

RESUMEN PARA DIFUSIÓN MTSS

“Informe de los proyectos de inversión para la COMAP, presentados ante el MTSS,
desde la perspectiva de la generación de empleo, año 2010”

Mayo 2011

Soc. Andrea Zaugg

Procesamiento y elaboración del Informe

Lic. Carmen Betancourt

Relevamiento de datos

DINAE - MTSS -
OBSERVATORIO DE MERCADO DE TRABAJO

El siguiente informe contiene un estudio descriptivo y analítico de los proyectos de inversión presentados ante MTSS-DINAE-OMT, que luego van ser presentado ante la COMAP para ser evaluados. Estas inversiones corresponden al año 2010.

La COMAP es la Comisión de Aplicación de la Ley de Inversiones, Ley N° 16.906 de Promoción y Protección de Inversiones, que evalúa, dispone y regula los beneficios tributarios para otorgar a proyectos de inversiones específicos presentados por empresas.

La COMAP para evaluar y considerar elegible a los proyectos que se presentan se basa en una serie de criterios¹. Por otro lado las empresas eligen ser evaluadas por diferentes indicadores.

El MTSS como integrante de la COMAP llevó adelante en el 2008 el relevamiento y análisis de los proyectos de inversión desde el punto de vista de la generación de empleo. Este informe pretende procesar la información correspondiente al 2010 y compararla con el año 2008.

¹ Criterios que cambiaron a partir de la vigencia del Nuevo Régimen, Decreto N° 455/07

La información obtenida es un valioso insumo y herramienta para diseñar e implementar diferentes Políticas de Empleo. Saber que, cuando y donde se genera el empleo a lo largo de los próximos cinco años da un cúmulo de información para realizar acciones de Políticas de Empleo a corto y mediano plazo.

Conclusiones

- ✓ En el año 2010 se presentan 583 proyectos y se declara generar 7.913 empleos y se invertirá U\$S 1.424.263.827.
- ✓ Las empresas nuevas son las que más invierten en los proyectos.
- ✓ Al igual que en el 2008 hay una concentración en Montevideo para el 2010, 54 % de los proyectos presentados, 51% de los empleos generados y 46% de la inversión total.
- ✓ Los empleos que se proyectan generar son genuinos y estables.
- ✓ Con los valores que manejamos en este informe podemos decir que hay una “asociación fuerte”² y positiva entre las variables, número de proyectos presentados, generación de empleos e inversión. Si lo vemos en relación a los departamentos queda más claro cuando se georreferencia los datos, *donde hay más proyectos, hay más inversión y más generación de empleo.*
- ✓ Seguimos sosteniendo como en el informe del 2008 y en la introducción de este informe que la investigación que nos proporciona el “comportamiento”, la caracterización de los proyectos presentados ante la COMAP es un muy buen instrumento para diseñar y planificar Políticas de Empleo, a corto, mediano y largo plazo.
- ✓ *Es importante decir que en la DINAE, se usa de diferentes formas esta información en diferentes áreas, Programa Objetivo Empleo e Intermediación Laboral y por supuesto en los Análisis Territoriales del Observatorio de Mercado de Trabajo. Esto es importante destacarlo, porque la misma información puede ser utilizada desde diferentes ópticas, con las especialidades y particularidades de los grupos que trabajan en las diferentes áreas, esto no quita que desde el OMT, haya apoyo.*
- ✓ Igualmente creemos que esta información debería ser más utilizada.
- ✓ Se elaboró un cuadro Resumen en función de las Ramas de Actividad, se

² Se escribe el entrecomillado porque no se realiza un coeficiente de asociación, ni de correlación.

presenta como Cuadro N° 0 en el Anexo.³

Puesta a punto y situación actual

Hace un tiempo se viene trabajando, revisando con técnicos de la UnASeP, el **indicador generación de empleo**. Hay unanimidad en la COMAP en la necesidad de la revisión y modificación de este Indicador⁴.

En la coyuntura económica que nos encontramos, con una tasa de desempleo muy baja, estamos propulsando para que se pondere en el indicador, no sólo la **cantidad** de la generación de empleo, como lo hace el actual, sino incluir la **calidad** de ese empleo que se va generar.⁵

Para ello creemos que es importante avanzar en la propuesta por una de las dimensiones que contiene la vasta temática de Calidad de Empleo, **la Formación Profesional Continua y Capacitación** y su inclusión en el Indicador Generación de Empleo.

