

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

MEMORIA ANUAL 2010

A continuación se presentan un breve resumen de la actividad realizada por el INE seguido del desarrollo de cada una de las actividades más en profundidad. La presentación se realiza en función de las distintas divisiones y áreas en las cuales esta estructurada la institución.

I. ASPECTOS GENERALES

Durante el año 2010 el INE continuó desarrollando las actividades corrientes de relevamiento de información a hogares y empresas a los efectos de producir las estadísticas oficiales que debe realizar en forma continua. Entre las actividades permanentes se destacan, entre otras la *Encuesta Continua de Hogares (ECH)*, la *Encuesta Industrial Mensual*, el relevamiento de precios y salarios, *Encuesta Anual de De Actividad Económica*. A partir de estas encuestas y relevamientos se producen indicadores de empleo como ser la tasa de empleo, tasa de actividad, tasa de desempleo, indicadores de actividad (volumen físico de la industria, horas trabajadas, personal ocupado), el IPC el IMS cifras que son publicadas en forma mensual. Por otro lado se obtiene la información que permitirá los cálculos de pobreza, indigencia y desigualdad así como las estadísticas básicas que nutre al Sistema de Cuentas Nacionales.

A su vez el INE avanzó en el 2010 en la coordinación del Sistema Estadístico Nacional, generando instancias de coordinación con distintos integrantes del mismo entre las que se destacan se destacan las reuniones mantenidas con el MIDES, con AGESIC, con el Ministerio del Interior, MGAP y con el Banco Central del Uruguay. A su vez, fueron dirigidas comunicaciones a todos los Organismos del Estado a fin de que designaran delegados para conformar las reuniones de coordinación del Sistema Estadístico Nacional.

Desde le punto de vista institucional el INE participó a nivel internacional de la Conferencia Estadística de las Américas en su rol de miembro del Ejecutivo de la misma, y participo también en la constitución de la Reunión Especializada de Estadística del MERCOSUR (REES).

Cabe mencionar que además de la producción continua antes mencionada el INE ha avanzado en la generación de nuevos productos que se detalla brevemente a continuación.

En el área de las *estadísticas económicas*, se concluyó el cambio de base del índice de Precios Productor e Productos Nacionales (IPPN), se continuó trabajando en el cambio de base del Índice de Precios de Consumo (IPC) y se realizaron actividades especiales, como la Encuesta de Actividades de Innovación, la Encuesta de Financiamiento de las Empresas y el relevamiento de actividades para la Estimación de la Cuenta Satélite de la Cultura.

En el área de las *Estadísticas Sociodemográficas* se incrementaron las capacitaciones al personal y se incorporaron nuevas dinámicas de grupo y talleres de actualización, como parte del proceso de mejora de la calidad que se viene desarrollando progresivamente en el instituto.

En el área de *Coordinación y Relaciones Internacionales* se mantuvieron reuniones de coordinación a nivel nacional e internacional. A nivel internacional se destacan las mantenidas entre los países miembros del MERCOSUR y en especial los trabajos realizados con Brasil en el marco de la cooperación sur-sur y el apoyo que dicho país realizará para el Censo de población. En el mes de diciembre se propició la firma de acuerdos con la Agencia Brasileira de Cooperación a los efectos de que el Instituto Brasileiro de Geografía y Estadística (IBGE) colaboren en distintas tareas de cooperación técnica y fortalecimiento del INE.

El día de la Estadística Nacional tuvo lugar el lanzamiento del Portal de Internet INEduca, en tanto que comenzó la planificación del Proyecto INEscuela, dirigido a la generación de productos estadísticos especialmente para el público infantil.

Se continuó trabajando en la preparación del Censo de Población. Diversos factores llevaron a postergar la fecha de ejecución de los Censos previstos en el año 2010; no obstante en los meses de setiembre y octubre se llevó a cabo un Censo piloto.

En el marco del mismo se recibieron veedores internacionales, financiados por el BID, que participaron del mismo durante tres días y que proporcionaron valiosos insumos para la reformulación de parte del trabajo que se está realizando.

Fue importante la participación de los funcionarios del INE en cursos y Seminarios de capacitación, así como Reuniones técnicas en el ámbito internacional.

La reestructura aprobada en 2008 continuó en el 2010 con la convocatoria para la provisión de las jefaturas vacantes, procediéndose a la designación de casi todos los cargos de jefatura previstos en la misma, y se ha convocado a concurso de ascenso para la provisión de cargos vacantes de grados intermedios.

II. DIVISIÓN ESTADÍSTICAS ECONÓMICAS

En el año 2010 se continuó con la elaboración de los productos habituales de la División, se concluyó el cambio de base del Índice de Precios Productor de Productos Nacionales (IPPN) y se realizaron actividades especiales como ser el cambio de base del Índice de Precios al Consumo, la Encuesta de Actividades de Innovación, la Encuesta de Financiamiento de las Empresas así como el relevamiento de actividades para la estimación de la Cuenta Satélite de la Cultura.

1. Encuesta Anual de Actividad Económica (EAE)

Durante el año 2010 se criticó y analizó la encuesta correspondiente al año 2008 y se difundieron los resultados en el mes de diciembre. Asimismo, se está encuestando la EAE correspondiente al año 2009, cuyos resultados se conocerán en el segundo semestre de 2011. A modo experimental se incluyó en esta encuesta a las empresas mayores a 5 personas ocupadas.

2. Censo de Actividad Económica en Zonas Francas

Se concluyó la implantación y análisis del censo de Zonas Francas de los años 2007 y 2008. Se presentaron los resultados en el mes de diciembre. Cuyo documento se encuentra en:

<http://www.ine.gub.uy/biblioteca/zonas%20francas/3er.%20Censo%20de%20ZZFF.pdf>

Para el año 2011 se prevé la implantación de los censos correspondientes a los años 2009 y 2010.

