

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

I. Introducción.

Durante el 2004 la tendencia del nivel de actividades cumplidas por el INE se ha mantenido con signo positivo, habiéndose registrado logros significativos en los siguientes aspectos:

Cantidad de productos:

La presente memoria anual da cuenta de las tareas estadísticas realizadas. Al mantenimiento de las series continuas, se agregan tareas de gran importancia para mejor conocimiento de la realidad del país. Entre ellas, merece particular destaque la ejecución del CENSO Fase I, que completó con éxito la etapa de relevamiento de la información en todo el país.

Calidad de productos:

El control estadístico de la calidad de la información producida, que hasta el presente se ha realizado mediante procedimientos diseñados a medida para cada tarea, se viene desarrollando de acuerdo a una nueva estrategia, que tiene en consideración las normas que las instituciones especializadas impulsan en la materia. En ese sentido se ha recibido asistencia del ISTAT de Italia y se han destinado recursos a la capacitación de personal del INE en organismos especializados en los temas de Tratamiento Sistemático de la Calidad Total.

Oportunidad en la entrega de productos:

Una parte muy importante de la producción del INE, se entrega en fechas fijas, anticipadas por el calendario difundido en la página Web del Instituto. Hasta el momento, se ha logrado cumplir en forma estricta con los compromisos asumidos por el país, al suscribir las Normas Estándar de Divulgación de Datos. (NEDDs)

Infraestructura Tecnológica y de equipamiento:

Durante 2004, se han realizado importantes esfuerzos para dotar al INE de tecnología de punta y para lograr productos en condiciones de resistir las crecientes demandas de información estadística. Los resultados en ese sentido ha sido muy satisfactorios.

II. Área Económica

II.1 Encuesta anual de actividad económica (EAE)

A través de estas encuestas se investiga el nivel de la actividad económica para los sectores industria, comercio y servicios, mediante el cálculo de los siguientes indicadores VBP, VAB y sus componentes, y el personal ocupado.

En setiembre del año 2004 se comenzó con el relevamiento de la encuesta anual de los años 2002 (formato reducido) y 2003. En este año, en el procedimiento de recolección se utilizó por primera vez el envío y recepción de los cuestionarios mediante correo electrónico. Por otra parte, se actualizó la muestra a los años de referencia mediante la información recibida por convenio con BPS (cambio de estrato, bajas y altas a la muestra). Los resultados estarán disponibles en 2005.

II.2 Encuesta industrial mensual (EIM)

A los efectos de brindar información de coyuntura sobre las principales variables que indican la evolución de la actividad de la industria manufacturera, el INE releva, procesa y publica una Encuesta Mensual, de la que se obtienen indicadores sobre el volumen físico de la producción, personal ocupado y horas trabajadas. En el año 2004 se difundieron esos indicadores con base 2002=100.

Dentro de las actividades realizadas en 2004 se destacan las siguientes:

- Difusión de la Metodología
- Revisión de las series de todos los indicadores desde enero de 2003
- A partir de enero del corriente año (mes de referencia noviembre de 2003), se difunden los resultados a los 42 días de cerrado el mes de referencia, cumpliendo así con un requerimiento establecido en las Normas Estandar de Difusión de Datos (NEDD'S)
- Se comenzaron a preparar nuevos índices para dar cumplimiento al convenio realizado con BPS.

Por otra parte, se presentó un trabajo en el VI taller de Innovación de la RICyT del año 2004, sobre "El uso de Internet en las empresas. El caso uruguayo"

II.3 Indicadores de actividad y precios del sector construcción

El índice de Costo de la Construcción base Diciembre de 1999 = 100 se continuó calculando mensualmente y como producto derivado de esta actividad se obtuvieron:

- a) La Lista oficial de precios e índices simples de materiales de construcción en convenio con la Cámara de la Construcción del Uruguay en forma mensual.

b) Los precios de rubros de obra para el cálculo de precios de Muros Medianeros en convenio con la Asociación de Promotores del Uruguay y la Sociedad de Arquitectos del Uruguay.

?? **El Índice de Volumen Físico de la Construcción base año 1990=100** se calculó normalmente para el segundo semestre de 2003 y primer semestre 2004. Se instrumentó la encuesta Número 31 correspondiente al segundo semestre del año en curso, la cual se realizará en los primeros meses de 2005. El Registro de obras continúa con la información suministrada por la Intendencia Municipal de Montevideo e Intendencias del Interior.

?? **Indicadores de Actividad y Precios del Sector Inmobiliario.** Se continuó con la divulgación mensual de los índices del precio medio del m² y de la cantidad de compraventas. Sobre este punto continúa en proceso el estudio sobre la aplicabilidad de nuevas metodologías de cálculo y la revisión del mismo a partir del próximo año.

En los primeros meses del año 2004 fueron divulgados los datos del año 2003. En esta oportunidad se incorporaron datos relativos a la Ciudad de la Costa, continuando con la etapa de ampliación de cobertura geográfica.

II.4 Encuesta Mensual del sector servicios (ISS)

A los efectos de brindar información de coyuntura sobre las principales variables que indican la evolución de la actividad del sector servicios, el INE releva, procesa y publica una encuesta mensual, de la que se obtienen indicadores sobre las ventas a precios constantes y el personal ocupado en el Comercio al por Menor y el resto del Sector Servicios.