Técnicamente presentamos con Formación Profesional de la DINA E y de UnASeP del MEF, un **Indicador de Formación profesional continua y capacitación**⁶, es generar “movilidad y horizontal y vertical” en las plantillas de trabajadores y para las empresas puede significar una estrategia de afrontar los cambios tecnológicos, sociales, y económicos por ello apostar a la formación continua de los/las trabajadores/as puede ser vista como una inversión.

Nos interesa remarcar que los cambios en el indicador procuran ser un primer paso introduciendo la temática de *formación profesional continua y capacitación*, pretendiendo incorporar paulatinamente a lo largo del tiempo otras dimensiones que conforman *la calidad en el empleo*.

Anteriormente habíamos trabajado⁷ en el Indicador de Generación de Empleo, en el mismo marco de modificaciones al régimen de promoción de inversiones, incluyendo a *la población con mayor dificultad en acceder un empleo: menores de 25 años, mayores de 45 años, mujeres y la población del Programa Objetivo Empleo*. En los dos casos se propuso un índice, que se está discutiendo.

Por último nos interesa destacar que la COMAP cuenta con un grupo de “Control y Seguimiento” formado por técnicos que pertenecen a los Ministerios que

³ Por razones de diseño de página lo presentamos en el Anexo.

⁴ Hay que tener en cuenta la importancia y el lugar que tiene este indicador en los
Proyectos de Inversión, algo que queda claro en este informe.

⁵ Ver Documento de “Introducción a la Calidad del empleo” realizado en el OMT., 2009.

⁶ Este tema no se desarrolla en este informe.

⁷ Con el mismo equipo que se nombró más arriba.

evalúan Proyectos de Inversión (no es el caso del MTSS). Este grupo está trabajando desde el 2010 y el seguimiento de cada proyecto es cada dos años y tiene como cometido el control del cumplimiento de los proyectos y según sus indicadores. En un caso extremo por ejemplo, de incumplimiento de la empresa, está prevista la reliquidación de los tributos.

INFORMACIÓN MÁS DETALLADA DE ALGUNOS ASPECTOS DEL INFORME

Ramas de la actividad donde se desarrollan los Proyectos de Inversión

Como muestra el Cuadro 6, el 24,7 % de los proyectos pertenecen al Comercio al por mayor y al por menor; repuestos de vehículos, etc, casi con el mismo guarismo de 24,2 %, representa a los proyectos del sector Industria Manufacturera.

Distribución de los proyectos por Rama de la Actividad⁸

Ramas de Actividad en Grandes Grupos	Frecuencia	Porcentaje
PRODUCCION AGROPECUARIA, FORESTACION Y PESCA	58	9,9
EXPLORACION DE MINAS Y CANTERAS	4	0,7
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	141	24,2
SUMINISTRO DE ELECTRICIDAD, GAS, VAPOR Y AIRE ACONDICIONADO	3	0,5
CONSTRUCCION	24	4,1
COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR; REP DE VEHICULOS, ETC	144	24,7
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	61	10,5
ALOJAMIENTO Y SERVICIOS DE COMIDA	48	8,2
INFORMACION Y COMUNICACION	15	2,6
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	15	2,6
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	11	1,9
ACTIVIDADES PROFESIONALES, CIENTIFICAS Y TECNICAS	21	3,6
ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS Y SERVICIOS DE APOYO	15	2,6
ENSEÑANZA	1	0,2
SERVICIOS SOCIALES Y RELACIONADOS CON LA SALUD HUMANA	10	1,7
ARTES, ENTRENAMIENTO Y RECREACION	7	1,2
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIO	5	0,9
Total	583	100

⁸

CIU Revisión 4 adaptada a Uruguay, Letras, grandes ramas.

Comercio al por mayor y al por menor y la Industria Manufacturera, son las 2 Ramas que aparecen con guarismos más altos. Dentro de la Rama de Industria Manufacturera, el 10,6% pertenece a la categoría **Elaboración de otros productos alimenticios** y para la Rama de Comercio, aparece la categoría **Comercio al por mayor de tiendas especializadas**, con el 18,8%, del total dentro de la Rama. (Ver cuadros 7 y 8 del Anexo).

Si vemos como se presenta la distribución de las Ramas de actividad de los proyectos según departamento,⁹ se reproduce el mismo esquema que a nivel total país, esto en la gran mayoría de los departamentos, destacándose un porcentaje de proyectos muy altos de la **Industria Manufacturera** en Cerro Largo y Colonia (57% y 54% respectivamente).

