



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

**“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

**Memoria y Balance 2010  
Junta Nacional de Drogas  
Secretaría Nacional de Drogas  
Secretaría Nacional Antilavado de Activos**

**Introducción**

La Junta Nacional de Drogas – JND – es el ámbito ejecutivo de coordinación interministerial que funciona en la órbita de la Presidencia de la República, está integrado con carácter de miembros permanentes por los titulares de las Subsecretarías de los Ministerios de Interior, Relaciones Exteriores, Economía y Finanzas, Defensa Nacional, Educación y Cultura, Trabajo y Seguridad Social, Salud Pública, Turismo y Deporte y Desarrollo Social.

Dentro de sus cometidos generales se destacan el de implementar las directivas relacionadas con la fijación de la política nacional en materia de drogas y lavado de activos, dirigida a la prevención, tratamiento y rehabilitación de las adicciones generadas por el consumo problemático de drogas y a la represión del tráfico ilícito de drogas y precursores químicos, financiación del terrorismo, lavado de dinero y delitos conexos, así como supervisar y evaluar la ejecución de los planes y programas que se establezcan para ejecutar dichas directivas.

El soporte técnico administrativo de la JND es brindado por dos Secretarías, la Secretaría Nacional de Drogas – SND - que es la encargada de la coordinación de la ejecución de las políticas de investigación, prevención, tratamiento, rehabilitación y represión con el objetivo de encarar una eficaz tarea en la lucha contra el uso abusivo de drogas y el narcotráfico, y la Secretaría Nacional Antilavado de Activos – SNAA - que tiene como cometido principal impulsar la ejecución de las políticas de nacionales en materia de lavado de activos y financiamiento del terrorismo articulando la coordinación interinstitucional requerida a esos efectos.

**Resumen de las principales metas del año 2010**

1) El objetivo central del año fue garantizar la continuidad de las principales líneas y el cambio inherente a un año de transición en la gestión política del problema drogas. Continuidad de la Estrategia con su orientación integral y



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

equilibrada, con una participación compartida del problema, a través de los nuevos integrantes de ministerios, organismos descentralizados y sectores con competencia directa o indirecta en el tema. Cambios en algunas modalidades e interlocutores, intentando ampliar los actores involucrados en el tema.

2) En el Informe de Transición se afirmaba la necesidad de ampliar los actores implicados: la creación de la Comisión de Adicciones en la Cámara de Diputados cumple un objetivo de involucrar en la temática al Parlamento. En ella han comparecido más de 70 delegaciones y personalidades calificadas. El Informe de dicha comisión y sus actas taquigráficas sean un aporte para un Debate ciudadano impostergable que se debe el sistema político y la ciudadanía toda. Se puede afirmar que la continuidad de una comisión legislativa de seguimiento del problema drogas sería una meta a lograr.

3) Las iniciativas conjuntas tomadas con la Presidencia de la Cámara de Representantes, avanzaron en ese sentido: apoyar la creación cultural de un grupo de vecinos de Minas, producirla conjuntamente con la Secretaría de Comunicación de Presidencia y lanzar un producto de sensibilización como “Gurisa Guri” aporta. El debate realizado con la Asociación ProLegal en el ámbito del Parlamento apuntó en el mismo sentido.

4) Tres nuevas áreas de intervención ampliaron el horizonte y los nuevos actores:

- Área de Inserción Social tendiente a generar líneas de capacitación e inserción laboral y educativa para egresados en tratamiento o líneas de salida en los emprendimientos locales. MTSS- Dirección de Empleo-INEFOP-INJU y Centros de Tratamiento fueron los interlocutores para el tema
- Área Comunitaria de Gestión Local con el objetivo de crear tres Centros de Escucha y Amparo en Montevideo y dos en Canelones, reuniendo agentes comunitarios, Policía Comunitaria, Iglesias, Intendencia Municipal de Montevideo y Canelones y Ministerio de Desarrollo Social.



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

**“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- Área de prevención en el ámbito deportivo (aún en implementación), que continúa con el apoyo al Programa “KO a las Drogas”, ahora en el Ministerio de Turismo y Deporte, y desarrolla acuerdos con la Asociación Uruguaya de Fútbol y la Federación Uruguaya de Basquetbol para el despliegue de un Programa específico en las divisionales inferiores con técnicos, padres, madres y referentes.

5) El desafío del Presupuesto Nacional, tanto en el ámbito del Plan Nacional Integrado de Lucha contra el Narcotráfico y el Lavado de Activos como en el plano de la prevención, educación y tratamiento eran objetivos imprescindibles para la continuidad y reformulación de la nueva Estrategia en Drogas.

La SND tomó a su cargo el relevamiento y las Recomendaciones del Presupuesto Nacional fueron entregadas a cada Ministerio y Organismos Descentralizados (ASSE, ANEP-CODICEN e INAU) y se discutieron y analizaron en las reuniones de la JND. En este año se celebraron cuatro sesiones del pleno con invitados especiales los días 25 de marzo, 11 de junio, 1° de julio y 10 de octubre, las actas correspondientes se encuentran publicadas en nuestro sitio Web<sup>1</sup>.

6) La consolidación a nivel de Metas Prestacionales del Ministerio de Salud Pública de la asistencia y tratamiento en drogas, así como el Presupuesto de ASSE que no solo aseguran el mantenimiento de los centros especializados en drogas sino que garantiza su abordaje a Primer Nivel de Atención y el trabajo en comunidad; las previsiones en el Ministerio del Interior en términos de asegurar las líneas de trabajo son logros políticos presupuestales de primer orden. En el Ministerio de Desarrollo Social y Ministerio de Educación y Cultura, como en ANEP e INAU se tomaron medidas al respecto.