3. Encuestas sobre Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico.

Se efectuó la implantación y procesamiento de la encuesta sobre Actividades de Innovación en Servicios y en Industria Manufacturera (años 2007 a 2009). Se comienza a partir del mes de noviembre con el análisis de la información.

Fue realizada a solicitud de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII) a través de un convenio de trabajo a estos efectos.

4. Encuesta de Financiamiento a las Empresas

Se realizó la implantación y procesamiento de la encuesta sobre Financiamiento a las Empresas años 2008 y 2009, que involucra las actividades de industria

comercio y servicios. Se comienza a partir del mes de diciembre con el análisis de la información.

5. Cuenta Satélite de Cultura

A través de un convenio realizado con la Facultad de Ciencias Económicas y Administración se están implantando encuestas al sector de la cultura, que servirán de base para la construcción de la Cuenta Satélite de la Cultura. El año de referencia es 2009. Esta tarea se comenzó a realizar a partir de noviembre del presente año.

6. Encuestas Coyunturales de Actividad Económica (ECAE)

Esta sección está compuesta por las encuestas: Encuesta Industrial Mensual (EIM), Índice de Precios Productores (IPPN), Encuesta de Expectativas Empresariales (EEE) y Encuesta de Utilización de la Capacidad Instalada (EUCI).

En el año 2010 se trabajó en conjunto con personal del departamento de sistemas informáticos en un proceso de integrar las encuestas en un sistema de índices de precios, volúmenes y valores. Al mismo tiempo se trabajó en integrar la EUCI a este sistema para que use la misma muestra y el mismo formulario que la EIM.

En lo referente al IPPN se realizó un cambio de base en marzo de 2010, que incluyó una actualización de la canasta de productos y la metodología utilizada. El IPPN base Marzo de 2010 pondera los productos de acuerdo a su participación en el Valor Bruto de Producción para el año 2005, el cual fue estimado a partir de datos obtenidos en coordinación con el Banco Central del Uruguay y el Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (DINARA, Dirección General Forestal y OPYPA). El cálculo mensual de los índices fue programado en R por personal de la División Estadísticas Económicas a partir de los precios relevados mediante el sistema informático del IPPN base agosto 2001.

En este año se trabajó en actualizar la muestra de la EEE que se realiza por un convenio con el Banco Central, de esta forma se seleccionó nueva muestra de empresas grandes a las cuales se las encuesta mediante un formulario digital mientras que se mantiene en paralelo la encuesta a la muestra representativa de la economía mediante un formulario en planilla electrónica.

7. Indicadores del Sector Construcción y Sector Inmobiliario

Se continuó con la divulgación mensual del índice de costo de construcción y de los índices del precio medio del metro cuadrado, precios de medianería. Se continuó la explotación estadística de los registros de la cantidad y precios de compraventas

del sector inmobiliario y, cantidad y precios de alquileres (ampliando la información divulgada). También se continuó con el cálculo de los índices de volumen físico semestrales del sector construcción en Montevideo y Canelones.

Se realizó durante el año 2010 en el marco de un convenio con la división de arquitectura del MTOP, reuniones periódicas para implantar una lista de precios conjunta con el INE, cambio metodológico, etc.

Se llevó a cabo la auditoría externa del los certificados del ICC, siendo muy satisfactoria. Se concretó la contratación de personal eventual para la ampliación de los indicadores que lleva a cabo la sección y se estudia la posibilidad de cambiar la base del ICC.

8. Índice de los Precios del Consumo (IPC) y Unidad Indexada (UI)

Se avanzó en las tareas preparatorias para el cambio de base del IPC. Se continuó trabajando en el control y ajuste de la programación de los distintos módulos informáticos. Se realizaron pruebas de campo con el objetivo de controlar tanto el correcto funcionamiento del sistema informático como la logística de recolección de los datos para la nueva base. Se trabajó en la definición, análisis y ajuste de los programas de cálculo para la nueva base.

9. Índice Medio de Salarios (IMS) e Índice Medio de Salarios Nominal (IMSN)

Se cumplió con las fechas estipuladas para la entrega de los indicadores calculados. Uno de los logros obtenidos en el año es bajar el porcentaje de no respuesta (por no entrega de información o no levantamiento de inconsistencias), de un 4,5% a un 3%.

En el Sector Privado se está trabajando: en ajuste de las categorías a la nueva realidad derivado de la existencia de los Consejos de Salarios, en generar una base con información de grupo y subgrupo al que pertenecen las distintas empresas de la muestra y en sustituir las categoría que fueron desapareciendo.

En el Sector Público se lograron incorporar reestructuras de Empresas Públicas, se trabaja en control de las distintas partidas que nos están informando en todo el Sector Público y un trabajo de seguimiento de personal ocupado de Gobierno Central para proporcionar información al Banco Central.

Se participo en el proyecto de INEduca, proporcionando información de lo que se elabora en la sección.

10. Participación en eventos

Durante el año 2010, funcionarios del INE han participado en diversos cursos y seminarios de capacitación así como en reuniones técnicas y de relevancia sustantiva para el relacionamiento del Instituto con organismos internacionales y regionales.

Seminario sobre Estadísticas e Indicadores de Ciencia y Tecnología.

22 al 26 de febrero - Cartagena de Indias, Colombia

Realizado por la FIAPP y el INE de España.

Seminario de Cuentas Nacionales Trimestrales

Marzo - Brasilia, Brasil

Realizada por el Centro Regional Conjunto de Capacitación para América Latina (CECAB), Fondo Monetario Internacional, CEPAL y Ministerio de Hacienda de Brasil.

Seminario sobre Recogida de Datos

24 al 28 de mayo - Madrid, España.