Generación de empleo

Generación de empleos: Total y distribución por años de los proyectos.

El total de los empleos a generar es de **7.913** (en el año 2008 se generaron 5.917). Si se ajustan estos datos considerando la carga horaria semanal de cada puesto de trabajo, y se imputa 1 empleo generado por 40 horas semanales de trabajo en forma pareja o simulada, el total de empleos asciende a **8.282**¹⁰.

Por otro lado si se analiza la distribución de empleos por año, puede observarse que la contratación de trabajadores proyectada por las empresas se concentra en el primer año. El 64% del empleo proyectado se concentra en el primer año. *Y los empleos generados en los proyectos son genuinos y estables.*

Empleos generados por códigos de ocupación.

Por otro lado si se analizan los empleos generados por código de ocupación, se observa que la ocupación que presenta mayor porcentaje son los **“Empleados de Oficina”** con el 23,6% del total. Seguido por los **“Trabajadores no calificados”** con el 19,9%, del total. *Este último dato fue uno de los soportes empíricos de la propuesta de incluir la Formación continua y capacitación a las plantillas de trabajadores.*

⁹ Ver cuadro N 3 del Anexo.

¹⁰ Hay empleos generados que proyectan trabajar menos o más de 40 hs., la COMAP atribuye 1 empleo cada 40 hs. semanales.

Empleos generados por código de ocupación (1 dígito)

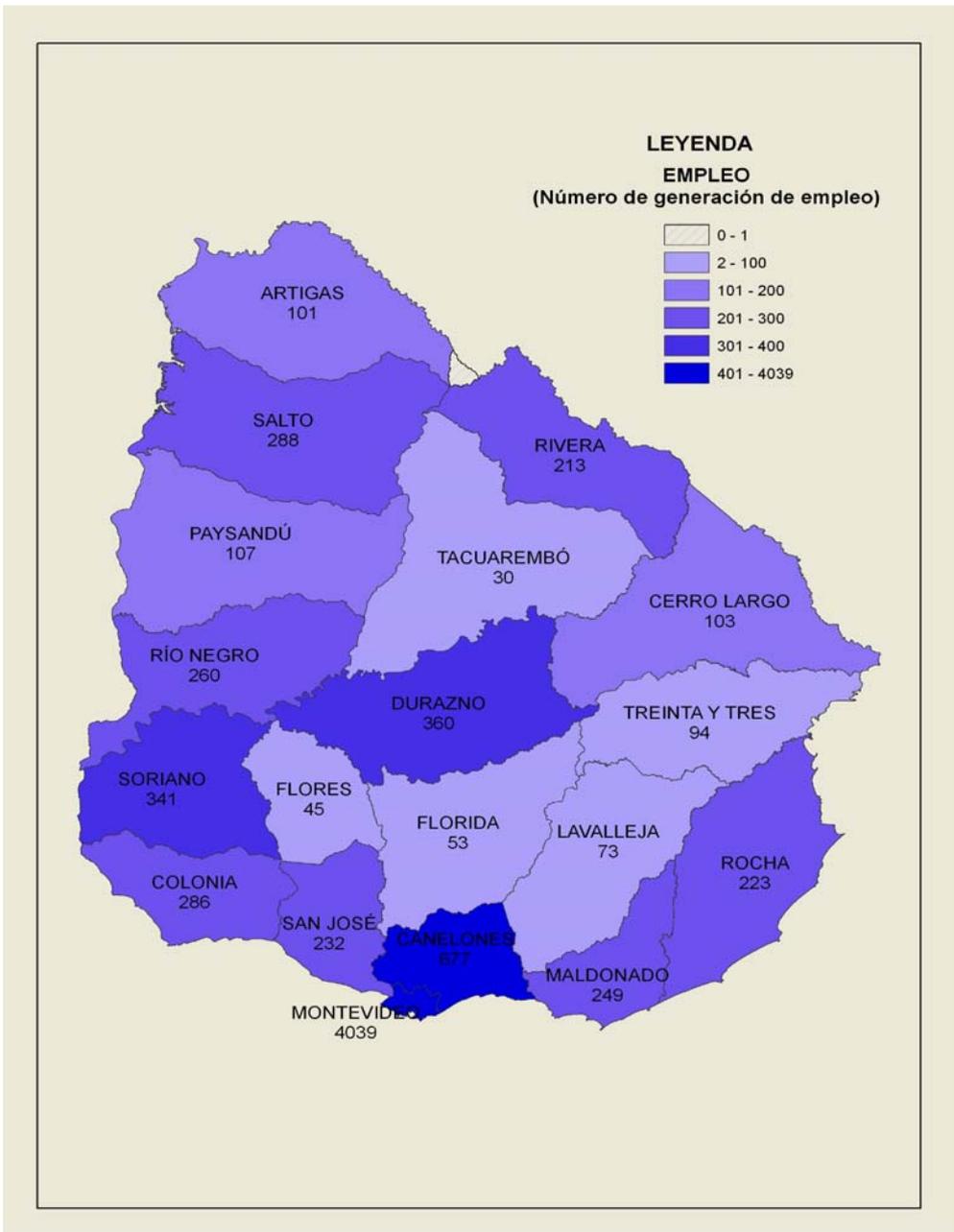
Código	Descripción	Frecuencia	%
1	Personal directivo de la administración pública y de las empresas	139	1,8
2	Profesionales científicos e intelectuales	152	1,9
3	Técnicos y profesionales de nivel medio	399	5,0
4	Empleados de oficina	1866	23,6
5	Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	1298	16,4
6	Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	101	1,3
7	Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	1032	13,0
8	Operadores y montadores de instalaciones y máquinas	1255	15,9
9	Trabajadores no calificados	1573	19,9
X	Ocupación declarada insuficientemente descripta	100	1,3
	Total	7913	100