7) En el Inciso de Presidencia de la República se tomaron previsiones tendientes a darle estructura institucional permanente a la SND. Queda pendiente concretar vía decreto y medidas administrativas el diseño institucional y la calificación del personal en los términos que se vino trabajando con la ONSC y OPP.

8) Hay que destacar la consolidación del Proyecto CasaAbierta (Centro Regional en Red para el Norte del país) desplegado por Uruguay Integra y

<sup>1</sup> Publicadas en <http://www.infodrogas.gub.uy/html/actas/000actas.htm>



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

**“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

que ahora pasa a ser parte de la financiación exclusiva del Estado Uruguayo en una modalidad de coparticipación y cogestión de diversos actores: Intendencia de Artigas-ASSE-MIDES-INAU-JND-MSP.

9) El mantenimiento y re-coordinación de las Plataformas Intersectoriales fue cumplido con esfuerzo y criterio de mantenimiento de las líneas fundamentales y de la revisión de aquellas que fueran pertinentes. En el Área de Tratamiento, Descentralización, Cooperación Internacional, Fondo de Bienes Decomisados, Prevención Educativa y Prevención laboral

10) Se dio continuidad al Comité de Seguimiento del Plan Nacional Integrado, debiendo en este plano concretar varios ítems que han quedado postergados. El papel del Ministerio del Interior a través de la Dirección General de Represión del Tráfico Ilícito de Drogas – DGRTID - ha cumplido a cabalidad con la línea de represión establecida, manteniendo un nivel de incautación, desarticulación de organizaciones de crimen organizado y combate de bocas de venta en niveles, aun crecientes. Se debe trabajar aun más en la debida integración y coordinación de otros organismos de control y fiscalización en drogas.

11) En algunos casos ello significó el traslado de las responsabilidades institucionales a los actores con competencia específica. Ejemplo: la Redhumanización que reunió en la administración pasada a todos los actores del Sistema Penitenciario fue desactivada en atención a las nuevas iniciativas del Ministerio del Interior y de ASSE a través del PPL. La SND de todas maneras ha continuado presente a través de la línea de cooperación de UNIFEM con intervención directa en cárcel de mujeres y tratamiento. Esto lejos de ser un factor de desacumulación, puede ser el primer paso en que cada actor asuma las responsabilidades específicas. La SND no va a desentenderse de los problemas que le atañen en lo concerniente al derecho a la salud de los reclusos y la necesidad de aportar a una rehabilitación integral de los mismos.

12) Debe destacarse la permanencia de una cooperación estrecha con el Poder Judicial. En este plano el trabajo conjunto con el mismo significó la puesta en marcha de un mecanismo complejo como el remate de los bienes decomisados. En este plano es necesario reforzar el Fondo de Bienes Decomisados, fundamentalmente luego de sancionar el Decreto N°





## Presidencia de la República Oriental del Uruguay

### Junta Nacional de Drogas

#### “Problema Drogas: Compromiso de Todos”

339/2010 que reglamentó el funcionamiento del FBD y que es un gran paso del Estado garantizando los procedimientos del mismo.

13) Merece destacarse por otra parte la presencia activa de la JND en los ámbitos internacionales del tema. Uruguay ha ganado un prestigio por su enfoque y por su trabajo serio y responsable. La participación en la creación del Consejo Suramericano sobre el Problema Mundial de la Drogas en UNASUR. La participación en el debate de sus estatutos y su Plan de Acción; la participación en la elaboración de la Nueva Estrategia Hemisférica de la CICAD-OEA, la posición de Uruguay en el Mecanismo de Cooperación en Materia de Drogas UE\_ALC y el impulso en diferentes eventos, entre ellos de la Comisión de Estupefacientes de Naciones Unidas para abrir un debate necesario de la actual paradigma le dan un perfil propio, sólido, respetado y de consulta a nuestro país.

#### Temario

1. Área Reducción de la Demanda
  2. Área Tratamiento
  3. Área Descentralización y Comunitaria
  4. Observatorio Uruguayo de Drogas
  5. Área Cooperación Internacional
  6. Área Prensa y Comunicación
  7. Fondo de Bienes Decomisados
  8. Área Inserción Social
  9. Convenios 2010
  10. Incautaciones de drogas y Personas Detenidas y Procesadas
1. Área Reducción de la Demanda

#### a. Jóvenes

Durante el 2010 se buscó desarrollar las políticas de drogas dirigidas a la juventud. En este sentido se trabajó sobre los componentes de:

- **coordinación interinstitucional** incorporando el eje drogas al Plan Nacional de Juventud, generando acuerdos de trabajo con el INJU y otros actores que trabajan con jóvenes;
- **capacitación de referentes institucionales** que trabajan con jóvenes de INAU, JDDs y centros juveniles;



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- **capacitación de jóvenes** en promoción de salud y prevención del uso problemático de drogas pertenecientes a estudiantes de Don Bosco y a jóvenes del “Programa Promotores Juveniles de Salud de la IMM”;
- **difusión del enfoque de abordaje de juventud y drogas** mediante: la distribución de la **Guía Promotores de Salud** y el **Bolso de “Herramientas didácticas para la promoción juvenil de salud”**; la participación del Secretario General de la SND en el debate académico político en la mesa “Juventudes, Academia y Gestores Públicos” organizada por INJU/FCS (18/08/10) y en la presentación sobre “Acciones de la SND con Jóvenes Promotores en Salud” en el marco de la jornada de “Presentación: Encuesta Mundial de Salud Adolescente” (23/11/10).

