



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY

Objetivos y compromisos del Plan de Gobierno del Frente Amplio

Para la elaboración del Presupuesto se toma en cuenta:

- **Un análisis riguroso y realista del comportamiento de la economía uruguaya a lo largo del período 2010-2015**
- **Necesidad de que el presupuesto contenga los instrumentos necesarios para la realización de las transformaciones que el país necesita (fundamentalmente en el plano social)**
- **Introducir cambios en la formulación y evaluación del Presupuesto que permitan avanzar hacia una gestión por resultados**
- **Garantizar la continuidad de las políticas y programas comprometidos durante el primer gobierno del Frente Amplio**
- **Se asumen como dados la totalidad de los compromisos aprobados y legitimados por el Parlamento de la República.**

Se aporta información sobre los elementos principales que se tienen en cuenta en la elaboración del Presupuesto Nacional, pero no se incluye una programación completa y detallada de los componentes de los ingresos y los gastos públicos a lo largo del periodo de vigencia del Presupuesto

Escenario Macroeconómico 2010-2015

- Se espera que el crecimiento de la actividad económica alcance 5,1% en 2010, 4,2% en 2011 y para el resto del período se proyecta la tasa de crecimiento de largo plazo en el 4% anual
- El dinamismo económico debe favorecer la continuidad del proceso de la generación de empleo y la mejora de los ingresos de los hogares
- Compromiso con el rango objetivo fijado en el Comité de Política Macroeconómica, en un contexto en que persisten riesgos inflacionarios
- Las proyecciones se realizan con un tipo de cambio real constante durante 2011-2014
- Se prevé un escenario internacional caracterizado por una recuperación del crecimiento de la economía mundial y un aumento paulatino y moderado de la tasa de interés internacional

Estas proyecciones constituyen la base de la programación presupuestal
Si la economía se comportara de manera diferente a lo proyectado, se deberán contemplar mecanismos que permitan adaptar las asignaciones proyectadas en el escenario base

Escenario macroeconómico 2010-2015

<u>Economía internacional</u>	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Var Ac14-10
PIB mundial (var. real anual)	4,2	4,3	4,5	4,5	4,6	4,6	24,2
Tasa de interés (Libor a 6 meses)	0,6	1,7	2,7	3,5	4,2	4,5	--
Inflación internacional	3,7	3,0	2,9	2,9	2,9	2,9	16,3

<u>Economía uruguaya</u>	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Var Ac14-10
PIB (var. real anual)	5,1	4,2	4,0	4,0	4,0	4,0	23,2
Empleo (Var. personas)	1,8	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3	7,4
Salario real privado	3,0	2,8	2,6	2,6	2,6	2,6	14,5
IPC (variación prom anual)	6,7	6,0	5,3	5,0	4,8	4,8	31,0
Tipo de Cambio (prom anual)	19,5	19,9	20,3	20,7	21,2	21,6	8,7

Metas fiscales y de endeudamiento público

Situación actual

- La política fiscal ha tenido un sesgo expansivo en el último año, para contrarrestar los efectos de la crisis internacional
- El elevado nivel de deuda actual supone una vulnerabilidad latente importante
- Resulta fundamental seguir reduciendo el peso de la deuda pública
- Es un objetivo estratégico continuar recuperando la capacidad de utilizar la política fiscal como instrumento anticíclico

Metas fiscales y de endeudamiento público

Propuesta

- Reducir nivel de deuda bruta en aproximadamente 25 puntos porcentuales del PIB, llegando a niveles cercanos al **40% del PIB** en 2015
- Resultado fiscal del Sector Público Consolidado compatible con evolución de deuda objetivo: **0,8% del PIB** en 2014-2015. Esto supone una reducción cercana a medio punto porcentual respecto a la situación actual.
- El resultado fiscal proyectado para 2010 es cercano al estructural y la trayectoria esperada del mismo ha sido elaborada de acuerdo a la evolución de largo plazo de las principales variables macroeconómicas

Proyección de ingresos del sector público

- Las proyecciones suponen un incremento de los ingresos del Sector Público equivalente al crecimiento del PIB
- Las adecuaciones y reducciones de alícuotas de impuestos deberán ser financiadas con mejoras en la eficiencia de las oficinas recaudadoras
- La rebaja del IVA estará acompañada con la implementación de mecanismos que permitan la reducción de la evasión
- El objetivo es favorecer la formalización de la economía y su diseño procurará que la reducción impositiva se traduzca en beneficios concretos para los consumidores
- Se prevé una reducción del complemento de Cuota Mutua (contribución patronal a la seguridad social de los salarios más bajos) financiado con una mayor formalización. Esto permitirá una mejora de los salarios más bajos sin aumentar los costos laborales

**TOTAL DE RECURSOS ADICIONALES POR
AUMENTO DEL PIB EN 2014 RESPECTO A 2010
US\$ 2.155 millones**



Todas las cifras se expresan en pesos constantes de 2010, convertidos a un tipo de cambio de 19,5 pesos por dólar

