedofilia o la pornografía infantil), al franqueo en general y a los medios de franqueo en particular tanto nacionales como extranjeros.



En cuanto a las normas aplicables a los envíos de correspondencia y a las encomiendas postales incluidas en la Segunda Parte del Convenio, el artículo 14 incorpora el término "logística integrada" a la parte postal, recogiendo una propuesta de la República Federativa del Brasil apoyada por los Estados del MERCOSUR. Esto permitió ampliar los servicios postales mucho más allá de la entrega, a lo que se relaciona con la conservación de paquetes y envíos (almacenamiento), entrega de compras por Internet y operaciones que prevén su devolución.

El artículo 15 establece normas relacionadas con los envíos no admitidos, destacándose el régimen aplicable a materias explosivas, inflamables o radioactivas y otras materias peligrosas y el referido a animales vivos (numerales 3 y 4).

A su vez, en el Capítulo II de la Segunda Parte, se encuentra la novedad del artículo 26, que prevé que si un miembro se reserva el derecho de no pagar una indemnización por concepto de responsabilidad, no tendrá derecho a una indemnización de este tipo por parte de otro miembro que hubiera aceptado asumir la responsabilidad, de conformidad con los artículos 22 a 25.

En la Tercera Parte del Convenio, los artículos 29 y 30 introducen cambios en el sistema de gastos terminales. Este sistema, que es una especie de compensación entre los países en la distribución de la correspondencia, a partir de este Congreso tiene un sistema diverso (sistema objetivo) que deviene tal por una clasificación de los países, hecha en base al sistema de las Naciones Unidas.

Por su parte, el artículo 31 regula el Fondo de Mejoramiento de la Calidad del Servicio (FMQS). Se trata de un fondo al que contribuyen los países desarrollados para mejorar el servicio en los países en desarrollo.

Dentro de la economía del Convenio cabe señalar que, según el artículo 37, no se admitirán reservas incompatibles con el objeto y fin de la Organización. Las mismas deberán formularse sólo en caso de absoluta necesidad y estar motivadas en forma adecuada. Para que tengan validez las reservas presentadas al Congreso, deberán ser aprobadas por la mayoría requerida en cada caso para modificar el artículo al que ella se refiere.



**MINISTERIO DE
RELACIONES EXTERIORES**

Por último, el artículo III del Protocolo Final del Convenio recoge los cambios relativos a las exoneraciones de tasas precitados.

II.2. Séptimo Protocolo Adicional a la Constitución de la Unión Postal Universal.

En este instrumento se destaca especialmente el artículo I, que prevé como principales lineamientos de la UPU para incrementar las comunicaciones entre los pueblos, por medio de un eficaz funcionamiento de los servicios postales: garantizar la libre circulación de los envíos postales en un territorio postal único constituido por redes interconectadas, promover la adopción de normas comunes equitativas y la aplicación de la tecnología, alcanzar la cooperación y la interacción entre todas las partes interesadas, facilitar la prestación de una cooperación técnica eficaz y asegurar que se tengan en cuenta las necesidades cambiantes de los clientes.

II.3. Reglamento General de la Unión Postal Universal.

Las disposiciones del Reglamento aseguran el funcionamiento de la UPU.

En este instrumento se señala especialmente la creación de un nuevo órgano de la UPU: el Consejo Consultivo. Este órgano brinda a los actores postales distintos de los operadores o reguladores postales públicos, la posibilidad de expresarse durante las deliberaciones de la Organización. Representa los intereses del sector postal ampliado a escala internacional y sirve de marco para un diálogo eficaz entre los actores del sector. Comprende a las organizaciones no gubernamentales que representan a los clientes, a los proveedores de servicios de distribución, a las asociaciones de trabajadores, a los proveedores de bienes y servicios, así como también a otros organismos interesados por los servicios postales internacionales y que representan a las empresas de marketing directo, a los operadores privados, a los expedidores internacionales, a las asociaciones filatélicas y a los editores, entre otros. El Consejo Consultivo constituye uno de los centros de interés de la UPU, además de los gobiernos, representados por los reguladores postales, y los operadores postales públicos.



II.4. Acuerdo relativo a los Servicios de Pago del Correo.

Este Acuerdo rige el conjunto de prestaciones postales referentes a las transferencias de fondos.

En los intercambios regidos por este Acuerdo podrán participar organizaciones no postales a través de la administración postal, del servicio de cheques postales o de una organización que administre una red de transferencias de fondos postales. Estas organizaciones se pondrán de acuerdo con la administración postal de su país para asegurar la completa ejecución de todas las cláusulas del Acuerdo. Las administraciones postales servirán de intermediarias en sus relaciones con las administraciones postales de los demás países contratantes y con la Oficina Internacional.

Los Estados miembros deben comunicar el nombre y la dirección del órgano gubernamental encargado de supervisar los servicios financieros postales, así como el nombre y la dirección del o de los operadores designados oficialmente para prestar los servicios financieros postales y cumplir con las obligaciones derivadas de las Actas de la Unión en su territorio. Asimismo, deberán notificar en el mismo plazo a la Oficina Internacional los datos de las personas responsables de la explotación de los servicios financieros postales (artículo 3).

Dada la importancia que reviste para la República la aprobación de las Actas mencionadas y teniendo en consideración que las mismas entraron en vigor el 1º de enero de 2006, el Poder Ejecutivo solicita al Poder Legislativo la correspondiente aprobación parlamentaria, a fin de que la República Oriental del Uruguay pueda obligarse por este Instrumento Internacional.

El Poder Ejecutivo reitera al señor Presidente de la Asamblea General las seguridades de su más alta consideración.

Dr. Tabaré Vázquez
Presidente de la República



C.E. Nº 162134

MINISTERIO DE
RELACIONES EXTERIORES

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES
MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS
MINISTERIO DE EDUCACION Y CULTURA

Montevideo, 27 AGO. 2007

PROYECTO DE LEY

Artículo Único.- Apruébanse las Decisiones emanadas del 23º Congreso de la Unión Postal Universal, adoptadas en la ciudad de Bucarest, Rumania, el 5 de octubre de 2004, que comprenden las siguientes Actas: Convenio Postal Universal y su Protocolo Final, Séptimo Protocolo Adicional a la Constitución de la Unión Postal Universal, Reglamento General de la Unión Postal Universal y Acuerdo relativo a los Servicios de Pago de Correos.