En el mes de mayo se inició un conjunto de análisis para ampliar la muestra y sobre los índices de precios más adecuados para ser usados como deflatores para que la información a precios corrientes pueda ser expresada a precios constantes. Se espera poder completar y aplicar los resultados de ese estudio en el próximo año 2005, cuando se dispongan de datos de la Encuesta Anual de Actividad Económica del 2003.

En los meses de junio y julio, con el relevamiento de los datos del mes de mayo, se realizó una ampliación de muestra, donde se incorporaron 61 empresas.

II.5 Registro Permanente de actividades económicas

El RPAE tiene como objetivo mantener actualizado un registro estadístico de empresas del sector privado que sirve de marco para las encuestas económicas. La actualización del mismo parte de los registros administrativos solicitados anualmente a BPS y DGI y de la información adicional aportada por aquellas unidades que integran las muestras de diferentes encuestas económicas.

A los efectos de mejorar el marco de Hoteles a nivel nacional, se comparó con la información recibida del Ministerio de Turismo, se actualizó la misma y se incorporaron las modificaciones en el archivo del registro, previa investigación telefónica de la pertinencia de los datos.

Por otro lado con referencia a los Restaurantes (clase 5520) de la CIU rev3, se solicitó a la IMM un listado con información en particular de restaurantes. El mismo fue comparado con los datos existentes en RPAE_2000 y los que vinieron en DGI_2002 , realizándose investigaciones telefónicas y por departamento, complementando datos faltantes y verificando su actividad.

En forma regular se cumplió con pedidos de diversas encuestas para actualización de sus muestras.

Como todos los años, se actualizó el registro con la información anual de DGI y Caja Bancaria y se revisó la tabla de correspondencia de los giros de DGI con la CIU rev2 y CIU rev3.

Una vez en vigencia el Convenio con BPS, se reciben datos de los años faltantes (2001, 2002 y 2003); y se inicia la actualización de la información con los archivos administrativos recibidos de DGI y BPS del año 2003.

II.6 Índice de Precios al Productor de Productos Nacionales (IPPN)

El Índice de Precios al Productor de Productos Nacionales (IPPN) con base agosto de 2001=100, se continuó relevando y calculando durante 2004.

Los objetivos del índice son los de estimar la evolución de los precios de bienes producidos en el país que tienen como destino el mercado interno, en el primer nivel de transacción.

Los sectores comprendidos son: Agropecuario, Pesca, Minería e Industria Manufacturera. Es decir, Secciones A, B, C y D de la Clasificación Internacional Industrial Uniforme para todas las Actividades Económicas (CIU Rev.3).

II.7 Encuesta de Actividades de innovación

En convenio con la Dirección Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (DINACYT) del Ministerio de Educación y Cultura se llevaron a cabo tareas de relevamiento y procesamiento de una nueva encuesta sobre actividades de innovación teniendo el 2003 como año de referencia. Las unidades encuestadas corresponden a la muestra de la EAE 2003 correspondiente al sector Industria Manufacturera.

II.8 Asesoría

A través de esta área se efectúan tareas de apoyo a las distintas encuestas, así como a la dirección de la División sobre aspectos metodológicos y operativos.

Durante el año 2004 se desarrollaron las actividades siguientes:

En el marco de la Encuesta Industrial Mensual:

- Metodología. Elaboración de documento y preparación de cuadros para publicación.
- Apoyo a tareas de cierre mensual, en lo referente al cálculo de índices y resultados de los cuadros de salida.
- Apoyo a tareas de depuración de datos y cálculo de índices en base paralela para la revisión efectuada en la serie de índices difundidos.
- Revisión del programa de altas de empresas e imputaciones del Índice de Horas Trabajadas y del Índice de Personal Ocupado en conjunto con computación y elaboración de informe al respecto.

En el marco de la realización de controles de las encuestas económicas con información de fuentes externas:

- Elaboración de procedimientos y programas para control periódico de información sobre exportaciones de la Dirección Nacional de Aduanas con la de la Encuesta Industrial Mensual Industrial (EIM) a nivel de empresas informantes.
- Operativa mensual de control de ambas fuentes y traspaso de resultados a la sección EIM para su análisis.
- Elaboración de procedimientos y programas para control trimestral de información sobre personal ocupado en la industria de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) y de la EIM, así como análisis de resultados.
- Preparación de archivos de información complementaria de las empresas de la EAE 2002 y 2003 referida a:
 - DNA. Exportaciones por clase de actividad
 - DNA. Importaciones, distinguiendo de bienes de capital y del resto
 - EIM Ventas plaza, Exportaciones y Valores Brutos de Producción por clase de actividad
 - ISS. Ventas Comercio y Servicios por clase de actividad

En el marco del Índice de Precios de Productos Nacionales

- Se estudiaron las muestras de IPPN y de IVF de manera de incorporar empresas en el IPPN en aquellas líneas de producción con pocos informantes.
- Se unificaron instructivos sobre los pasos a seguir en el cálculo del IPPN. En este instructivo además de realizar la unificación de dos existentes, se incorporó mayor información referida a criterios de tratamiento de ciertos productos

específicos, así como información que es necesaria obtener a través de Internet para chequear con la información brindada por las empresas.