#### ***b. Laboral***

En el marco del Programa de **Prevención de Consumo de Alcohol y otras Drogas en el Ámbito Laboral - JND/PIT-CNT/FUNDACIÓN LUNA NUEVA/UEDELAR** se realizaron las siguientes actividades:

#### *Unidad de Asesoramiento Integral en Drogas y Trabajo*

- Asistencia a trabajadores provenientes de 42 empresas diferentes.
- Conformación de área de atención de familiares.
- Realización de reuniones mensuales en las empresas con Convenio (Montevideo e Interior).
- Institucionalización en varias empresas del nivel de garantía técnica de los informes de la Unidad, que han sido recogidos formalmente en resoluciones de sumarios u otras instancias.
- Asesoramiento y acompañamiento a situaciones puntuales de casos donde no hay Convenio Colectivo, tanto en Montevideo como en el Interior del país.
- Asesoramiento y acompañamiento de las delegaciones sindicales en empresas e instituciones, públicas y privadas, nacionales y transnacionales.
- Asesoramiento a los actores de la negociación colectiva en los Consejos de Salarios.

#### *Capacitación*

- Ponencia en Encuentro Nacional de Juntas Departamentales de Drogas en Paysandú.



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- Encuentro de presentación del Programa en Durazno. Organizado por la Junta Departamental de Drogas de Durazno.
- Encuentro con la comunidad sobre “Droga y conducción”, actividad previa a la Noche de la Nostalgia. Organizado por Junta Departamental de Drogas de Paysandú.
- Participación en taller sobre "Género y Drogas", en la ciudad de Trinidad. Organizado por la Junta Departamental de Drogas de Flores.
- Trabajo a nivel de los plenarios departamentales del PIT-CNT en forma coordinada con las Juntas Departamentales de Drogas, tanto en difusión y sensibilización, como en asesoramiento.
- Inclusión en el Curso On-line de la SND, del Módulo de Prevención en el Ámbito Laboral, con una duración de tres meses.
- Realización de “Curso de Formador de Formadores”. Participación de representantes de 30 empresas y de los sindicatos, de 9 ramas de actividad y de 9 Departamentos del país.
- Participación en taller sobre “Género y Drogas” en la sede del PIT-CNT.
- Ciclo de capacitación 2010 del Programa Amor Exigente desarrollado durante los meses de octubre y noviembre en las instalaciones del Ministerio de Desarrollo Social.

#### Investigación

- Evaluación de “riesgos psicosociales” en 10 empresas, mediante la utilización del método CoPsoQ del Instituto Nacional de Salud Laboral de Dinamarca, adaptada por el Instituto Sindical de Trabajo Ambiente y Salud (ISTAS) de CCOO de España.
- Acuerdo de interés para la realización de una investigación en el 2011 sobre “La percepción de las empresas uruguayas acerca del consumo de drogas”, entre la Universidad de la República-Universidad Complutense, el PIT-CNT-CCOO de España y, la JND - Plan Nacional de Drogas de España.

#### Publicaciones

- Elaboración de un DVD junto con una “Guía Didáctica”, herramienta para aportar a la prevención del consumo de drogas en el trabajo.
- Edición: "Autoconstrucción, Desafíos y Particularidades en Programas de Prevención Laboral de Drogodependencias".

#### Negociación Colectiva



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- Inclusión del compromiso de impulsar el desarrollo de programas por empresa en los Grupos 6 y 12 de los Consejos de Salarios.
- Firma de cuatro nuevos Convenios con la Agencia Nacional de Vivienda, Puerto de Ontur, Rioestiba y Automóvil Club del Uruguay, para la aplicación del Programa de Prevención de Consumo de Alcohol y otras Drogas en el Trabajo, que incluye el Protocolo de Actuación donde se referencia la Unidad del Hospital de Clínicas.
- Renovación del Convenio en la empresa Montevideo Gas, Intendencia de Paysandú e Intendencia de Maldonado.

Impacto: Beneficiarios: 83.000 trabajadores y sus familias

En el Programa de **Prevención Laboral en el Trabajo, Familia y Comunidad ONUDD/SESI/JND-ANCAP, ANTEL, BPS, UTE:**

- Se dio continuidad al desarrollo de las acciones de promoción de salud y prevención planificadas en las cuatro empresas públicas.
- Realización de misión de ONUDD para implementar evaluación e informe final del Programa.
- Programación por SESI de encuesta para evaluación final en el mes de marzo 2011.-

Impacto: Beneficiarios: 10.000 trabajadores y sus familias.

#### *c. Educación*

Se presentan las actividades en el marco de la **Comisión Interinstitucional JND/ANEP-CODICEN**

- Discusión con nuevas autoridades de estrategias de abordaje y plan quinquenal.

#### Educación Inicial y Primaria

- Jornada: “Los usos de drogas y su abordaje en la Educación” – Dirigido a maestras/os comunitarias de Montevideo. Duración: 5 hs.
- Encuentro “Los usos de drogas y su abordaje en la Educación” – Dirigido a Equipos técnicos del Programa Escuelas Disfrutables. Duración: 5 hs.
- Encuentro “Los usos de drogas y su abordaje en la Educación” – Dirigido a Inspectores/as de Montevideo de Educación Inicial y Primaria. Duración: 4 hs.





## Presidencia de la República Oriental del Uruguay

### Junta Nacional de Drogas

#### “Problema Drogas: Compromiso de Todos”

- Jornada: “Co-construyendo estrategias nacionales para la promoción de salud y prevención de los usos problemáticos de drogas”. Juntas Departamentales de Drogas, Programa Educación para la Salud de CODICEN, JND. Dirigido: Representantes de las JDDs y Educadores para la Salud de CODICEN. Duración: 3 horas.
- Encuentro “Los usos de drogas y su abordaje en la Educación” – Dirigido a Directores/as de Ed. Inicial y Primaria de Zona Oeste de Montevideo. Duración: 6 horas

#### Educación Secundaria

- Presentación del Proyecto Espacio Salud para el quinquenio a desarrollarse en todos los liceos del país.
- Desarrollo de Espacio Salud en piloto desarrollado en un liceo de Montevideo, junto al Área de Psicología Social de Facultad de Psicología y estudiantes de 4º.y 5º.año de la Carrera. Dirigido a estudiantes de 3er. año CB.