Realizado por la FIIAPP y el INE de España

Seminario sobre Estadísticas Laborales

28 de junio al 2 de julio - Madrid, España

Realizado por la FIIAPP y el INE de España

Curso sobre Pronóstico Macroeconómico

13 al 24 de setiembre - Brasilia, Brasil

Realizada por el Centro Regional Conjunto de Capacitación para América Latina (CECAB), Fondo Monetario Internacional y del Ministerio de Hacienda de Brasil.

Seminario sobre Operaciones Estadísticas e Indicadores del Sector Servicios

6 al 10 de setiembre - Madrid, España

Realizado por la FIIAPP y el INE de España

Curso Online – Contabilidad Nacional y Análisis Económico del Turismo

Sexto Taller sobre la Medición del Sociedad de la Información en América Latina y el Caribe

21 al 23 setiembre - Montevideo, Uruguay

Realizado por AGESIC, BID, INE.

Seminario sobre implementación de los cambios del Sistema de Cuentas Nacionales SCN 2008

9 al 12 de noviembre - Lima, Perú

Seminario sobre Gestión de la Calidad en las Estadísticas Oficiales

15 al 19 de noviembre - Madrid, España

Realizado por la FIIAPP y el INE de España

III. DIVISIÓN ESTADÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

1. Encuesta Continua de Hogares

Para el año 2010 se mantuvo la cobertura y tamaño muestral de la Encuesta Continua de Hogares (ECH), lográndose representatividad para Montevideo, ciudades del Interior de más de 5000 habitantes, localidades de menos de 5000 habitantes y zonas rurales. La muestra alcanzó las 50.000 viviendas en todo el territorio nacional.

Esto permitió continuar presentando mensualmente indicadores del mercado laboral e ingresos familiares y personales para las áreas geográficas de interés y generar un cúmulo de información para estudiar la realidad socioeconómica de la población y su evolución.

Al igual que para años anteriores, se seleccionó y capacitó un equipo de personas que permitió atender las distintas tareas. Se continuó trabajando con un número de entrevistadores cercano a las 200 personas, que actuaron en todo el territorio nacional. Esta circunstancia, obligó a conformar una estructura que asegurase tanto la supervisión de las entrevistas, como el control de la información que se ingresa, y por tanto, fue necesario mantener las áreas de Crítica – Digitación, Control de Calidad y Análisis de Información.

Atendiendo a la calidad de la información que procura alcanzar el I.N.E, en el año 2010 se aumentó sensiblemente el número de instancias de capacitación que brinda la División Sociodemográfica a los encuestadores, incorporando nuevas dinámicas de grupo y talleres de actualización; también se comenzó a trabajar en una herramienta informática que permitirá una mejor comunicación con los encuestadores y mayor difusión de los diferentes conceptos de la encuesta.

1.1 Análisis de información y generación de informes y documentos.

En otro orden es importante indicar que se afianzó el trabajo de Análisis, lográndose no solo el análisis primario de las informaciones obtenidas en las investigaciones descriptas anteriormente, sino también la generación de informes y documentos técnicos.

En este punto merece mencionar la publicación y difusión, además de los distintos informes de resultados tradicionales, continuar con la Serie Documentos Temáticos, en 2º semestre del año, se presentó el Documento Brechas de género en la propiedad de la vivienda y de otros bienes de capital en Uruguay 2008, una visión desde la Encuesta Continua de Hogares, en el que se realiza un análisis comparativo de la diferencias de género en la tenencia de activos, intentando aportar información sobre equidad o inequidad de género en nuestro país. Se analiza la proporción de mujeres uruguayas que son propietarias de la vivienda en que viven con respecto a los varones, si existen brechas de género en la posesión de otros bienes de capital que no exigen trabajo para generar renta y la magnitud y sentido de estas brechas cuando existen. En este informe también se consideró la incidencia de la variable étnico-racial.

1.2 Módulo sobre Turismo Interno

Se continuó con la inclusión de un módulo de Turismo Interno, ajustando su cuestionario a los efectos de mejorar las características que se venían investigando en años anteriores, cumpliéndose con las cuatro ondas programadas.

La investigación contó con el financiamiento y la colaboración del Banco Central del Uruguay y del Ministerio de Turismo y Deporte.

Los objetivos del módulo fueron: obtener una estimación de la cantidad de viajes realizados por las familias durante los tres meses anteriores a la encuesta; lograr información para caracterizar los mismos, brindando a los planificadores elementos básicos para su trabajo; obtener una estimación del gasto que realizan los hogares en viajes realizados dentro del territorio nacional pero fuera del entorno habitual.

1.3 Redefinición cuestionario ECH 2011

Durante el segundo semestre del año se comenzó con la planificación de la ECH 2011, entre lo que se encaró la redefinición de su cuestionario a los efectos de, sin perder la continuidad histórica de la información que genera, ajustar e incorporar temáticas relevantes de actualidad.

Si bien en el cuestionario de la ECH 2011 se mantiene sus objetivos fundamentales de monitorear la evolución de mercado de trabajo, los ingresos de las familias y las condiciones de vida de la población, se procura proporcionar datos actualizados y pertinentes acordes con los cambios que atraviesa el país.

Las modificaciones realizadas surgieron de reuniones mantenidas con los principales usuarios públicos de la información que brinda la encuesta, Ministerio

de Salud Pública, Ministerio de Educación y Cultura, Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Vivienda, Ministerio de Desarrollo Social y Empresas del Estado, entre otros.