- En el informe que se adjunta al IPPN con destino a la Dirección General, este año se incorporaron gráficas y a partir del índice del mes de octubre se ha comenzado a introducir un análisis econométrico de las series de tiempo con un informe escrito sobre los principales resultados del mismo.

En relación a un proyecto planteado por la Dirección de la división sobre la unificación del relevamiento de precios en EIM e IPPN

- Se analizó el relevamiento de precios de productos industriales a través del IPPN y de la EIM con el objetivo de evaluar la posibilidad de unificar el procedimiento de recolección y crítica, tomando en cuenta especialmente a aquellas empresas que informan a ambas encuestas.
- Se estudiaron los precios y las especificaciones de ambas encuestas. Se detectaron los casos en que se tenía la misma especificación y el mismo precio así como los casos en que los productos y los precios y /o especificaciones eran muy similares.
- Se elaboró un informe donde se documenta la situación actual y las implicancias de optar por un relevamiento unificado, así como la evaluación efectuada.

Por otra parte, se participó en un proyecto de trabajo para presentación en las Jornadas Anuales de Economía del BCU del año 2004, sobre Exportaciones directas e indirectas en el sector manufacturero (continúa en elaboración).

Por último, se destaca:

- Participación en el seminario de Indicadores de Calidad dictado por expertas del ISTAT
- Participación en el seminario sobre Indicadores de base móvil organizado por el BCU
- Participación en reuniones en el marco de la misión del Ec. Pedro Revilla del INE de España.
- Participación en reuniones de discusión y análisis con equipo de Estadísticas Económicas del BCU sobre índices de actividad industrial publicada por ambos organismos.

III. División Estadísticas Sociodemográficas

III.1 Índice de los Precios del Consumo (IPC)

Se continuó con el relevamiento y procesamiento mensual del Índice de Precios del Consumo con base Marzo 1997=100. Actualmente se recogen precios de 310 variedades en 1480 establecimientos informantes, siendo el total aproximado de los precios procesados 14.700. El objetivo del mismo es la obtención de una estimación de las variaciones de los precios de bienes y servicios consumidos por los hogares.

Cumpliendo con el Decreto 356/003 del 1° de setiembre de 2003, se ajustó el cálculo del valor diario de la Unidad Indexada (UI) que se publica mensualmente. Con la nueva metodología de cálculo se publica la UI hasta el día 5 del mes siguiente.

Desde fines del 2003 se realiza la recolección de precios del IPC mediante la captura electrónica de datos (palm) que significó un gran cambio en la mecánica de trabajo. Actualmente se realiza la mayor parte de la carga a través de este sistema, implicando que la mayoría de los formularios no se tienen que digitar, permaneciendo la recolección en papel de aquellos informantes que nos brindan sus precios en dólares y de algunos informantes especiales debido a la complejidad de incorporar los mismos en el nuevo sistema.

Respecto a la Armonización de los IPC del Mercosur y Chile, realizada en el marco del proyecto de Cooperación Estadística UE-Mercosur y Chile, de acuerdo a lo definido por los Directores de los INE de estos países en la reunión de Octubre de 2003, se elaboró el Informe Técnico y de Resultados que incluye una serie del IPC Armonizado (IPCA) desde Enero de 1999 hasta Diciembre 2003. Con ese motivo se realizó una reunión de los técnicos de IPC del Mercosur y Chile en la ciudad de Buenos Aires en Junio de 2004. La publicación quedó a cargo del IBGE de Brasil, se espera recibir esta publicación y la aprobación por parte de todos los países para realizar la entrega de este Informe a la Secretaría Técnica del Mercosur.

Se realizó en el mes de Octubre de este año la primera Encuesta del Programa de Comparaciones Internacionales (PCI) para América Latina y el Caribe. Es un programa mundial encaminado a producir estimaciones comparables entre países, en términos reales, respecto del Producto Bruto Interno y sus principales agregados. En el proceso se obtienen Paridades de Poder Adquisitivo (PPA), que se utilizan en lugar de los tipos de cambio para convertir datos en una moneda común.

Se conformaron tres grupos de trabajo en América Latina, integrando nuestro país el grupo de MERCOSUR-Chile, la coordinación de los trabajos está a cargo en forma conjunta de CEPAL y Estadísticas de Canadá (STC).

Se recibieron dos visitas del equipo técnico de coordinación en los meses de Abril y Mayo y se realizó una reunión en Montevideo de todo el grupo en el mes de Julio.

Se definió la canasta de específicos para la encuesta de Octubre que tiene las divisiones de “Alimentos, Bebidas y Tabaco”, “Prendas de Vestir y Calzado”, “Muebles, Equipamiento y Conservación del hogar” y “Recreación y Cultura”. Para Uruguay la canasta común para Octubre 2004 comprende un total de 221 bienes y servicios, de los cuales en Montevideo 40 productos se transfieren del relevamiento realizado en el IPC. La muestra de la encuesta de Octubre 2004 cuenta con un total aproximado de 900 informantes y 11.000 precios.

La Encuesta del PCI tiene cobertura nacional y se realiza en cinco ciudades: Montevideo, Paysandú, Tacuarembó, Maldonado y Las Piedras. Se seleccionaron las ciudades del interior buscando que estuvieran representadas distintas regiones con distintos niveles de ingresos per capita.