Distribución de empleos generados por departamento¹¹

Si bien no se demarcan zonas delimitadas de generación de empleo, con excepción de Durazno, se ve un “anillo” que rodea el país, los departamentos limítrofes, que se visualizan con *mayor fuerza en la costa y en algunos departamentos del litoral*.

¹¹

Cuadro de Distribución de Ocupación según Departamento 2010, Anexo, cuadro N° 11



Distribución de empleos generados por Rama de Actividad

El sector que genera más empleo es el Comercio con un 21,9% y le sigue la *Industria* Manufacturera con el 20,6 % del total. Estas 2 ramas mas la de Alojamiento y servicio de comida (18,6%) encabezan las ramas que producen mayor cantidad de empleo, el resto se divide en una distribución pareja, pero muy baja.

CUADRO Resumen de Proyectos, Empleos Generados e Inversión, por sector de actividad.

		N° proyectos	% proyectos	Generación de empleo	% de Generación	Inversión U\$S	% Inversión
A	PRODUCCION AGROPECUARIA, FORESTACION Y PESCA	58	9,9	646	8,2	148.502.545	10,4
B	EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	4	0,7	34	0,4	4.394.166	0,3
C	INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	141	24,2	1627	20,6	336.962.051	23,7
D	SUMINISTRO DE ELECTRICIDAD, GAS, VAPOR Y AIRE ACONDICIONADO	3	0,5	82	1,0	83.490.174	5,9
F	CONSTRUCCION	24	4,1	357	4,5	22.900.282	1,6
G	COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR; REP DE VEHICULOS, ETC	144	24,7	1735	21,9	267.640.235	18,8
H	TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	61	10,5	580	7,3	167.881.452	11,8
I	ALOJAMIENTO Y SERVICIOS DE COMIDA	48	8,2	1473	18,6	185.236.943	13,0
J	INFORMACION Y COMUNICACION	15	2,6	123	1,6	10.713.910	0,8
K	ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	15	2,6	489	6,2	41.600.243	2,9
L	ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	11	1,9	132	1,7	19.549.583	1,4
M	ACTIVIDADES PROFESIONALES, CIENTIFICAS Y TECNICAS	21	3,6	156	2,0	64.464.545	4,5
N	ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS Y SERVICIOS DE APOYO	15	2,6	180	2,3	9.547.089	0,7
P	ENSEÑANZA	1	0,2	1	0,0	3.473.432	0,2
Q	SERVICIOS SOCIALES Y RELACIONADOS CON LA SALUD HUMANA	10	1,7	151	1,9	25.832.647	1,8
R	ARTES, ENTRENAMIENTO Y RECREACION	7	1,2	120	1,5	30.648.357	2,2
S	OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIO	5	0,9	28	0,4	1.426.173	0,1
	TOTAL	583	100	7914	100	1.424.263.827	100