A continuación se mencionan los principales cambios incorporados:

- En el área de salud y en función de la reforma de la misma (FONASA), además de relevar dónde las personas tienen derechos adquiridos para atender su salud y cómo los obtienen, se pretende conocer si hacen uso efectivo del servicio cuando lo necesitan o si por diferentes motivos ajenos al afiliado, no logran acudir al mismo.
- En lo que refiere a educación, considerando la problemática actual de deserción de los adolescentes de la educación media, se busca conocer las razones de dicho abandono para los jóvenes de 12 a 29 años de edad.
- Dando continuidad al convenio firmado en el año 2009 entre el INE y el Ministerio de Salud Pública se sumó un set de preguntas dedicado a estimar la prevalencia del consumo de tabaco con humo y medir cambios a través del tiempo según edad, sexo, subconjunto poblaciones y otras variables de interés, así como también medir la exposición de las personas al humo de tabaco en sus viviendas particulares.
- Por último, con la intención de volver mensurable la cantidad de trabajo doméstico y/o de cuidados que requiere el hogar a través de terceros, es importante saber cuantas de esas horas son pagas y cuantas de esas horas se realizan a través de ayuda de otros hogares.

1.4 Encuestas de segunda etapa de temas específicas.

Durante el año 2010 la información relevada por la ECH permitió generar submuestras para, mediante la aplicación de un nuevo cuestionario profundizar en temas de interés particular.

A partir de los hogares entrevistados con más bajos ingresos se aplicó un segundo cuestionario en el cuarto trimestre del año para profundizar en sus características y el alcance de las políticas sociales.

Asimismo una submuestra representativa del conjunto de la población, fue nuevamente visitada para estudiar en profundidad la tenencia y uso de tecnología de la información y comunicaciones.

Esta División participó activamente en los equipos de trabajo organizados específicamente para las mismas. Los detalles de estas investigaciones se indican en el resumen de actividades de la División Normalización, Investigación y Proyectos.

2. Encuesta Mundial de Tabaco en Adultos

El INE fue designado por el MSP para hacerse cargo de la recolección de datos y asistencia técnica en el diseño de muestra, implementación del proyecto y posterior análisis de datos.

Durante el año 2010, luego de finalizado el trabajo de campo de la encuesta, el INE mantuvo su participación en el comité coordinador GATS Uruguay. Las actividades del comité estuvieron orientadas a la publicación del informe preliminar e informe final del estudio.

La Encuesta Mundial de Tabaco en Adultos GATS por sus siglas en inglés (Global Adult Tobacco Survey) es una encuesta a hogares que permite a los países recolectar datos clave para establecer medidas para el control del tabaco en toda la población adulta. Sus resultados darán apoyo a los países en la formulación e implementación de intervenciones efectivas para el control del tabaco.

Diversos países a lo largo del mundo están implementando la encuesta GATS con el apoyo de OMS, CDC, CDC Foundation, Johns Hopkins Bloomberg School of Public Health (JHSPH) y RTI.

Inicialmente la Encuesta GATS fue diseñada para ser implementada en los países con mayor número absoluto de fumadores del mundo: Bangladesh, Brasil, China, Egipto, Federación Rusa, Filipinas, India, México, Tailandia, Turquía, Ucrania y Vietnam. Sin embargo, fue presentada una propuesta por parte de un grupo de expertos internacionales para seleccionar a un país que hubiese puesto en práctica un programa amplio de medidas de control del tabaco. Como consecuencia de los progresos indudables que Uruguay ha realizado en esta área, fue invitado a participar de esta encuesta, con la intención de medir y estudiar el impacto de estas políticas.

Para realizar un seguimiento de las diferentes etapas de la implementación del estudio se integró un Comité Coordinador compuesto por representantes de diferentes instituciones que trabajan en el control del tabaco: Ministerio de Salud Pública (Departamento de Vigilancia en Salud y Programa Nacional para Control del Tabaco), Instituto Nacional de Estadística (INE), Organización Panamericana de la Salud (OPS), Facultad de Medicina de la Universidad de la República, Hospital Universitario y Comisión Honoraria de Lucha Contra el Cáncer (CHLCC).

El principal objetivo de la encuesta GATS es proveer estimaciones del consumo de tabaco, exposición al humo de segunda mano y frecuencia de intentos de cesación de tabaquismo. Los requerimientos del diseño de esta encuesta han sido desarrollados de manera que puedan producirse estimaciones precisas para cada país a nivel nacional, así como para dos grupos de análisis definidos por áreas urbana/rural y sexo.

3. Encuesta Nacional de Actividades de Niñas, Niños y Adolescentes

Desde Marzo de 2009 se está llevando a cabo la Encuesta Nacional de Trabajo Infantil. La misma se materializó como una encuesta independiente que contempla aproximadamente 7004 viviendas seleccionadas de la Encuesta Continua de Hogares del 2009 y en base al marco conceptual de trabajo infantil establecido por la OIT. Específicamente se conformó una base con los datos de aquellos hogares que declararon tener integrantes de entre 5 y 17 años de edad. Dicha investigación tiene como objetivos principales la cuantificación, el análisis de causa y consecuencias del fenómeno, y la caracterización de los niños involucrados.

Durante el primer semestre del 2010 se finalizó el trabajo de recolección de datos, así como su control de calidad, codificación y depuración. En el segundo semestre se comenzó con la etapa de análisis y procesamiento de información con el fin de producir una base de datos y un informe nacional sobre trabajo infantil. Para ello se trabajó intensamente en conjunto con el Comité de Erradicación de Trabajo Infantil para poder obtener una adecuada clasificación de los niños vinculados al fenómeno, así como con el delegado de la Oficial Regional SIMPOC de estadísticas en Trabajo Infantil. La finalización de este estudio está previsto para fines del corriente año, y la difusión de sus resultados para marzo de 2011.

4. Cooperación Horizontal.

En el marco del Proyecto G “Apoyo a las políticas públicas para la reducción de las inequidades de género y generaciones”, se realizó, en el mes de mayo, el Taller para la Evaluación y revisión de la metodología aplicada en Uruguay para la Encuesta de uso del tiempo.