En el mes de Diciembre de 2004 se realizará una reunión del grupo Mercosur y Chile para evaluar la recolección de precios de Octubre 2004, el envío de esta información a STC y ajustar la canasta común para las futuras encuestas.

Para el 2005 está previsto la realización de otras tres encuestas, en principio definidas en los meses de Marzo, Junio y Setiembre.

II.2 Índice Medio de Salarios (IMS)

Se continuó con el relevamiento y procesamiento mensual del Índice Medio de Salarios con base Diciembre 2002=100. Actualmente se recoge por mes información de 603 unidades, 559 del Sector Privado y 44 del Sector Público, que proporcionan datos de 2.696 categorías laborales específicas.

El IMS, creado por la Ley No. 13.728 del 17 de diciembre de 1968 tiene como principales aplicaciones la actualización de la Unidad Reajutable (UR) del Banco Hipotecario del Uruguay, el reajuste anual de los alquileres (en función de la menor de las variaciones anuales entre el IMS y el IPC), el ajuste de los contratos (a través de la moneda de cuenta UR) y el cálculo del poder de compra del salario (Índice de Salarios Reales).

Desde Noviembre de 2003, cumpliendo con lo dispuesto por la Ley N° 17.649 del 3 de junio de 2003, se realiza la difusión del Índice Medio de Salarios Nominales (IMSN) Base Diciembre 2002 = 100. La serie comienza con datos de enero de 2003. Mensualmente se difunde en forma simultánea con el Índice Medio de Salarios (IMS). El IMSN se aplica para el ajuste de las jubilaciones y las pensiones de la Seguridad Social.

El cálculo del IMSN se basa en la misma metodología definida para el IMS. Para la construcción del IMSN se consideran los salarios nominales cuyo valor incluye los descuentos legales a cargo del trabajador (contribución a la Seguridad Social, seguro de salud, fondo de reconversión laboral e Impuesto a las Retribuciones Personales).

Con respecto al envío y la recepción de los formularios de esta encuesta, actualmente se efectúan a través de medios electrónicos en el 87% de las unidades

informantes (56% por Internet y 31% por correo electrónico), en tanto utilizan el soporte papel el 13% restante.

Durante este año se han podido realizar altas y bajas de empresas de categorías específicas y de componentes de remuneración, lo que supone un notorio avance en cuanto a poder redimensionar la muestra de acuerdo a las condiciones reales de las unidades, recuperando información consistente.

III.3 Encuesta Continua de Hogares

Los objetivos de la misma se pueden resumir en recabar información para determinar la condición de actividad de las personas, el nivel de ingreso familiar e indicadores sociodemográficos básicos de la población. La muestra total anual alcanza a 19.332 viviendas distribuidas en Montevideo (10.908) y localidades de 5000 o más habitantes del interior del país (8.424)

Durante el período se continuó relevando los datos, elaborando y publicando en forma mensual las tasas de actividad, empleo y desempleo y la información sobre ingresos de los hogares; dándose cumplimiento en su totalidad al cronograma previsto de finalización de los procesos de crítica - grabación, control de calidad, emisión de cuadros y difusión del informe mensual correspondiente.

Asimismo se procesó y publicó información anual de otras variables relativas, que permiten monitorear anualmente la condición de vida de la población en las áreas urbanas del país (a nivel de departamento).

A partir de enero del 2004 se reformularon algunas de las preguntas del cuestionario referentes a la atención de la salud, la educación de las personas y a los trabajos ocasionales de los desocupados, para mejorar la captación en estos temas.

Hasta agosto del 2004 se relevó, conjuntamente con la Encuesta de Hogares, el módulo sobre Discapacidad de las personas, solicitado por la Comisión Nacional Honoraria del Discapacitado, que se venía relevando desde setiembre del año anterior.

Asimismo en los meses de setiembre y octubre se está relevando el módulo sobre Calidad del Servicio de Electricidad en Uruguay- Sector Residencial solicitado por la URSEA.

Se actualizó al año 2003 la información proporcionada años anteriores al Grupo Técnico de Trabajo Gasto Público Social (Resolución 635/2003 de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto).

Durante el año se participó en las siguientes actividades:

?? Curso sobre Encuestas a los Hogares- 25 de octubre al 5 de noviembre -INE Madrid-España.

- ?? XIV Taller regional MECOVI. "La imputación de Datos en las Encuestas de Hogares: Los Procedimientos y sus Implicaciones". Buenos Aires, Argentina - 17 al 19 de noviembre de 2004.

III.4 Unidad de censos de población, hogares y viviendas

Durante el año, se continuó con la atención de diversos pedidos especiales de información censal especial requerida por diversos organismos públicos y privados, nacionales e internacionales, así como de particulares. El procesamiento de los datos censales se efectúa en su casi totalidad con el programa REDATAM.

Paralelamente, se desempeñaron actividades relativas al seguimiento de la participación del país en el Proyecto Regional "Censo Común del MERCOSUR" y se participó en las siguientes actividades:

- ?? XIII Taller Proyecto Censo Común del Mercosur más Bolivia y Chile - Asunción, Paraguay 28, 29 y 30 de abril.
- ?? Seminario sobre Métodos Alternativos para Censos Demográficos organizado por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE) - Río de Janeiro, Brasil - Octubre 2004.
- ?? XIV Taller Proyecto Censo Común del Mercosur más Bolivia y Chile- Río de Janeiro, Brasil - 18, 19 y 20 de octubre de 2004.