#### Consejo de Educación Técnico Profesional

- Apoyo y seguimiento en diez centros de Montevideo e Interior, en construcción de estrategia de centro.

#### Consejo de Formación en Educación

- Desarrollo del primer Seminario curricular opcional en la carrera de formación docente. Piloto dirigido a estudiantes del último año de la carrera. Sede: IPA-Montevideo. Extensión: 30 horas. Se extenderá al resto de centros de formación del país.
- Seguimiento e intervención en situaciones emergentes en distintos centros del país vinculados con la temática.

#### Impacto de las actividades:

- 79 técnicos de la ANEP formados y sensibilizados en el abordaje de la temática
- 85 Inspectores/as y Directores/as formados y sensibilizados
- 52 maestros/as comunitarias formados y sensibilizadas
- 60 estudiantes de la carrera docente formados y sensibilizados
- 90% de los actores de Ed. Inicial y Primaria participantes disponen el Manual y está en sus escuelas



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- 59% de los actores de Educación Inicial y Primaria participantes trabajaron con la herramienta del Manual “Los usos de drogas y su abordaje en la Educación – Ed. Inicial y Primaria”
- 82% de los actores de Ed. Inicial y Primaria participantes leyeron el Manual
- 25 estudiantes de Facultad de Psicología, Área Psicología Social, sensibilizados y formados
- 14 asesorías realizadas y sistematizadas a centros educativos y estudiantes de diversas carreras
- 31 estudiantes del Curso On-line, Profundización “Educación”, formados

#### **Otras acciones**

- Curso On-line de la SND – Profundización en Abordaje en el Ámbito Educativo (optativo del Módulo II Prevención). Duración: 3 meses.
- Participación conjuntamente con la Agencia Mundial Antidopaje (WADA) en contenidos y dictado de clases en primer curso de profundización en promoción y prevención de usos problemáticos de drogas organizado por el Instituto Superior de Educación Física (ISEF). El curso estuvo dirigido a futuros profesores de educación física y entrenadores deportivos.

#### **d. Genero**

Se destacan las siguientes actividades:

- Preparación de la Segunda Encuesta Mundial de Salud Escolar y Escuelas Promotoras de Salud. GSHS 2011.
- Participación en Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2011 – 2015
- Participación en Naciones Unidas/ONUSIDA Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
- Participación en la Asesoría Técnica en Género y Sistema Penitenciario para Mujeres
- Coordinación con Mesa Interinstitucional de Combate a la trata de mujeres con fines de explotación sexual y comercial
- Asesoramiento Técnico en Reducción de la Demanda y Género a la adaptación del Audiovisual ‘Gurisa-Gurí’ sobre la temática de la Pasta Base



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- Aporte Técnico en “Por Deporte”. Promoción de Habilidades Psicosociales en el Deporte. Guía para facilitar el desarrollo de las actividades.
- Coordinación en Diplomatura en “Intervenciones en prevención y asistencia en la problemática del consumo de drogas”

#### **e. Deportes**

Actividades destacadas durante el año:

- Auspicio y puesta en marcha del Programa **“Hacéle Un Gol A La Vida”** con Robert Carmona. Programa social, educativo y deportivo que recorre todo el país.
- Propuesta y coordinación del Programa **“Por Deporte”**, en coordinación con, ONG El Abrojo, Dirección Nacional de Deportes, Asociación Uruguaya de Fútbol, Federación Uruguaya de Basket Ball, OFI, Programa Gol al Futuro y otros.
- Integración de la Comisión Honoraria **“Para la Prevención, Control y Erradicación de la Violencia en el Deporte”**.
- Apoyo y asistencia al Programa **“K.O. a las Drogas”**.

#### **2. Área Tratamiento**

Desde el área de tratamiento se llevaron a cabo los objetivos planteados logrando:

- La actualización de la nómina de instituciones prestadoras de asistencia (públicas y privadas) y características de los servicios brindados en coordinación con el Observatorio Uruguayo de Drogas.
- La Coordinación con el Ministerio de Salud Pública en el marco del Sistema Nacional Integrado de Salud, la definición de metas prestacionales vinculadas a la implementación de programas integrales de asistencia al consumo problemático de drogas en los diferentes prestadores de servicios del sector público y privado.
- La Coordinación con ASSE en la implementación de la meta referida (programas y servicios), en concordancia con la ejecución de la meta prestacional.
- El Asesoramiento y refuerzo al DAD.
- La Actualización del estudio de costos de tratamiento de personas que reciben asistencia.



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- La asesoría y definición de políticas locales en tratamiento de drogas. Asistencia en territorio.
- La presentación del documento de trabajo Proyecto piloto de COMCAR

Asimismo se realizaron acciones que no estaban incluidas en la planificación 2010, de éstas se destacan:

- Intervención con Mujeres privadas de libertad. Proyecto L (UNIFEM/SND).
- Participación en la elaboración de un protocolo de detección y atención a mujeres consumidoras de drogas, sus hijos y familia con abordaje específico en el tema embarazo (PNUD).
- Participación en la reunión de consenso de atención de recién nacidos hijos de madres consumidoras de drogas (MSP).
- Elaboración de un documento referido a la detección de problemas relacionados con el consumo de alcohol y drogas. Participación en el consejo directivo del proyecto regional CasaAbierta (Rivera, Tacuarembó, Salto, Paysandú y Artigas) el cual culmina la financiación de UE en Diciembre 2010, se coordinó el pasaje de dicho proyecto asistencial a la órbita de ASSE. La SND mantiene un lugar en el consejo directivo de dicho proyecto regional
- Se retomó la coordinación interinstitucional SND, ASSE, MSP, INAU, CODICEN, Poder Judicial.