Este Taller contó con el aporte de dos consultoras mexicanas de gran trayectoria y experiencia en la aplicación y análisis de Encuestas de Uso del Tiempo. En las dos jornadas de trabajo participaron técnicos del INE, de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República, del Instituto Nacional de las Mujeres y de CIEDUR.

Su objetivo, la discusión y ajuste del cuestionario aplicado en 2007 con miras a la realización de una nueva investigación sobre uso del tiempo, trabajo doméstico y cuidados, se alcanzó satisfactoriamente por el aporte experto de los participantes quienes dejaron un cuestionario ajustado y mejorado. Se acordó continuar trabajando e intercambiando los avances por correo electrónico una vez que el INE haya realizado el diseño del cuestionario propuesto.

5. Participación activa en eventos

Participación en el II Seminario Internacional sobre Pesquisas de Uso do Tempo, 9 y 10 de setiembre de 2010, Río de Janeiro. Ponencia sobre la metodología de la Encuesta, las lecciones aprendidas y algunos resultados.

La División Sociodemográfica participa en la Comisión de cuidados que asesora al Consejo de Políticas Sociales para la elaboración de un Sistema Nacional de Cuidados.

Integra el grupo de trabajo en el ámbito de la OPS, junto con el MSP y la OPP, para la elaboración de un boletín país con indicadores básicos.

En el marco del Proyecto de Cooperación CE- Mercosur en Materia Estadística II, se realizaron 3 reuniones del Grupo de Trabajo 2 (GT2) armonización de las estadísticas de empleo e ingresos, durante el año 2010.

La primera se realizó en Río de Janeiro en conjunto con GT3 y se discutieron pasos a seguir y directrices a seguir en cuanto a la armonización de las estadísticas de empleo e ingresos del Mercosur luego de cerrado el Proyecto y se ajustó la redacción de Informes finales y documentos del Grupo.

La segunda reunión se llevó a cabo en Buenos Aires. En esta ocasión se definieron nuevos indicadores relativos al Empleo Decente y se solicitó una última reunión del Grupo para dar cierre.

La tercera reunión se realizó en Montevideo donde se revisaron los indicadores nuevos y la actualización de los ya publicados. Se cierra el trabajo del GT2.

En el Marco del Proyecto Iniciativa Pobreza y Medio Ambiente (PNUD), asisten técnicos de las oficinas participantes del proyecto a un curso sobre evaluación de programas sociales con métodos experimentales.

6. Gestión de la Calidad y Seguridad de la Información

Con la asistencia de la Unidad de Gestión de la Calidad del Instituto durante el año 2010, se inició un Proyecto para Implantar un Sistema de Gestión de la Calidad en la División Estadísticas Sociodemográficas, con la finalidad de ensayar la posibilidad de certificar sus procesos.

Asimismo se inició en la Encuesta Continua de Hogares con el apoyo de AGESIC y una Consultora por esta Agencia provista, se ejecuta un proyecto de evaluación de seguridad de la información. Durante los últimos meses del año se trabajó en la identificación de los activos de información, lograr un inventario de los mismos, asignación de responsables, realizar un análisis de los riesgos, y comenzar con el desarrollo de mecanismos de control para mitigar o eliminar los mismos.

Un detalle de ambos proyectos es presentado en el resumen de actividades de la Unidad Gestión de la Calidad

IV. COORDINACIÓN Y RELACIONES INTERNACIONALES

1. Coordinación

Las actividades de coordinación en el ámbito nacional durante el año se centraron en la recolección de la información estadística producida por las Unidades Sectoriales del Sistema Estadístico Nacional (SEN), para la elaboración de la publicación electrónica Anuario Estadístico Nacional 2010 y la edición digital de Uruguay en Cifras 2011.

Paralelamente se solicitó a todos los organismos del Estado la designación de un delegado ante el Instituto, a los efectos de tener identificado el interlocutor para todas las acciones que en el marco del SEN se desencadenen.

Se participó en diversas reuniones de coordinación con la Dirección de Estadísticas Agropecuarias del MGAP en apoyo al Censo Agropecuario, con AGESIC para la implementación de la Encuesta de Tecnologías de la Información a Hogares, con el sistema Integrado Nacional de Registros con el objetivo de establecer un registro único de empresas a diversos fines y con el Banco Central del Uruguay a efectos de normalizar la producción de estadísticas básicas para la elaboración de las Cuentas Nacionales.

En el ámbito internacional se brindó respuesta a las diversas solicitudes formuladas por los Organismos Internacionales, para la confección de sus propios anuarios.

Por otro lado se destaca la permanente tarea de coordinación con los Institutos de Estadística de los países miembros del MERCOSUR, con la finalidad de dar continuidad a los acuerdos alcanzados en el marco de diversos Convenios. En ese sentido corresponde señalar la resolución del Grupo Mercado Común del Sur de fecha 9 de mayo del corriente por la que se crea la Reunión Especializada de Estadística, que será el ámbito natural de trabajo y coordinación de los Institutos de Estadística del bloque. Le 8 de diciembre tuvo lugar la reunión constitutiva y de elaboración del plan de trabajo a ser presentado al Grupo Mercado Común.

2. Proyecto de Cooperación Unión Europea - MERCOSUR en Materia Estadística II

El Proyecto de referencia cumplió con las tareas previstas en el Plan Operativo Global para su último año de ejecución. A lo largo de 2010 se desarrollaron reuniones tanto en Montevideo como en las restantes ciudades sedes de los países miembros de MERCOSUR, por los 8 grupos de trabajo conformados a esos efectos y se recibió la visita de evaluación y monitoreo a cargo de un auditor externo al proyecto. Es de destacar la coparticipación del Banco Central del Uruguay que, a lo largo de 2010 tuvo una participación muy activa junto al INE en la planificación y organización de las actividades que se desarrollaron en Montevideo.