IV Área servicios técnicos

IV.1 Cartografía

La actividad de la primera mitad del año, se concentro casi exclusivamente, en la preparación del material para la salida a campo correspondiente a la Fase 1 del Censo 2004. Las tareas consistieron básicamente en el ajuste de la cartografía (actualización de la Base de Datos Geográfica) y en la impresión automática de dicho material con la que se confeccionaron los sobres y carpetas utilizados.

En la segunda mitad se realizaron salidas a campo con el principal objetivo de ajustar algunas actualizaciones y el de la asistencia al personal afectado al relevamiento de la información del Censo. Se coordinaron y supervisaron las tareas de Revisión Geográfica del material recibido de campo, preparándolo para su posterior digitación y actualización cartográfica digital

Se dio cumplimiento sin contratiempo alguno con las demandas de material cartográfico papel y digital provenientes de usuarios internos y externos.

IV.2 Coordinación y Difusión

?? Coordinación

Las actividades de coordinación en el ámbito nacional durante el año se centraron en la recolección de la información estadística producida por las Unidades Sectoriales del Sistema Estadístico Nacional (SEN), para la elaboración de la publicación electrónica Anuario Estadístico Nacional 2004. Paralelamente se produjo Uruguay en Cifras 2004, publicación de edición papel y digital.

En el ámbito internacional se brindó respuesta a las diversas solicitudes formuladas por los Organismos Internacionales, para la confección de sus propios anuarios. Por otro lado se destaca la coordinación establecida con los Institutos de Estadística de los países miembros del MERCOSUR y de Chile, para comenzar la actualización del Compendio Estadístico del MERCOSUR y Chile, cuya anterior edición fue realizada en el marco del Convenio de Cooperación Estadística que mantuvo la Unión Europea con los citados países.

?? Difusión de la información estadística

Se continuó con la estrategia de difusión basada en la potencialización de los procedimientos electrónicos y el acceso remoto a la información. En ese sentido es de destacar que más del noventa por ciento de las consultas recibidas fueron realizadas en forma remota.

Se prosiguió con la incorporación de nuevas series cronológicas en el sitio web del Instituto y se anexó un programa de Búsqueda para facilitar el acceso de los usuarios a la temática de la página.

Entre el material de divulgación a destacar debe mencionarse:

Anuario Estadístico - 2004
Uruguay en Cifras - 2004
Cifras – Hojas Coleccionables Mensuales
Cifras – Hoja Resumen
Compendio Estadístico del MERCOSUR y Chile.

El Centro de Documentación e Información continúa con la atención, mantenimiento y administración en forma tercerizada, cumpliendo en un todo con las expectativas previstas. Se siguió avanzando con la informatización de la documentación existente, el mantenimiento de las colecciones, la ampliación de existencias de información específica.

Se continuó con la capacitación y entrenamiento del personal y la permanente rotación de tareas en la Unidad Difusión, al igual que con el proceso de actualización y revisión de los procedimientos e instructivos de tareas.

?? Atención a los medios de comunicación

El contacto con la prensa fue permanente, tanto por la vía de los comunicados de prensa, como mediante consultas telefónicas.

En el presente ejercicio un capítulo importante lo constituyó el apoyo a la actividad censal, particularmente en lo que refiere a las coordinaciones efectuadas con la Asociación Uruguaya de Agencias de Publicidad para el desarrollo de la campaña publicitaria y con los distintos medios de prensa para la concreción de la participación de las autoridades del organismo en múltiples programas de radio y televisión, sin dejar de contar un número por demás significativo de notas publicadas en diarios y semanarios.

El material resultante de toda esta actividad fue recopilado y archivado como antecedente para futuros emprendimientos del Instituto.

IV.3 Sistemas

?? Equipamiento

En el marco de la ejecución del Censo 2004 - Fase I, se planificó y concretó una importante inversión en equipamiento informático y de comunicaciones. Dicho equipamiento consistió en:

- 1 Impresora Laser Blanco y Negro de alta producción
- 4 Impresoras similares a anterior (en proceso de llamado a precios)
- 2 impresoras color a inyectores
- 15 PC con procesador Intel Celeron 2.4 GHz
- 30 PC con procesador Intel Celeron 2.4 GHz con Windows XP Pro
- 15 PC con procesador Intel Pentium 4 2.8 GHz con Windows XP Pro
- 1 Servidor para base de datos Oracle
- 1 Servidor de red (en proceso de llamado a precios)
- 1 Firewall
- 4 Switches de comunicaciones a 100 MBit
- 1 Rack de comunicaciones
- 1 Rack Servidores (en proceso de llamado a precios)
- Software Cartográfico (en proceso de llamado a precios)

?? **Capacitación**

Se comenzó un programa de capacitación y re-entrenamiento del personal de Soporte orientado a mejorar la calidad de los servicios brindados y para un mejor aprovechamiento de tecnología incorporada. En ese mismo sentido se avanzó en el proceso de actualización y revisión de los procedimientos e instructivos de tareas.