### **3. Área Descentralización y Comunitaria**

#### **Descentralización**

Actividades:

- El 11º Encuentro Nacional de Juntas Departamentales de Drogas (Termas del Daymán, Paysandú, 12 al 14 de Mayo);
- El Seminario “Mujer y Drogas” (Trinidad, Flores, 22 de Julio);
- La Jornada de cierre del Taller de Capacitación sobre Abordaje Comunitario (Trinidad, Flores, 22 de Noviembre).
- Establecimiento del Sistema de Comunicaciones a las JDDs y realización de actividades de implementación del Decreto 84/10 de marco jurídico de las JDDs.
- Curso para Egresados (Paysandú),
- Fiestas de la Primavera (Soriano),
- Iniciativas de instalación de centros de atención (Soriano, Rivera, Durazno),





## Presidencia de la República Oriental del Uruguay

### Junta Nacional de Drogas

#### “Problema Drogas: Compromiso de Todos”

- Apoyo a la Fiesta del Sábalo (Colonia),
- Visita a radio comunitaria (Toledo),
- Visitas Proyecto ULAADs (Maldonado, Lavalleja),
- apoyo a proyectos de ONGs desarrollados en el interior: Click, Siembras (El Abrojo), Género y Descentralización (DIANOVA), Red Alerta Tabaco (CIET), etc.

En el marco del Proyecto SAVIA se realizaron:

- 13 Diagnósticos Locales completándose un total del 18 diagnósticos iniciados en 2009;
- 13 Talleres de devolución de resultados a instituciones locales;
- 7 presentaciones públicas de resultados de diagnósticos;
- 18 Talleres de formación sobre formulación de Planes Locales y Marco Lógico de Proyectos
- 18 Talleres de lanzamiento del proceso de formulación del Plan Local de Drogas.

#### Comunitaria

*Se trabajó en el **Fortalecimiento de los ámbitos de coordinación interinstitucional:***

- Reuniones de coordinación para la conformación de un Grupo interinstitucional de referencia en el abordaje interdisciplinario e integral del consumo problemático de drogas.
- Diseño interinstitucional del Proyecto “COPARTE”.
- Jornada de Capacitación sobre consumo problemático de alcohol. (SND, UNASEV, Alcohólicos Anónimos)
- Jornada de intercambio con Alcaldes y Equipos de Montevideo
- Jornada de intercambio con Director de Div. Salud IMM, Alcaldes de Municipios D, E, G
- Coordinación con Plataforma Sistema de Justicia Penal Juvenil y Adultos (Policía Comunitaria, Jefatura de Policía, Poder Judicial, Ejecución de Medidas no Privativas de Libertad – Adolescentes y Adultos)
- Organización, Participación, Evaluación y Elaboración de Informe de la Semana de Trabajo con experto inglés Tom Lloyd.



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

**“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- Participación semanal en la Comisión Interinstitucional para la Atención a las Personas en Situación de Calle. (I.M.M) y elaboración de Borrador de Convenio Marco de Cooperación para la Atención de personas en Situación de Calle.
- Participación quincenal en el Consejo Nacional de Políticas Sociales (MIDES)
- Participación semanal en la Comisión Interinstitucional del Proyecto “Ciudades Hermanas”
- Coordinación mensual con “Portal Amarillo” y participación en elaboración del Proyecto de “Internación Domiciliaria”.

***En el marco de la Promoción del relacionamiento con la Sociedad Civil y referentes comunitarios:***

- Participación en las 3 Redes Regionales en Drogas de la Ciudad de Montevideo.
- Participación en las actividades comunitarias de las 3 Redes Regionales con motivo del “Día Internacional de Lucha contra el Abuso de Drogas”.
- Trabajo en territorio de sensibilización, capacitación y orientación en Modelos de Dispositivos Intermedios: Centro de Escucha Ogum das Matas, Centro de Salud de La Cruz, Centro Morel, La Pascua, Curso de Formación Agentes Comunitarios en Salud/CCZ 12, “Proyecto Centro Multicultural” – Mundo Afro, Plaza de Deportes Nº 6, Centro de Escucha – CCZ 8, Comisión de Vecinos de “La Unión – Malvín Norte”, Comisión de Vecinos del Buceo (Club Tito Friori), Radio Comunitaria de Toledo.
- Orientación y seguimiento de convenios SND con ONGs ADRA, La Teja Barrial, Centro de Escucha “Pablo Barrios”/Mi Cerro sin Drogas.
- Análisis de Proyectos Comunitarios para “Premio Estímulo 2010”
- Proceso de diseño de “Fondos Concursables – Abordaje Comunitario en Drogas”.
- Participación en Mesas de Convivencia y Seguridad Ciudadana (Colón, Cruz de Carrasco, CCZ 4)

***Se trabajó en la Profundización en un Modelo de Abordaje Interinstitucional y Comunitario en el Consumo Problemático de Drogas y de la Estrategia de Desarrollo Local, Descentralización y Municipalización:***

- Coordinaciones con Áreas SND; con Ministerios, Int. Montevideo y Canelones, ASSE, INAU, UDELAR y Centros de Mediación del Poder Judicial