Esta cooperación finaliza con un alto grado de cumplimiento de objetivos, un fortalecimiento en la relación así como un importante avance en la coordinación y armonización en la producción estadística por parte de los cuatro Institutos de Estadística.

La última reunión del Comité de Dirección tuvo lugar en Luxemburgo (22 y 23 de noviembre) en la sede de EUROSTAT, ocasión que permitió evaluar los logros alcanzados y trazar líneas de acción que garanticen su sostenibilidad.

El cierre del Proyecto se verificó en la ciudad de Río de Janeiro los días 6 y 7 de diciembre ocasión que sirvió para dar una amplia difusión y visibilidad al proyecto y fundamentalmente a sus resultados.

3. Proyecto Apoyo a las políticas públicas para la reducción de la inequidades de género y generaciones (Fondo Coherencia UNA ONU)

Durante el primer semestre se ejecutaron las acciones de este Proyecto en conjunto con las Agencias UNFPA y UNIFEM. Las actividades propuestas para el período abordaron el fortalecimiento de los recursos humanos mediante su capacitación, así como a través de la incorporación de nuevos técnicos en apoyo a las actividades preparatorias del Censo de Población. Esas acciones también se

concretaron en la adquisición de equipamiento tecnológico, en mejora de las capacidades institucionales para la divulgación de la información producida.

El citado Proyecto finalizó con fecha 30 de junio habiéndose alcanzado el cumplimiento total de objetivos, al tiempo que estrechó los lazos de cooperación entre las instituciones que participaron del mismo (nacionales y agencias de Naciones Unidas).

4. Coordinación Interinstitucional

A lo largo del año se establecieron contactos con la Intendencias Municipal de Maldonado, Dirección General Impositiva, Banco de Previsión Social y Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas, con la finalidad de mejorar aspectos de la cooperación interinstitucional, tanto en aspectos registrales como de clasificaciones.

Conjuntamente con la Administración Nacional de Educación Pública (DODICEN y CEIP) y la Dirección de Educación del MEC se trabajó en la planificación, definición y producción del sitio INEduca.

El objetivo fundamental es facilitar el acceso a contenido estadístico por parte de los escolares y maestros, presentando la información institucional de forma amena y sumamente vistosa, gracias al diseño y colorido de personajes y la estética general del sitio. Este sitio quedó habilitado para uso de toda la población el 30 de setiembre, en el marco de los actos conmemorativos del “Día de la Estadística Nacional”.

5. Difusión de la información estadística

Se continuó con la estrategia de difusión basada en las nuevas tecnologías y se amplió el público objetivo llegando hasta la población infantil.

Se realizó como todos los años la actualización y mantenimiento de las series cronológicas divulgadas a través de la página Web del Instituto, al tiempo que se trabaja para la incorporación de nuevas series que satisfagan la creciente demanda por estos productos.

Se coordinó e incorporó toda la información para el sitio INEduca, al tiempo que se actualizaron las bases de usuarios que sustentan la difusión de información.

Se comenzó a planificar el Proyecto INEscuela pensando en el desarrollo de productos para el público infantil con el objetivo de contribuir a formar futuros usuarios de información estadística y mejores informantes de encuestas.

6. Comunicaciones

El contacto con los medios de prensa fue fluido y permanente, tanto por la vía de los comunicados de prensa, como mediante consultas telefónicas. Se continuó con el fortalecimiento de espacios de comunicación interna, que recogen el acontecer del INE, del país y del mundo.

Es de destacar la receptividad que tienen los medios a los productos y comunicados de prensa que emite el Instituto ya que siempre difunden e investigan sobre los productos generados.

Se continuó con las acciones de promoción interna y externa del próximo Censo, así como de otros productos del Instituto.

Se incrementó el archivo fotográfico debido a una mayor participación en las coberturas de eventos institucionales o relacionados por su temática y participantes. De igual forma se mejoró el archivo audiovisual del Instituto, ya que al audio que aportaban los medios se le suma archivos de video que son producidos por la propia sección. Esta actividad es fruto de la incorporación de equipamiento de audio y video para el mejor desarrollo de eventos y reuniones en el Instituto, el cual es manejado con total solvencia por los propios funcionarios de la sección.

Se incursionó en el área de marketing institucional, mediante la confección y distribución de objetos promocionales en eventos, reuniones internacionales y presentaciones auspiciadas por la institución. La evaluación de la experiencia resultó muy positiva, por lo que a futuro se proseguirá con esta actividad.

Mejoraron las relaciones con áreas de comunicación, prensa y marketing de otras instituciones estatales mediante el trabajo en conjunto.

V. PROYECTO CENSOS

En el mes de abril, diversos factores llevaron a postergar la fecha de ejecución de los Censos, prevista para septiembre 2010. No obstante, para esta fecha se planificó y se llevó a cabo el Censo Piloto 2010, marco en el cual se desarrolló la observación internacional de veedores de los institutos y oficinas de estadística de la región y organismos internacionales.

Esta prueba piloto se desarrolló en diversas zonas del departamento de Montevideo, en áreas de diferentes estratos socioeconómicos, así como en la localidad de Mariscal (Lavalleja) y su área rural circundante.

Área Tecnología

En lo que refiere a Software, se desarrollaron los siguientes componentes:

Aplicaciones móviles:

Pre censo (Versiones para Netbook y XO)

- Directorio de domicilios.
- Formulario de Censo Urbanístico.

Censo (Versiones para Netbook, XO y PDA)

- Listado de Rutas.
- Cuestionario de Locales.
- Cuestionario de Viviendas.
- Cuestionario de Hogares.
- Cuestionario de Personas.
-

VI. DIVISIÓN NORMALIZACIÓN, INVESTIGACIÓN Y PROYECTOS

En el correr del año comenzó a funcionar el Departamento de Proyectos que tiene como principal objetivo coordinar y supervisar la formulación y evaluación de proyectos estadísticos en el INE y brindar asesoramiento a las Oficinas Productoras del Sistema Estadístico Nacional en la formulación, ejecución y evaluación de proyectos, en el marco de los objetivos definidos por la Dirección.