Se realizó una importante inversión en tiempo para lograr el conocimiento necesario que permitiera evaluar la incorporación de software gratuito y en tal sentido se tomó la determinación de implementar la base relacional del Instituto en un nuevo servidor en ambiente Linux Red Hat Enterprise Server. Se prosiguen los estudios de factibilidad e impacto para la incorporación de nuevas herramientas de uso gratuito

?? **Soporte y Desarrollo de Sistemas**

Se cumplió normalmente con el mantenimiento de bs sistemas informáticos del Instituto y se atendió el desarrollo de los nuevos requerimientos planteados en esa materia. En particular se trabajó activamente en la programación de los siguientes sistemas para el Censo 2004 - Fase I:

- Gestión administrativa
- Impresión automática de mapas
- Liquidación y pago a Enumeradores
- Ingreso de datos, crítica y consistencia
- Imputaciones
- Procesamiento y generación de tabulados para difusión

Otras actividades a resaltar fueron la reprogramación en ambiente Windows de la Encuesta de Actividad Económica, abandonándose así en forma definitiva los viejos desarrollos en Dos, la mejora y consolidación de los procesos para la captura remota de información por las diversas encuestas y los sistemas de apoyo para el área administrativa (Inventario, Proveeduría, Personal, Liquidación de Haberes).

Paralelamente se atendieron los desarrollos para los procesamientos a medida solicitados por usuarios, se evacuaron las consultas y pedidos de información provenientes de diversas organizaciones internacionales y se participó de un significativo número de eventos para la presentación de nuevos productos.

En otro orden se brindó apoyo y soporte para la configuración y puesta en funcionamiento de la nueva central telefónica conectada sobre trama digital, la que ha generado mejoras sustanciales en la red de comunicaciones del Organismo

?? Censo 2004 - FASE I

Tal como estaba previsto en el correr del año se dio cumplimiento a la realización de la Fase I del Censo de Población, Hogares y Viviendas.

La convicción de que en los últimos años podrían haberse producido significativos cambios en la distribución espacial de la población, acompañados de un crecimiento del fenómeno "asentamiento irregular", determinó que a la Fase I se le dejara de dar una simple orientación de herramienta para la planificación del Censo 2006, para convertirla en una actividad con objetivos propios los que pueden resumirse así:

- a- Actualizar la base cartográfica y la toponimia referencial de todo el país
- b- Actualizar el marco de viviendas, hogares, población y locales no destinados a vivienda.
- c- Obtener un listado exhaustivo de direcciones principales
- d- Obtener información útil para la estimación de los saldos migratorios y los ajustes de las proyecciones demográficas
- e- Contar con información básica para renovar el diseño de la Encuesta Continua de Hogares y definir el correspondiente a la Encuesta de Gastos e Ingresos de los Hogares.

Los tres primeros se encuentran en la fase final de cumplimiento, en tanto los dos finales serán objeto de procesamiento y análisis ulterior por parte de los servicios especializados del Instituto en esa materia, por lo que en el correr del próximo ejercicio se alcanzarán los mismos.

La organización de las tareas necesarias para la ejecución del Censo Fase I se realizó en función de los criterios de centralización normativa y descentralización operativa. El INE se encargó de la planificación, definición de normas y procedimientos y diseño de los instrumentos necesarios para la recolección de la información. En tanto se delegó en las Intendencias Municipales la conformación de la infraestructura para la ejecución de las tareas de recolección de datos.

Para el apoyo a toda esta actividad fueron constituidas la Comisión Nacional del Censo y las Comisiones Departamentales, integradas de acuerdo con el marco

legal vigente por todos los organismos públicos nacionales y municipales, las que estuvieron a los requerimientos de colaboración puntuales que se fueron suscitando.

La organización y planificación de las actividades preparatorias del trabajo de campo se realizó sobre pautas que permitieran maximizar el rendimiento del recurso humano perteneciente al área Servicios Técnicos, el que fue reforzado por funcionarios de otras áreas y un limitado número de personal eventual.

El seguimiento y control de todas las etapas que constituyeron la Fase I se apoyaron en un sistema informático de gestión administrativa, desarrollado a medida por los técnicos de la Unidad Sistemas del Instituto, el que permitió conocer con precisión en que estado se encontraba cada una de las casi 56.000 Zonas censales en que se divide el territorio nacional.

Con esa apoyatura en primer lugar se estableció la correspondencia de las divisiones territoriales Fase I (Sección, Segmento, Zona), con las definidas en el Censo 1996 y al mismo tiempo se previó la incorporación de todas las modificaciones que volvieran de campo y que éstas reflejaran en forma automática la correspondencia citada.

Una vez construido el marco de Zonas censales, se desencadenó la impresión de carátulas de carpeta censal, las que precisamente contenían el mapa que identificaba cada una de esas Zonas y la información suficiente como para que el Enumerador la ubicara en campo. Cada carátula fue pegada en el sobre o carpeta censal según correspondiera y mediante la lectura del código de barras generado a partir del identificador geoestadístico, se verificaba que no hubiesen duplicaciones u omisiones y por tanto que por cada Zona existiera un único sobre y por cada Segmento una Carpeta.