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- Coordinación con Ministerio de Protección Social – Colombia, con CICAD – OEA, con Cáritas – Alemania.
- Elaboración de Materiales de Formación y Difusión (Afiches y Díptico).
- Participación Curso On-line 2010.
- Participación Encuentro de Juntas Departamentales. de Drogas – Paysandú, Mayo 2010.
- Participación en Censo de Tratamiento del Observatorio Nacional de Drogas – JND.
- Creación de Enlace “Comunitario” en Sitio del Curso On-line y co-construcción de Blog “Tratamiento de Base Comunitaria”
- Proyecto de Convenio con UDELAR – Red Psicología Social
- Trabajo iniciado con estudiantes de Facultad de Psicología y CICLIPA II (Facultad de Medicina) a través de acuerdos con extensión universitaria para la incorporación de su propuesta al trabajo comunitario desde el aporte conceptual, práctica profesional e incorporación de la temática a la currícula universitaria.
- Diseño e implementación de Programa de Formación en Gestión Local de los Consumos Problemáticos de Drogas: Participación de 100 actores institucionales (Policía Comunitaria, ASSE, MIDES, I.M.M, I.C., INAU, Juntas Departamentales de Drogas de todo el país)
- Desarrollo de programas de base territorial. (Centros de Escucha)

Difusión, conocimiento, e interiorización en la concepción y el modelo conceptual–metodológico del TBC en el consumo problemático de drogas en Montevideo y departamentos del interior como alternativa válida en el abordaje del consumo problemático de drogas

#### **4. Observatorio Uruguayo de Drogas**

Durante el 2010 se desarrollaron las siguientes actividades:

- Cuarta Encuesta Nacional y Quinta en Montevideo sobre consumo de drogas en Estudiantes de Enseñanza Media (ONUDD- OEA / CICAD- OUD) (Ingreso de Datos, Procesamiento de la información, Realización de primer informe, Presentación de resultados)



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

## **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- Estudio sobre consumo de drogas y factores asociados en población juvenil con problemas judiciales (Procesamiento de la información, Realización de informe, Presentación de resultados)
- Coordinación y Supervisión de Diagnósticos Locales (Proyecto SAVIA)
- Dirección y Gestión 3ª. Edición del Curso On-line (OUD)
- Gestión de Indicadores Portal Amarillo y otros Centros de Tratamiento. (reelaboración de fichas de ingreso- egreso- seguimiento) (OUD)
- Coordinación de Guía para la Elaboración de Diagnósticos Locales (CICAD- OEA)
- Estudio en pacientes de Emergencia Hospitalaria del Hospital Pasteur (PNUD / UNODC – OUD)
- Realización de Censo en Centros de Tratamiento de todo el país. (OUD)
- 1ª. Coordinación para Encuesta Mundial de Salud Adolescente 2011 (OMS- OPS)
- Publicación periódica del Resumen Estadístico sobre Control de la Oferta de Drogas<sup>2</sup>. (OUD)

### **5. Área Cooperación Internacional**

El Área de Cooperación Internacional trabajó durante el año 2010 con el objetivo de lograr alianzas de cooperación multilateral y bilateral con el fin de fortalecer las capacidades nacionales para enfrentar integralmente el problema de las drogas, entendido como un problema globalizado y transnacional.

#### Actividades:

- Presentación del Estudio sobre Consumo de Drogas y Factores Asociados en el Ámbito Penitenciario - en apoyo al proceso de reforma de la política criminal y penitenciaria en
- Uruguay presentó con el OUD el Informe Subregional sobre Uso de Drogas en Población Escolarizada (Segundo Estudio Conjunto del Proyecto Subregional ONUDD-con apoyo CICAD) ante la Comisión de estupefacientes de NNUU que en el marco del 53º periodo de sesiones.
- Conferencia con la participación del experto internacional Tom Lloyd para el Intercambio interinstitucional en el abordaje problemático de Drogas.

<sup>2</sup> Publicado en sitio Web [http://www.infodrogas.gub.uy/html/control\\_oferta/Estadistico\\_control\\_oferta\\_20101227.pdf](http://www.infodrogas.gub.uy/html/control_oferta/Estadistico_control_oferta_20101227.pdf)





*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

**“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- Reunión Técnica y coordinación del Sistema Subregional de Información e Investigación sobre Drogas ONUDD Y CICAD en Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Uruguay.
- Presentación ante los representantes de los organismos internacionales en Uruguay del Estudio: Información para el Diseño de las Estrategias Nacionales y Regionales sobre la problemática de drogas en Jóvenes.
- Participación en la XVI Reunión Especializada de Autoridades de Aplicación en Materia de Drogas MERCOSUR.
- Se coordino y gestiono con el Área Descentralización el Proyecto SAVIA Drogas, Salud y Vida en las América – en apoyo al Desarrollo de Acciones Locales para la reducción del Consumo de drogas en todo el país.
- Capacitación Drogas, Género y Descentralización: Un Enfoque Integral, organizada por DIANOVA, Casa Lunas y la Unión Europea.
- Conjuntamente con Área Laboral se gestión e implementación del Proyecto de Prevención del uso de drogas en empresas públicas con ONUDD Brasilia, SESI, ANCAP, ANTEL, BPS y UTE
- Conjuntamente con el OUD, se implementó el Estudio en Salas de Emergencia. OUD - Convenio con la UDELAR, la Facultad de Medicina, la Clínica de Psiquiatría y la JND
- Ejecución de los Proyectos financiados por Unidos en la Acción UNA ONU F2:
  - Fortalecimiento del Centro de Asistencia Primaria para el abordaje de la problemática de las drogas. Centro de Asistencia en La Teja.
  - Implementación de los Programas de prevención del consumo de drogas, a través del Proyecto Siembras
  - Tercera generación de Talleres y capacitación de Cursos de Panificación y Repostería en Centros carcelarios dirigido a personas privadas de libertad en Cabildo, COMCAR, La Tablada, Cárcel de San José y en centros de tratamiento rehabilitación del consumo de drogas Portal Amarillo e INAU.
  - Fortalecimiento del Proyecto de Penas Alternativas, con el objetivo de fortalecer las acciones del Patronato de Encarcelados
  - Implementación del proyecto piloto de Abordaje de la problemática de drogas en COMCAR, a través de un Dispositivo de Intervención con un equipo interdisciplinario.
- Gestión y Coordinación de la Implementación del Proyecto Piloto de Intervención en Mujeres Privadas de Libertad con consumo problemático de Drogas, Cabildo, Casa Molino y CNR.