1. Diseño de muestras y documentación de datos

Se trabajó en diversos diseños muestrales:

- Encuesta Continua de Hogares 2010: desde el año 2009 el área se encuentra encargada del cálculo de expansores de la Encuesta Continua de Hogares con las frecuencias que requieren las publicaciones de la división Estadísticas Sociodemográficas. En el año 2010, se realizan además los cálculos de los intervalos de confianza para las estimaciones realizadas de ingreso y tasas de actividad, empleo y desempleo.
- Encuesta Continua de Hogares 2011: se seleccionó la muestra anual para el año 2011.
- Encuesta de Tabaco: se calcularon los expansores finales de la muestra y se brindó apoyo a la División Estadísticas Sociodemográficas en el procesamiento de la información.

- Elaboración de informe técnico interno de la Encuesta Nacional de Gastos e Ingresos 2005-2006.

2. Proyectos

II Censo Nacional de Cooperativas y Sociedades de Fomento Rural:

Se trabaja en las siguientes tareas:

- Depuración de la base de datos e imputación de información faltante
- Depuración de padrón censal de cooperativas
- Asesoramiento técnico a representantes de instituciones vinculadas al sector cooperativo, respecto al procesamiento de las bases de datos
- Elaboración de informe final de metodología y resultados

Encuesta Social:

En convenio con el Ministerio de Desarrollo Social, el Instituto de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas y la Asociación Profundación para las Ciencias Sociales, se está trabajando en la “Encuesta Social” cuyo objetivo es contar con información respecto a las situaciones de exclusión social. La investigación se realizó en dos fases. La primera coincide con 4 meses de encuesta de la ECH. En la segunda fase, se investigan las personas que residen en viviendas particulares, en todo el país (incluye áreas urbanas y áreas rurales) y que pertenecen al 15% inferior de la distribución de hogares ordenados por ingreso per cápita. En esta etapa, se entrevista a una persona del hogar, preferentemente la misma que contestó en la primera fase. El tamaño de la muestra es de 2.000 hogares.

Encuesta de Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación(TIC’S):

En convenio con la Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información se está trabajando en la “Encuesta sobre Uso de la Tecnologías de la Comunicación y la Información” cuyo objetivo es generar información estadística confiable y de calidad sobre el acceso y uso de las TIC’S por parte de los hogares y personas. La técnica de muestreo aplicada fue Muestreo Aleatorio Estratificado en conglomerados, y consistió en realizar una selección de departamentos en base a los estratos definidos para la ECH, seleccionando de los mismos las localidades urbanas de más de 5.000 habitantes. El tamaño de muestra fue de 4.000 hogares correspondientes a 3 meses de la ECH, que corresponde a su vez a un total 6.739 personas (dos personas mayores de 6 años por hogar, excepto en hogares unipersonales).

3. Área de investigación

- Se culminó la elaboración y publicó el documento de Análisis de la Antigüedad en el Empleo 2006 -2008.
- Se participó del Grupo de Trabajo, en el marco del Proyecto Censos 2010, con el objeto de elaborar un Glosario de términos estadísticos.
- Se colaboró con la División Estadística Socio-demográfica para la normalización en el cálculo de los ingresos de los hogares, teniendo en cuenta la multiplicidad de variables de la Encuesta Continua de Hogares que integran el cálculo y la factibilidad de ser incluido este cálculo en la programación mensual de las variables agregadas de la Encuesta.
- Se trabajó en la investigación y elaboración de un documento para el cálculo de pobreza multidimensional utilizando lógica difusa tomando como base los datos de hogares de la Encuesta Continua de Hogares 2009.
- Se participó en el Proyecto de Bien Público Regional "Sistema Regional de Indicadores Estandarizados de Seguridad y Convivencia Ciudadana". En el marco de este Proyecto la División participa:
 - Colaborando con la División Cartografía en la gestión y comunicación con el Ministerio del Interior a fin de actualizar la información cartográfica referida a zonas de influencia de Seccionales Policiales.
 - Asesoramiento en el diseño de un cuestionario para la realización de una encuesta de violencia domestica.
 - Diseño y asesoramiento para la realización de una encuesta de victimización
 - Participación en mesas de trabajo asesorando en la construcción de indicadores sobre Convivencia y Seguridad Ciudadana.
 - Asesoramiento en la normalización de registros administrativos de organismos productores de datos relacionados a Seguridad Ciudadana, de modo de generar bases de datos que permitan realizar análisis estadístico.

4. Atención a usuarios.

- Se atendieron consultas externas en temas estadísticos, principalmente sobre metodologías, procedimientos, aplicación de indicadores y problemas de muestreo, provenientes de Intendencias Municipales, Ministerios, investigadores universitarios nacionales y extranjeros, de institutos especializados, periodistas y público en general.

- Se atendió y se presupuestó la solicitud del Ministerio de Salud Pública para la realización de una Encuesta Nacional de Salud, demanda que se planifica podrá atenderse en el año siguiente para ser ejecutada en el 2012.
- Se atendió y se presupuestó la solicitud del Ministerio del Interior para la realización de una Encuesta Nacional de Victimización.

VII. DIVISIÓN SISTEMAS DE INFORMACIÓN

Se cumplió normalmente con el mantenimiento de los sistemas informáticos en operación y con la puesta en funcionamiento de los equipos incorporados.

Se elaboró el Plan Director Informático para el quinquenio y el Modelo de madurez para el gobierno electrónico del área que nos compete.