Este material conjuntamente con los formularios, cuestionarios, planillas, manuales útiles y demás fue distribuido entre las Sedes departamentales del Censo, para lo cual el programa de gestión administrativa al mismo tiempo de realizar el seguimiento y verificación de cumplimiento de la etapa, permitió automatizar una serie de procesos.

La tarea de campo involucró a cerca de mil quinientas personas entre supervisores y enumeradores, los que fueron debidamente capacitados y entrenados y tuvieron a su cargo las entrevistas que a lo largo de todo el país se desarrollaron desde el 14 de junio y hasta el 31 de julio.

El sistema de gestión permitió verificar el retorno a oficina de la totalidad de las Zonas censales y al mismo tiempo facilitó la acción de la verificación geográfica y el mantenimiento del marco de divisiones estadísticas. Sobre una muestra de Zonas para cada Segmento censal se realizaron los controles de calidad y consistencia de la información, acción que se prosiguió al momento de procederse a la digitación de

los datos, completándose los controles con un análisis global al momento de la emisión de resultados finales.

La capacitación del personal que participó en cada una de las etapas o actividades del Censo 2004 - Fase I, al igual que la documentación de todos los procedimientos fue una premisa, en concordancia con el plan de Gestión de la Calidad aplicado a lo largo de todo el operativo, el que se basó en las normas ISO 9000:2000. Este plan se basó en tres etapas:

- selección y capacitación del personal
- medición y mejora continua de la calidad del proceso
- medición de la calidad del producto final

V. Asesoría Técnica.

V. 1 Diseño de muestras y documentación de datos.

Colaborando con instituciones del Sistema Estadístico Nacional y organismos internacionales se asesoró en estudios y proyectos de investigación ya en marcha o por desarrollarse y en el análisis de datos de la Encuesta de Hogares para estudios específicos (análisis de derechos para la atención de salud, por ejemplo).

V.2 Documentos elaborados.

Se elaboró el informe: *“Evolución de la Pobreza por el Método del Ingreso. Uruguay. 1999–2003”*. Basado en el documento metodológico *“Evolución de la Pobreza por el Método del Ingreso. Uruguay. 1986–2001”* publicado durante 2002, este trabajo contiene la actualización de los precios de las canastas básicas de alimentos para establecer las líneas de indigencia y de pobreza para el Uruguay. En el trabajo se evalúan las incidencias de indigencia y de pobreza para el Uruguay urbano en 2003, continuando la serie iniciada en el documento anterior, con información proveniente de la Encuesta Continua de Hogares. Asimismo se describen las características más sobresalientes de los hogares indigentes y pobres, y se estima el volumen de personas afectadas por esos fenómenos.

Se dio forma final a la *“Metodología aplicada para la estratificación de Montevideo y del Interior urbano”* sobre la cual se basa el diseño vigente de la Encuesta Continua de Hogares.

En el marco de la Unidad de Control de Calidad del Censo Fase 1, se redactaron: *“Instructivo para el Control de Calidad. Montevideo/ Interior.”*, *“Encuesta de Cobertura del Censo Fase 1. Metodología.”*. El primero, en colaboración con los otros dos miembros de la Unidad.

V.3 Representación en Seminarios y talleres internacionales.

Entre el 10 y el 13 de mayo, se asistió al *“Workshop on Poverty Statistics in Latin America and the Caribbean”* en Río de Janeiro, Brasil, organizado por el Departamento de Estadísticas de las Naciones Unidas. Se presentó el trabajo *“URUGUAY: Poverty Research 2003”*.

Entre el 14 y el 15 de octubre, se asistió en calidad de “lector” al Seminario *“Opciones para la Reforma del Sector Salud en Uruguay”* realizado en el Salón de Reuniones del Ministerio de Salud Pública y organizado por el MSP y el Banco Mundial. Se intervino en la discusión del trabajo *“Un Análisis de la Cobertura del Sector Salud con Énfasis Especial en las IAMCs”*, presentado por el especialista del Banco Mundial John Fiedler y basado en datos de las Encuestas de Hogares del INE de 1996 a 2003.

V.4 Atención de consultas de usuarios.

Se atendieron múltiples consultas externas en temas estadísticos, principalmente metodologías, estimaciones, aplicación de indicadores y problemas de muestreo, provenientes de intendencias municipales, ministerios, investigadores

universitarios nacionales y extranjeros o de institutos especializados y de público en general. Con la participación de los profesionales de la dirección de la División Socio-Demográfica se desarrolló una presentación técnica sobre los aspectos fundamentales en el manejo de los microdatos de la Encuesta Continua de Hogares, la precisión en las estimaciones de diversos indicadores y los límites de desagregación de los datos para objetivos de estudios específicos. Esta presentación se hizo a pedido del decanato de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República atendiendo demandas de su personal docente y de investigación. Participaron además funcionarios de otras facultades de la Universidad (por ejemplo Ingeniería, Ciencias Económicas) y otros organismos públicos (por ejemplo, Ministerio de Salud Pública).

V.5 Censo FASE 1.