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- Proyecto que presentó Uruguay para integrar COPOLAD, Programa de cooperación entre América Latina y la Unión Europea en materia de lucha contra la drogas, con el objetivo de crear una plataforma para el intercambio de experiencias, buenas prácticas e información entre las Agencias Nacionales de Coordinación en materia de Drogas.
- Organización del Evento del “Día Internacional de la lucha contra el uso indebido y el tráfico ilícito de drogas” “Movilización Social de reafirmación del compromiso de todos para enfrentar el Problema Drogas” lectura de proclama Presentación del Libro “Rostros que se Hacen Humo”.
- Se promovió la presentación del Proyecto COPARTE al llamado de la Unión Europea, para presentar el Proyecto de Dispositivos Territoriales Especializado en Montevideo y Canelones.
- Se gestionó, ante Uruguay Integra con apoyo de Unión Europea la ejecución de la I Fase de la Capacitación para el Proyecto del Área Comunitaria, la capacitación a 150 referentes de todo el país en el abordaje de la problemática de drogas a nivel comunitario con la participación de expertos internacionales: Juan Machín , Bárbara González y Susana Fergusson .
- Gestión e implementación de Charla experta internacional Prof. Jennifer Bauerle, con la disertación “Cambios en la percepción del consumo excesivo de alcohol entre jóvenes”.
- Seminario patrocinado por la SND, la Presidencia de la Cámara de Diputados del Parlamento Uruguayo y la Organización Panamericana para la Salud (OPS/OMS) para la presentación de la “Encuesta Mundial de Salud Adolescente” a cargo del experto internacional Doctor Alfonso Contreras con fondos de la Organización Panamericana de la Salud.
- Se colaboro en la elaboración del documento, se gestionó y promovió la presentación del Proyecto para el abordaje comunitario ante el Plan Nacional de Drogas de España, y se obtuvo la financiación para ampliar la red del primer nivel de asistencia comunitaria en la problemática de drogas denominado gestión local.
- Se gestionó la firma de la enmienda del Acuerdo entre el Gobierno de los Estados Unidos de América y el Gobierno de la República Oriental del Uruguay a los efectos de recibir fondos no reembolsables U\$S 73.000 (dólares americanos setenta y tres mil) U\$S 25.000 para acciones de Reducción de la Demanda.



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- Se realizaron las gestiones para promover y apoyar el intercambio y fortalecimiento institucional a través de la participación del equipo técnico en reuniones de formación e intercambio de estrategias y políticas de drogas con fondos de Organismos internacionales.
- Se trabajó coordinadamente en forma constante con agencias, embajadas, Instituciones y organismos nacionales e internacionales promoviendo las acciones conjuntas que fortalezcan las estrategias de la Secretaría Nacional de Drogas.

#### **6. Área de Prensa y Comunicación**

Durante el año 2010 el Área de Prensa y Comunicación continuó cumpliendo con los objetivos establecidos, encargándose de difundir todas las acciones llevadas a cabo por la JND, en medios de comunicación masivos y otros alternativos de todo el país.

Se realiza un seguimiento de toda la información que se publica en prensa escrita sobre la temática y se busca tener un fluido intercambio de información con periodistas de todos los medios de comunicación. Se realiza una continua actualización de nuestra página Web y a su vez se difunde mediante boletines electrónicos toda la información que se genera en la temática.

Principales acciones desarrolladas:

- Presentación del **libro “Rostros que se Hacen Humo”**. Historias y miradas sobre la pasta base en Uruguay. Investigación periodística de la JND, realizada por las Periodistas: Ximena Aguiar y Ana Pais.
- **Problema Drogas: Movilización Social y Compromiso de Todos**. En conjunto con el PIT-CNT y FUCAM se desarrollo un **spot** en el marco del Día Internacional de lucha contra el uso Indebido y Tráfico Ilícito de Drogas.
- **Problema Drogas Compromiso de Todos**. Se realizo en conjunto con el semanario Brecha una **separata informativa** sobre las líneas políticas y acciones de la JND.
- **“Gurisa Gurí”**. Se realizo la presentación de este **Audiovisual**, un trabajo sobre la problemática de la pasta base, realizado por el grupo AHORA minuanos, la JND, la Presidencia de la Cámara de Representantes y la Secretaria de Comunicación de la Presidencia. En este trabajo participan artistas nacionales, personalidades deportivas y periodistas de diferentes medios de comunicación.



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- **Publicación ‘Diferentes Miradas sobre el tema drogas’.** Una publicación con artículos y entrevistas sobre el problema drogas.
- **Materiales Institucionales** de la JND. Se elaboran stickers y afiches institucionales, una nueva edición de la guía “Mas información Menos riesgos”, folletos dirigidos a padres y madres, folletos y afiches en prevención comunitaria, folletos y afiches en reducción de riesgos y daños, la segunda edición de la guía para promotores juveniles de salud y un manual para el trabajo en prevención laboral.
- Acciones de Comunicación con Fábricas Nacionales de Cerveza
- **Campaña** en puntos de venta sobre la **no venta de alcohol a menores de 18 años.**
- Coordinación de acciones en Festival Pilsen Rock, control en venta de alcohol en el evento y **Campaña Vivamos Responsablemente.**
- Coordinación de la donación de espirómetros a la Comisión para la Erradicación de la Violencia en el Deporte y a UNASEV
- Coordinación del diseño e impresión de los materiales del Programa de prevención de drogas en el deporte “Por Deporte”, el cual se ejecutará en 2011 con el programa “Gol al Futuro”, la AUF, la FUBB y OFI.