1. Tecnología

A continuación se detallan los aspectos tecnológicos que fueron abordados en el año:

- Renovación de 15 switches principales de la red informática del INE, pasando la velocidad del backbone de 100 a 1000 Mbits.
- Recambio de 6 impresoras láser b/n departamentales, 2 impresoras láser color departamentales, y 10 impresoras láser b/n personales.
- Renovación de 50 PC's.
- Renovación de 150 Pocket PC's, y su configuración para Encuesta de Hogares, Encuesta Social, Encuesta de uso de Tic's.
- Migración de sistemas de administración (SIIF, SICE, SGH, SLH) hacia nueva red (fibra óptica) de alta velocidad REDuy.
- Migración del GxPortal a versión 4.5 .
- Definición y supervisión de cableado estructurado eléctrico y de datos de nuevo local del Proyecto Censos 2010.
- Configuración de servidor de aplicaciones, servidor de base de datos, servidor de intranet y servidor de extranet, para el Proyecto Censos 2010

- Definición, migración y puesta en marcha de nuevo sistema de conectividad y seguridad basado en los siguientes appliances Fortinet: 1 FortiGate 111C, 1 FortiGate 80C, 1 FortiMail 100C, 1 FortiAnalyzer 100C, 2 FortiAP 220B.

2. Análisis y Desarrollo

En el mes de mayo se diseñó la encuesta de Innovación de Actividades en Empresas 2010 con formularios WEB con acceso interno y externo.

Se procesó la Encuesta Anual Económica 2008 cumpliendo con todos los nuevos requerimientos solicitados.

Para la Encuesta Anual Económica 2009 se modificó el sistema informático para que indistintamente funcione con la codificación de rama de actividad Ciiu Revisión 3 y Ciiu Revisión 4 además de nuevos requerimientos solicitados.

Para el Índice de Precios al Consumo durante este año se programó la inclusión de cadenas de supermercados, optimización de tiempos de proceso, ajuste del formulario Pc y PDA, programación de índices agregados, imputaciones de productos homogéneos y heterogéneos, programación de productos especiales entre otros. Se está programando los últimos ajustes del cálculo.

Encuesta ECH 2010 mantenimiento del sistema, en mayo incorporación del Módulo de Turismo Interno con nuevos requerimientos.

Desarrollo del sistema ECH 2011 se atendieron las modificaciones requeridas por el sistema de la Encuesta Continua de Hogares 2011, tanto en su versión PC como en su versión PDA.

En términos generales para las PDA se incorporó un sistema de seguridad para el manejo y uso de la PDA, que garantiza el acceso a programas predeterminados. Para la ECH se agregó un mecanismo de respaldo y recuperación de datos mas seguro y completo que el actual.

Modificación del Índice Precios Productos Nacionales para contemplar nuevas clases de actividad.

Apoyo al proyecto Encuesta Social (Mides) interactuando con el analista contratado para dicho proyecto y controlando funcionalidades del producto entregado. También participando en la capacitación de los encuestados en el uso y manejo de la PDA.

Participación en el proyecto Encuesta de Uso de Tics (AGESIC) desarrollando y supervisando el sistema informático. También participando en la capacitación de los encuestados en el uso y manejo de la PDA.

3. Infraestructura Geoestadística

La actividad se centró fundamentalmente en la preparación de la cartografía a utilizar en los Censos 2010:

Se finalizó la edición de la tabla de calles, de manera de mantener actualizado el nomenclátor para la salida a campo de los Censos 2010. Se codificaron los ejes, información que se envió al área Tecnología para corresponder los ejes con el listado de domicilios.

Se realizaron relevamientos de campo para la actualización cartográfica de las zonas costeras y de los grupos MEVIR en construcción.

Se generaron las nuevas capas de unidades geoestadísticas correspondientes a los Censos 2010 incorporando dicha información en el sistema de rezonificaciones. Esto permite mantener los históricos y reprocesar la información de los censos 1996- 2004- 2010.

Se participó en la elaboración de manuales para los Censos, en los capítulos actualización cartográfica, censo urbanístico, precenso y censo de domicilios.

Se realizaron reuniones con distintos organismos para solicitar información relacionada con el Censo urbanístico.

Se generaron los archivos de impresión correspondientes a los mapas departamentales y de localidades 2010, además de imprimir en papel los archivos de las áreas del Censo Piloto.

Se generaron las capas georreferenciadas de unidades geoestadísticas 1996, restando la supervisión de las mismas.

Se está en proceso de generación de los archivos de impresión correspondientes a las zonas censales urbanas y rurales, a partir del ajuste del programa de impresión automática. Se espera finalizar el trabajo para enero de 2011.

Se elaboraron los procedimientos de trabajo de las distintas tareas planteadas.

Se participó en el Taller de Intercambio de Experiencias sobre Cartografía Censal de la ronda Censos 2010 en Latinoamérica, que se realizó entre el 26 y el 29 de Octubre en Galápagos- Ecuador.

Se participó en la veeduría internacional del Censo de Ecuador el día 28 de Noviembre en la ciudad de Cuenca.

Se mantiene la coordinación permanente con el grupo GTIDE de la Infraestructura de Datos Espaciales, y a través de dicho grupo, el relacionamiento con las Intendencias Municipales.

Se generó el Directorio de Empresas correspondiente al año 2009 con la incorporación de la variable comercio exterior (monto anual importado y monto anual exportado), siguiendo los lineamientos del consultor internacional Hughes Picard surgidos de los talleres del proyecto UE- MERCOSUR, para la armonización de variables de los Directorios de Empresas.

Se participó del proyecto BID BPR (Bienes Públicos Regionales)- Marco Estadístico Regional para Directorio de Establecimientos y Empresas en dos talleres: Santiago de Chile (Chile- mayo de 2010) y Aguas Calientes (México- noviembre de 2010).