En el desarrollo del operativo del Censo Fase 1, se formó parte de la Unidad de **Control de Calidad** que tuvo entre sus responsabilidades la elaboración e implementación del control de calidad durante el relevamiento, y el diseño, operación de campo y análisis de la **Encuesta de Cobertura**. Con ese fin, se diseñaron los métodos de muestreo, cuestionarios, manuales, instructivos y criterios de aceptación y evaluación de los resultados obtenidos. A la fecha de emisión de este informe se están realizando los análisis correspondientes a la Encuesta de Cobertura y elaborando los informes y tabulaciones correspondientes. También se forma parte del grupo técnico a cargo de la formulación del **programa de consistencia y correcciones** de los archivos electrónicos del Censo Fase 1.

Como parte de las actividades del operativo censal, se efectuaron giras de supervisión para la implementación del Control de Calidad en las sedes del Censo en San José, Maldonado, Rocha y la subdivisión Canelones del departamento de Canelones.

Se asistió al taller de evaluación del Censo Fase 1 desarrollado el día 2 de agosto en Montevideo, en salón de conferencias del hotel NH Columbia.

VI. Asesoría Técnica Demográfica

VI.1 Análisis demográfico

Se completó la actualización de las Estadísticas de Género para el año 2002, con los datos provenientes de las Estadísticas Vitales, en el sitio web creado en el año 2002, con el objetivo de brindar a los usuarios información de utilidad para el desarrollo de investigaciones, y diseño e implementación de políticas dirigidas a fomentar el desarrollo de igualdad de oportunidades para mujeres y hombres de este país.

VI.2 Estadísticas Vitales

Las tareas relacionadas con la Fase I del censo no permitieron seguir con la actualización de las estadísticas de matrimonios y divorcios correspondiente al año 2003. En relación a la información sobre nacimientos y defunciones del año 2003, cabe señalar la constante solicitud al Departamento de Información Poblacional del MSP de los datos para el anuario de Naciones Unidas y para el Anuario del INE, que nunca fue contestada.

VI.3 Otras actividades.

- ?? Se diseñó el plan de tabulados para la Encuesta Nacional de Discapacitados.
- ?? Se elaboraron dos informes para la Encuesta Nacional de Discapacitados 2003-2004. El primero fue un avance de los resultados correspondientes al primer semestre de relevamiento. El segundo, que se está culminando, contiene un análisis de los resultados obtenidos y un conjunto de tabulados básicos.
- ?? Se participó en diferentes etapas de la fase I del censo referidas al diseño del cuestionario y a la imputación de datos.
- ?? Se elaboró el plan de tabulados para la difusión de la información recogida en la fase I del censo.
- ?? Se atendieron múltiples consultas externas sobre temas sociodemográficos. Se completaron y enviaron los datos para el anuario de las Naciones Unidas y de la CEPAL correspondientes al año 2004 con la información disponible. También se elaboraron y recopilaron datos para el anuario del INE y Uruguay en Cifras 2004.

Se participó en las siguientes actividades:

- Supervisión del proyecto “Estudio sobre el Estado del Arte de Datos de Discapacidad en los países miembros del MERCOSUR” desarrollado por el BID.
- Como delegada del INE, en todas las reuniones llevadas a cabo por la Comisión Interministerial de Género, que se reúne en el Ministerio de Relaciones Exteriores.
- “Taller de presentación del soporte para el monitoreo de derechos (SMD).** Organizado por el INAME y el IIN (Instituto Interamericano del niño) en Montevideo el día 11 de agosto de 2004.
- **Taller Regional “ Usos y limitaciones de los indicadores sociales”**, realizada en Santiago de Chile del 14 al 18 de junio de 2004, siguiendo con las actividades del proyecto REDESA de la CEPAL.
- Segunda reunión sobre estadísticas de discapacidad en los países del Cono Sur**, organizada por el BID y CEPAL en Santiago de Chile del 28 al 29 de octubre de 2004.
- **“Revisión crítica hacia un adecuado uso del Certificado de Defunción y su normativa vigente”**. Organizada por el MSP y el Departamento de Medicina Legal de la Facultad de Medicina, el día 22 de noviembre de 2004.

VII. Unidad de Capacitación

La **Unidad de Capacitación** tiene como cometido cumplir con el Capítulo II, Art. 7° de la Ley 16.616 del 11 de octubre de 1994, donde se especifica que el Instituto Nacional de Estadística deberá: "*Brindar cursos de capacitación al personal de las Oficinas de Estadística*" del Sistema Estadístico Nacional, teniendo la responsabilidad total de las actividades del proceso docente y administrativo.

Objetivo:

El Objetivo del **Programa de Capacitación Estadística 2003-2004** es la formación y perfeccionamiento del personal estadístico de las oficinas gubernamentales productoras de estadísticas, llevándose a cabo en el marco del Proyecto URU/01/029 de la Oficina de Planeamiento y presupuesto y el PNUD.

Este Programa consta de 4 Módulos; durante 2004 se dictó el Módulo III.

Estrategia:

La estrategia de asumir la formación y el perfeccionamiento del personal estadístico del Sistema presenta características especiales que significan ventajas comparativas apreciables: existe un contacto directo con toda la información producida; los profesores se seleccionan en función de sus conocimientos y experiencia docente; el contenido de las materias se encuentra directamente relacionado con los problemas prácticos que se presentan o pueden presentarse en las oficinas productoras de estadísticas.

MODULO III:

Este módulo fue cursado por 6 funcionarios del Instituto y 16 funcionarios de las oficinas integrantes del Sistema Estadístico Nacional.