## **7. Fondo de Bienes Decomisados**

En el Sector Jurídico se destaca:

- La realización de dos remates, uno en abril y otro en junio, en aplicación del Convenio suscripto con la Suprema Corte de Justicia y el Ministerio del Interior. (34 vehículos, 10 de ellos decomisados).
- La creación del Reglamento; con fecha 18 de noviembre 2010 el Poder Ejecutivo aprobó con el Decreto Número 339/010 el Reglamento del Fondo de Bienes Decomisados que fuera elevado oportunamente por el Área de Fondo de Bienes Decomisados.
- El estudio de causas judiciales con ingreso a base de datos. Se ingresaron 225 nuevas causas en el año 2010 a nuestra Base de Datos informática.

En el Sector Administrativo se realizaron las siguientes actividades:

- Registro de los bienes y dineros decomisados y puestos a disposición de la JND. Las sumas de dinero ingresadas en el Fondo de Libre Disponibilidad en este ejercicio asciende a pesos 605.901, y dólares 469.979.
- Actualización e ingreso de 320 causas a la base de datos de Causas Judiciales.





*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

### **“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

- Verificación y confirmación de 59 oficios recibidos de parte del Poder Judicial.
- Gestión ante el BROU de la confirmación de la realización de las transferencias oficiadas por el Poder Judicial.
- Gestión de la realización de dos remates judiciales de los bienes incautados y decomisados.
- Inicio, tramitación y seguimiento de los expedientes.
- Realización de informes de la situación del Fondo de Bienes Decomisados.
- Registro y gestión de solicitudes de bienes por parte de Instituciones de acuerdo al Art. 68 de la Ley 17930.
- Realización de la transferencia de bienes decomisados de acuerdo al Art. 68 de la Ley 17930.
- Adjudicación y seguimiento de los bienes entregados a otras instituciones de acuerdo a lo establecido por la ley 17.930.

#### **8. Área Inserción Social**

Las primeras acciones de esta Área fueron:

- Conformación de Equipo de trabajo interinstitucional coordinado desde la SND donde se convoca a MTSS - Formación Profesional, ProJoven - INEFOP, INJU, MIDES, por Centros de Tratamiento Portal Amarillo.
- Reuniones con Dirección de DINAIE y con Dirección de INEFOP a efectos de lograr los acuerdos necesarios para llevar adelante este Proyecto y su financiación.
- Elaboración de Proyecto General sobre inserción socio-educativa y laboral destinado a usuarios problemáticos de drogas en todo el país, para ser presentado a INEFOP.
- Elaboración de Proyecto Piloto Socio Educativo a ser realizado en el Portal Amarillo en los primeros meses de 2011, dirigido a jóvenes entre 14 y 17 años.
- Coordinación con una Entidad de Capacitación a través de la cual se llevará adelante el Proyecto Piloto.
- Elaboración de documento sobre lineamientos generales del área de inserción social dentro de la estrategia de la SND



*Presidencia de la República Oriental del Uruguay*

*Junta Nacional de Drogas*

**“Problema Drogas: Compromiso de Todos”**

**9. Convenios 2010**

Con financiación de fondos de Cooperación Internacional:

- Ministerio del Interior - Dirección Nacional de Cárceles Penitenciarias y Centros de Recuperación
- Asociación Civil de Vecinos por el Desarrollo de la Teja.
- Asociación Civil sin fines de lucro El Abrojo
- Asociación Civil Grupo Aportes (EMAUS)
- UDELAR - Facultad de Medicina
- Ministerio del Interior, OPP, PNUD, OIT, ONUDD, UNIFEM, UNOPS

Con financiación de fondos presupuestales:

- UDELAR (Facultad de de Enfermería) “Dámaso A. Larrañaga”.
- Asociación Civil Grupo Aportes (EMAUS)
- Agencia Adventista para el Desarrollo y Recursos Asistenciales ADRA.
- Asociación Civil de Empleados – ANDA.
- Vida Nueva Uruguay.
- Asociación Civil Grupo Aportes.
- Asociación Civil de Vecinos por el Desarrollo de la Teja.
- Proyecto CasaAbierta.
- Fundación Eduardo Mateo.
- Asociación Uruguaya de Fútbol.
- Oficina de Planeamiento y Presupuesto.
- Asociación Nacional de Rematadores, Tasadores y Corredores Inmobiliarios.



Presidencia de la República Oriental del Uruguay

Junta Nacional de Drogas

“Problema Drogas: Compromiso de Todos”

**10. Incautaciones de drogas y Personas Detenidas y Procesadas**

**Sustancias Incautadas, años 2005 a 2010**

Sustancia	Unidad	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (*)
Marihuana	Kg.	969,66	444,96	1.819,50	1.062,76	548,78	374,49
Cocaína	Kg.	53,94	471,03	696,44	827,92	2.466,72	398,55
Pasta Base	Kg.	49,33	98,17	71,51	96,27	183,87	200,38
Hojas de Coca	Kg.	0,22	0,53	1,92	19,73	1,66	0,25
Éxtasis	Un.	856,50	0,00	23.474,00	556,00	0,00	54,00
Hachís	Kg.	0,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Heroína	Kg.	15,57	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
LSD	Ds.	5,00	0,00	3,00	11,25	0,00	5.650,00

(\*) Datos parciales al 27 de diciembre de 2010

**Personas Detenidas y Procesadas, años 2005 a 2010**

Años	Detenidos Total	Procesados			
		masculino	femenino	total	%
2005	1248	293	70	363	29,09
2006	1566	344	122	466	29,76
2007	2177	434	172	606	27,84
2008	2374	503	197	700	29,49
2009	1677	509	212	721	42,99
2010 (*)	1594	463	202	665	41,72

(\*) Datos parciales al 27 de diciembre de 2010

**Lic. Milton Romani Gerner**  
**Secretario General**  
**Secretaría Nacional de Drogas**