Proyección de Egresos comprometidos

AUMENTO DE GASTOS COMPROMETIDOS EN 2014 RESPECTO A 2010

US\$ 1.325 millones

- **Fonasa (costo fiscal adicional por mantenimiento de la actual cobertura y la incorporación de colectivos establecidos en la Ley 18.211): US\$ 250 millones adicionales en 2014**
- **Financiamiento de las AFAM, prestaciones activas BPS y otras transferencias: US\$ 290 millones adicionales en 2014**
- **Recursos adicionales a las Intendencias suponiendo la continuidad del actual régimen de transferencias: US\$ 50 millones adicionales en 2014**
- **Aumento real de jubilaciones: US\$ 510 millones hacia 2014**
- **Compromisos contractuales derivados de los intereses de la deuda pública: US\$ 225 millones adicionales en 2014**

Todas las cifras se expresan en pesos constantes de 2010, convertidos a un tipo de cambio de 19,5 pesos por dólar



Lineamientos básicos del Presupuesto Nacional

- **Asegurar el mantenimiento de los salarios reales de los funcionarios de todos los incisos del Presupuesto Nacional, consolidando de esta forma las mejoras alcanzadas durante el primer gobierno del Frente Amplio**
- **Mantener constantes en términos reales los gastos de funcionamiento de los incisos del Presupuesto Nacional, lo que se debe acompañar con ganancias de eficiencia en la ejecución del gasto que permitan optimizar el uso de los recursos públicos**
- **Mantener constantes en términos reales las inversiones de los incisos del Presupuesto Nacional. Los aumentos de inversiones vinculados al desarrollo de infraestructura y a otros proyectos estratégicos deberán ser canalizados a través de asociaciones Público-Privadas y no podrán ser financiados por el Presupuesto**



Empresas Públicas

- Las políticas de ingresos y gastos de las Empresas Públicas condicionan el espacio fiscal disponible para la concreción de las prioridades del Plan de Gobierno
- Resulta esencial que las Empresas Públicas asuman compromisos firmes, creíbles y compatibles con la programación económica y financiera que servirá de base al Presupuesto Nacional
- El lineamiento básico en esta materia es una recomposición del resultado primario corriente de las Empresas Públicas de US\$ 90 millones (2014 versus 2010)

Es imprescindible diseñar instrumentos adecuados para mitigar los riesgos fiscales derivados de eventuales desvíos atribuibles a factores exógenos (climáticos, precio petróleo, etc.)



Todas las cifras se expresan en pesos constantes de 2010, convertidos a un tipo de cambio de 19,5 pesos por dólar

Un Presupuesto para los cambios

- Las asignaciones propuestas consolidarán los avances del primer período de gobierno del Frente Amplio
- El espacio fiscal disponible después de asignar los recursos a egresos ya comprometidos estará dirigido a los procesos de cambio que el país requiere (statu-quo versus transformaciones)
- En la formulación presupuestal se contempla el mantenimiento de las mejoras presupuestales a la educación

Determinación del espacio fiscal disponible 2014 versus 2010

Aumento de ingresos por crecimiento económico y recomposición resultado primario corr. EEPP	+ US\$ 2.245 millones
Aumento de gastos ya comprometidos (Fonasa, Afam, jubilaciones, intereses)	- US\$ 1.325 millones
<hr/>	
Espacio fiscal disponible	+ US\$ 920 millones
<hr/>	

El déficit fiscal se mantendrá estable medido a precios constantes. El crecimiento real de la economía permitirá reducir el resultado del sector público como porcentaje del PIB.



Todas las cifras se expresan en pesos constantes de 2010, convertidos a un tipo de cambio de 19,5 pesos por dólar

El Presupuesto de la Educación

- Los recursos presupuestales para la Educación contemplan el cumplimiento anual del 4,5% del PIB

En 2014 los créditos asignados a la educación habrán aumentado US\$ 320 millones respecto a 2010

- Se intentará acordar con los organismos de la Educación para llegar a una propuesta presupuestal única
- De no lograr acuerdo, el Poder Ejecutivo asignará un monto global de recursos compatibles con el mantenimiento del 4,5% y remitirá al Parlamento un documento estableciendo prioridades que considera deben ser atendidas, para que el Parlamento adopte las decisiones definitivas de asignación de recursos

Todas las cifras se expresan en pesos constantes de 2010, convertidos a un tipo de cambio de 19,5 pesos por dólar



Remuneraciones del Sector Público

- **Se asignará anualmente un monto equivalente al porcentaje previsto de crecimiento del PIB aplicado a la masa salarial vigente, para la puesta en marcha de transformaciones en la administración pública (fortalecimiento de áreas prioritarias, reducción de inequidades en los niveles salariales sumergidos, impulso de procesos de reforma, etc.)**

En cuatro años los créditos asignados a este concepto sumarán US\$ 300 millones

Todas las cifras se expresan en pesos constantes de 2010, convertidos a un tipo de cambio de 19,5 pesos por dólar



Espacio fiscal a asignar

- **Recursos disponibles para asignar al cumplimiento de las prioridades del Plan de Gobierno, contemplando de forma equilibrada las diversas áreas programáticas:**

En cuatro años los créditos a asignar sumarán US\$ 300 millones

Todas las cifras se expresan en pesos constantes de 2010, convertidos a un tipo de cambio de 19,5 pesos por dólar



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY